

Резолютивная часть решения оглашена 29 ноября 2010 года
Решение изготовлено в полном объеме 08 декабря 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель	- Бугаев Д.В.	Заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного контроля
Член комиссии	- Нестеренко Е.В.	Начальник отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Розгон В.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Красильникова Е.И.	Главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,
Член комиссии	- Шахов А.Ю.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Член комиссии	- Касаткин В.В.	Специалист-эксперт отдела контроля органов власти

рассмотрела дело № 77-10, возбужденное в отношении муниципального унитарного автотранспортного предприятия «Каргопольавтотранс» (164110, Архангельская область, г. Каргополь, ул. Окружная дорога, 16) и администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» (164110, Архангельская область, г. Каргополь, ул. Победы, д. 20) по признакам нарушения статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Дело рассмотрено в присутствии заинтересованного лица – индивидуального предпринимателя Моисеева А.В. МУАТП «Каргопольавтотранс» и Администрация муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, представителей для участия в рассмотрении дела не направили.

На основании части 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дело рассмотрено в отсутствие представителей ответчиков.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с разделом II Плана проверок Архангельского УФАС России на 2010 год, утвержденного руководителем управления 28.12.2009, и приказом Архангельского УФАС России от 24.08.2010 № 257, сотрудниками Архангельского УФАС России с 07.09.2010 по 09.09.2010 была проведена плановая выездная проверка деятельности Администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

В ходе проверки было установлено, что 01.03.2009 Муниципальным унитарным автотранспортным предприятием «Каргопольавтотранс» (с согласия администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район») и индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. заключен договор аренды, согласно которому предпринимателю передано в аренду на срок с 01.03.2010 по 31.12.2010 нежилое помещение, расположенное по адресу, г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16.

Письмом от 13.10.2010 № 156 МУАТП «Каргопольавтотранс» сообщило, что 01.01.2010 предприятием и индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. заключен договор аренды, согласно которому ИП Моисееву А.В. было передано во временное владение и пользование с 01.01.2010 по 31.12.2010 нежилое помещение площадью 41,76 кв. м, расположенное по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная д. 16, строение 3.

Торги на право заключение указанных договоров не проводились.

02.11.2010 Архангельское УФАС России возбудило в отношении МУАТП «Каргопольавтотранс» и администрации МО «Каргопольский муниципальный район» дело признакам нарушения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Письмом от 09.11.2010 № 175 МУАТП «Каргопольавтотранс» сообщило, что договор с индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. от 01.01.2010 на аренду нежилых помещений площадью 41,76 кв. м, прекращен с 18.10.2010. Предприятие готовит документацию для проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности и переданных МУАТП «Каргопольавтотранс» на праве хозяйственного ведения. Извещение будет опубликовано в районной газете «Каргополье» 13.11.2010. Дата проведения аукциона – 15.12.2010.

Письмом от 15.11.2010 № 5041 администрация муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» пояснила, что согласие собственника имущества на заключение рассматриваемых договоров аренды выражено в форме разрешительной надписи «Согласовано», проставленной в договоре. Кроме индивидуального предпринимателя Моисеева А.В., иных претендентов на аренду рассматриваемых помещений не имелось, поэтому торги на право заключения договора аренды не проводились. 18.10.2010 договор аренды рассматриваемых помещений расторгнут по соглашению сторон.

В заседании комиссии индивидуальный предприниматель Моисеев А.В. пояснил, что в феврале 2009 года он обратился в МУАТП «Каргопольавтотранс», у которого на тот момент имелось несколько свободных помещений, с просьбой предоставить в аренду помещения для размещения цеха по ремонту топливной аппаратуры. В марте 2009 года, а затем и в январе 2010 года с ним были заключены договоры аренды. С 18.10.2010 договор аренды нежилых помещений площадью 41,76 кв. м. расторгнут. Предприятием объявлены торги на право заключения договоров аренды, в которых предприниматель намерен принять участие.

Комиссия рассмотрела дело с учетом следующего.

Нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16, и г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16, стр. 3, являются собственностью муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» и находятся в хозяйственном ведении Муниципального унитарного автотранспортного предприятия «Каргопольавтотранс».

Согласно части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, осуществляется в порядке, установленном частью 1 статьи 17.1 закона.

На основании части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключение договоров

аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением случаев, прямо указанных в данной статье.

01.03.2009 Муниципальным унитарным автотранспортным предприятием «Каргопольавтотранс» и индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. был заключен договор аренды, согласно которому предпринимателю передано в аренду нежилое помещение, расположенное по адресу, г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16. Договор заключен на срок с 01.03.2010 по 31.12.2010.

01.01.2010 Муниципальным унитарным автотранспортным предприятием «Каргопольавтотранс» и индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. заключен договор аренды, согласно которому ИП Моисееву А.В. было передано во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 41,76 кв. м (31,76 кв. м – для деятельности по ремонту дизельной топливной аппаратуры, 10 кв. м. – под склад запасных частей), расположенное по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная д. 16, строение 3. Срок действия договора с 01.01.2010 по 31.12.2010.

Торги на право заключения рассматриваемых договоров не проводились.

С учетом изложенного, действия АТП «Каргопольавтотранс» по заключению с ИП Моисеевым А.В. договоров аренды от 01.03.2009, от 01.01.2010 без проведения торгов противоречат требованиям статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Рассматриваемые договоры аренды заключены с согласия собственника имущества – администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район», о чем свидетельствует поставленная в договорах отметка «Согласовано. Глава МО «Каргопольский муниципальный район» И.А. Трусов».

Собственник имущества, закрепленного за государственным или муниципальным предприятием или учреждением на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, должен принимать решение о даче согласия на передачу этого имущества с соблюдением требований Федерального закона «О защите конкуренции», в том числе с учетом необходимости проведения торгов при передаче прав на такое имущество.

Дача администрацией муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» согласия на заключение МУАТП «Каргопольавтотранс» договоров аренды от 01.03.2009, от 01.01.2010 с индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. без проведения торгов привело к нарушению требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, что договор аренды от 01.01.2010 расторгнут с 18.10.2010 и нежилые помещения площадью 41,76 кв. м, расположенные по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16, строение 3, возвращены МУАТП «Каргопольавтотранс» по акту приема-передачи от 18.10.2010, необходимость в выдаче предписания отсутствует.

Комиссия не принимает довод МУАТП «Каргопольавтотранс» о совершении действий, направленных на соблюдение требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по следующим основаниям.

Так, в обоснование своей позиции предприятие в письме от 09.11.2010 № 175 указало, что 15.12.2010 проведет торги на право заключения договора аренды муниципального имущества, принадлежащего МУАТП «Каргопольавтотранс» на праве хозяйственного ведения, извещение о проведении будет опубликовано в районной газете «Каргополье» от 13.11.2010, и представило извещение о проведении конкурса.

Согласно представленному извещению, формой торгов определен открытый конкурс.

В соответствии с частью 5 статьи 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции», порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

На основании пункта 3 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее Правила), заключение договоров путем проведения торгов в форме конкурса возможно исключительно в отношении видов имущества, перечень которых утверждает федеральный антимонопольный орган.

Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 утвержден Перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее Перечень).

В представленном извещении отсутствуют данные о том, что предлагаемые помещения предоставляются бизнес-инкубаторами в аренду (субаренду) субъектам малого и среднего предпринимательства и включены в Перечень государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям.

Рассматриваемое имущество также не относится ни к одному из видов имущества, перечисленных в Перечне.

Таким образом, торги на право заключения договора аренды муниципального имущества, принадлежащего МУАТП «Каргопольавтотранс» на праве хозяйственного ведения, должны быть осуществлены в форме аукциона, а не конкурса.

Согласно части 5 статьи 53 Федерального закона «О защите конкуренции», до 1 января 2011 года информация о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 закона, размещается на официальном сайте Российской Федерации, официальном сайте субъекта Российской Федерации, официальном сайте муниципального образования в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенных соответственно уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления. При этом извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также публикуются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

На момент рассмотрения дела, информация о торгах на право заключения договора аренды муниципального имущества, принадлежащего МУАТП «Каргопольавтотранс» на праве хозяйственного ведения, в сети «Интернет» размещена не была.

Аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, принадлежащего МУАТП «Каргопольавтотранс»

должен проводиться в соответствии с требованиями разделов I – V, XVI – XXII Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МУАТП «Каргопольавтотранс» по заключению с индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. договоров аренды от 01.03.2009, от 01.01.2010, согласно которым предпринимателю было передано во временное владение и пользование нежилое помещение площадью 41,76 кв. м, расположенное по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная д. 16, строение 3, без проведения торгов;

2. Признать наличие нарушения требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» по даче согласия на заключение МУАТП «Каргопольавтотранс» договоров аренды от 01.03.2009, от 01.01.2010 с индивидуальным предпринимателем Моисеевым А.В. без проведения торгов;

3. Предписание не выдавать, поскольку срок действия договора от 01.03.2009 истек 31.12.2009, а договор аренды от 01.01.2010 расторгнут с 18.10.2010 и нежилые помещения площадью 41,76 кв. м, расположенные по адресу: г. Каргополь, ул. Окружная дорога, д. 16, строение 3, возвращены МУАТП «Каргопольавтотранс»;

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Архангельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица Администрации муниципального образования «Каргопольский муниципальный район» дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации.