

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

14.04.2020 г. № 05010-20

На № _____ от _____

ООО «Софэкс-силикон»

111141, Россия, Москва, 2-й проезд
Перова Поля, дом 9

a-eremenko@sofex.ru

**Заказчик ООО «Газпром трансгаз
Чайковский»**

617760, Пермский край, г Чайковский,
Пермский край, г Чайковский, б-р
Приморский, дом 30

E.Fetisova@tender.gazprom.ru

24310@ptg.gazprom.ru

manana_26@mail.ru

**Организатор торгов АО «Газпром
закупки»**

1 91028, г. Санкт-Петербург, ул.
Фурштатская, д. 10, лит. Б, Литера Б, оф. 12

E.Fetisova@tender.gazprom.ru

manana_26@mail.ru

Электронная торговая площадка

ООО «ЭТП ГПБ»

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Софэкс-силикон» (вх. № 005438)

**«14» апреля 2020 г.
Пермь**

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Софэкс-силикон» (вх. № 005438) (далее – заявитель) на действия ООО «Газпром трансгаз Чайковский», организатора торгов АО «Газпром закупки» (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытых маркетинговых исследований на поставку гидравлических жидкостей для нужд ООО «Газпром трансгаз Чайковский» в 2020 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 32008824605, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

31.03.2020 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, доводы которой указывают на неправомерное отклонение.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для

рассмотрения документы, а также отзыв на жалобу, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки

товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром (далее – Положение); Документацией о маркетинговых исследованиях, открытые маркетинговые исследования на поставку гидравлических жидкостей для

нужд ООО "Газпром трансгаз Чайковский" в 2020 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 30.01.2020 г., дата окончания приема заявок - 10.02.2020 г., дата подведения итогов - 11.03.2020 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 3.2 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что Неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Пунктом 15.2.1 Положения предусмотрено, что если условиями маркетинговых исследований в соответствии с настоящим Положением предусмотрено размещение информации о маркетинговых исследованиях в единой информационной системе, информация о маркетинговых исследованиях и документация о маркетинговых исследованиях должны быть размещены на определенных Центральным органом управления закупками Группы Газпром электронной площадке либо в специализированной информационной системе или Интернет-платформе не позднее одного рабочего дня со дня размещения Заказчиком информации о такой закупке в единой информационной системе обязательным указанием ссылки на адрес единой информационной системы в сети Интернет.

Пунктом 4.1.1 Документации установлены требования к подготовке ценового и технического предложений. Так, в соответствии с п. 4.1.1 Документации ценовое предложение должно быть подготовлено в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации - «Приложение к Форме 1 Ценовое предложение Таблица 1.xls». Ценовое предложение должно быть подготовлено в соответствии с Таблицей А и должно содержать описание его свойств), который является предметом закупки, (потребительских поставляемого товара, функциональных характеристик

количественных и качественных характеристик.

Техническое предложение должно быть подготовлено в соответствии с Приложением 2 «Техническая часть» (Приложение к Форме 1 Таблица 2). Документацией установлено, что требования Заказчика к безопасности товара, к техническим, функциональным, качественным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, условиям отгрузки товара, а также иные требования и показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, потребностям Заказчика представлены в Приложении 2 «Техническая часть» и содержащейся в нем Таблице А. Техническое задание, являющееся неотъемлемой частью Документации, представлено в Приложении 2 «Техническая часть» к Документации (далее - Техническое задание).

Пунктом 1.1 Технического задания установлено, что перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару представлены в «Таблица А.xls». В пункте 1.1.1 Технического задания «Общие технические требования к товару» указано, что поставляемая гидравлическая жидкость должна соответствовать параметрам указанным в файле «Таблица А. xls» В соответствии с п. 1.1.8 Технического задания, опубликованного в составе Документации, **поставка эквивалентов товара допустима, при условии, что предлагаемые Участником эквиваленты по функциональным и качественным характеристикам соответствуют заявленным техническим требованиям.**

«Таблица А» (Приложение № 2 к Документации) Заказ на поставку товара содержит следующий перечень, объемы и специальные технические требования к закупаемому товару:

№		
1	Кремнийорганическая гидравлическая (демпферная) жидкость. Вязкость кинематическая: при -60 оС не более 600 мм2/с, при -50 °С не более 350 мм2/с, при при 20 °С 6,0-12,0 мм2/с. Кислотное число не более 0,2. Массовая доля воды отсутствует. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле не ниже 90 градС. Температура застывания не выше -70градС. Рабочая температура окружающей среды от -60градС до 55 градС. Стабильность характеристик не менее 10 лет или 200 циклов.	Кремнийорганическая гидравлическая (демпферная) жидкость. Вязкость кинематическая: при -60 оС не более 600 мм2/с, при -50 °С не более 350 мм2/с, при при 20 °С 6,0-12,0 мм2/с. Кислотное число не более 0,2. Массовая доля воды отсутствует. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле не ниже 90 градС. Температура застывания не выше -70градС. Рабочая температура окружающей среды от -60градС до 55 градС. Стабильность характеристик не менее 10 лет или 200 циклов.
2	Композиционная	Композиционная гидравлическая жидкость

	<p>гидравлическая жидкость ПМС-20РК. Внешний вид - прозрачная однородная жидкость бесцветная или слабо-желтая без механических примесей. Кинематическая вязкость при 20градС 7-10 сСт, при -50градС не более 120 сСт. Испытание на коррозию выдерживает. Содержание воды не более 0,03% масс. Кислотное число не более 0,01 мг КОН/1г жидкости. Температура застывания не выше -90градС. Температура</p>	<p>ПМС-20РК. Внешний вид - прозрачная однородная жидкость бесцветная или слабо-желтая без механических примесей. Кинематическая вязкость при 20градС 7-10 сСт, при -50градС не более 120 сСт. Испытание на коррозию выдерживает. Содержание воды не более 0,03% масс. Кислотное число не более 0,01 мг КОН/1г жидкости. Температура застывания не выше -90градС. Температура вспышки не ниже 80градС.</p>
3	<p>вспышки не ниже 80градС. Композиционная гидравлическая жидкость ПМС 20 КГ. Температура эксплуатации: -65.....+100 градС. Вязкость кинематическая: при +20градС: 6,0-10,0 мм2/с, при -60градС на более 600 мм2/с. Кислотное число не более 0,1 мг КОН/г. Массовая доля воды отсутствует. Массовая доля механических примесей отсутствует. Диаметр пятна износапри нагрузке 196Н (20кгс) не более 0,8мм. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле не ниже 100градС. Плотность при 20градС 881-895 кг/м3. Температура застывания не выше -75градС. Температура самовоспламенения не ниже 200 градС. Коррозотное воздействие на металлы и сплавы отсутствует. Внешний вид - прозрачная однородная жидкость бесцветная или слабо-желтая. Срок службы не менее 5 лет.</p>	<p>Композиционная гидравлическая жидкость ПМС 20 КГ. Температура эксплуатации: -65.....+100 градС. Вязкость кинематическая: при +20градС: 6,0-10,0 мм2/с, при -60градС на более 600 мм2/с. Кислотное число не более 0,1 мг КОН/г. Массовая доля воды отсутствует. Массовая доля механических примесей отсутствует. Диаметр пятна износапри нагрузке 196Н (20кгс) не более 0,8мм. Температура вспышки, определяемая в открытом тигле не ниже 100градС. Плотность при 20градС 881-895 кг/м3. Температура застывания не выше -75градС. Температура самовоспламенения не ниже 200 градС. Коррозотное воздействие на металлы и сплавы отсутствует. Внешний вид - прозрачная однородная жидкость бесцветная или слабо-желтая. Срок службы не менее 5 лет.</p>

В соответствии с п. 2.5.7 Документации Комиссия вправе отклонить Заявки в случае их несоответствия требованиям, установленным настоящей Документацией, в соответствии с перечнем допустимых оснований для их отклонения, установленных в

Разделе 1 «Анализ заявок на предмет соответствия состава Заявок и Участника требованиям Документации» Приложения 3 «Методика анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе». В соответствии с итоговым протоколом № 1/0095/20/4.3/0001491/ТГЧайковск/ПР/ГОС/Э/30.01.2020 г. по подведению итогов маркетинговых исследований 0095/20/4.3/0001491/ТГЧайковск/ПР/ГОС/Э/30.01.2020 Поставка гидравлических жидкостей для нужд ООО «Газпром трансгаз Чайковский» в 2020 году от 11.03.2020 г. (для субъектов малого и среднего предпринимательства) заявка участника была отклонена по следующим основаниям: «Не допущен по п. 1, 12 Методики», в связи с несоответствием номенклатурного перечня товара предмету закупки и несоответствии по функциональным или качественным характеристикам предлагаемых Участником эквивалентов требованиям Заказчика, изложенным в Таблице А технической части Документации.

На обозрении Комиссии Пермского УФАС России представлены заявки участников, в частности заявка ООО «Софэкс-силикон». Заявитель представил документ «Таблица А» (Приложение № 2 к Документации) в следующем виде:

1	Композиционная кремнийорганическая гидравлическая жидкость ПМС-20-Югра	ПМС-20-Югра ТУ 2229-002-94483 128-2007 с изм.4	Жидкость гидравлическая кремнийорганическая. Внешний вид - прозрачная жидкость красного цвета без механических примесей. Вязкость кинематическая: при -60 С - не более 600 мм ² /с. при -50С - не более 300 мм ² /с, при 20С -17-22 мм ² /с. Кислотное число, мг КОН/1г жидкости - не более 0,1. Массовая доля воды. % - 0.015. Температура вспышки в открытом тигле не ниже 70С. Температура застывания - не выше -70С. Рабочая температура окружающей среды от -60С до 80С. Стабильность характеристик не менее 10 лет или 200 циклов.	ООО «СОФЭКС-силикон»
2	Композиционная кремнийорганическая гидравлическая жидкость ПМС-20-Югра	ПМС-20-Югра ТУ 2229-002- 94483 128- 2007 с изм.4	Жидкость гидравлическая кремнийорганическая. Внешний вид - прозрачная жидкость красного цвета без механических примесей. Вязкость кинематическая: при -60 С - не более 600 мм ² /с, при -50С - не более 300 мм ² /с. при 20С -17-22 мм ² /с. Кислотное	ООО «СОФЭКС-силикон»

			число, мг КОН/г жидкости - не более 0,1. Массовая доля воды, % - 0.015. Температура вспышки в открытом тигле не ниже 70С. Температура застывания - не выше -70С. Рабочая температура окружающей среды от -60С до 80С. Стабильность характеристик не менее 10 лет или 200 циклов.	
3	Композиционная кремнийорганическая гидравлическая жидкость ПМС-20-Югра	ПМС-20-Югра ТУ 2229-002-94483 128-2007 с изм.4	Жидкость гидравлическая кремнийорганическая. Внешний вид - прозрачная жидкость красного цвета без механических примесей. Вязкость кинематическая: при -60 С - не более 600 мм ² /с. при -50С - не более 300 мм ² /с. при 20С -17-22 мм ² /с. Кислотное число, мг КОН/1г жидкости - не более 0,1. Массовая доля воды, % - 0.015. Температура вспышки в открытом тигле не ниже 70С. Температура застывания - не выше -70С. Рабочая температура окружающей среды от -60С до 80С. Стабильность характеристик не менее 10 лет или 200 циклов.	ООО «СОФЭКС-СИЛИКОН»

Таким образом, в Документации (таблица А) по позициям 1, 2, 3 был указан товар, необходимый заказчику, а именно три различные гидравлические жидкости (применяемые в управляющих приводах и демферах), в то время как Участник по всем трем позициям предложил жидкость одной марки. По всем трем позициям предложенная Участником жидкость не соответствует по ключевым характеристикам.

По 1-й позиции жидкость ПСМ-20-Югра не соответствует по вязкости для температуры применения +20 градусов по Цельсию и не соответствует по температуре вспышке («не ниже +70 градусов по Цельсию» при требовании «не ниже + 90 градусов по Цельсию»).

По 2-й позиции у предложенной Участником жидкости имеется критическое (в два раза) несоответствие вязкости при температуре минус 50 градусов по Цельсию.

По 3-й позиции у предложенной Участником жидкости имеется критическое несоответствие по максимальной температуре эксплуатации + 55 градусов по Цельсию, при требовании +100 градусов по Цельсию и также - несоответствие по температуре вспышки: предлагалась не ниже +70 градусов по Цельсию, а

требовалось не ниже +100 градусов по Цельсию.

Из указанных обстоятельств следует, что предлагаемый участником закупки товар не является эквивалентом товара, требования к которому указаны в Документации. Предложенная жидкость по своим параметрам не соответствует требованиям Документации, что согласно пунктам 1,12 «Соответствие предмета Заявки предмету закупки, указанному в Документации» Методики анализа и оценки Заявок Участников, является основанием для отклонения заявки участника.

Исходя из указанных обстоятельств, у Закупочной комиссии имелись правомерные основания для отклонения заявки ООО «Софэкс-силикон» по причине предложения неэквивалентного товара.

Таким образом, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения Закона о закупках, довод о неправомерном отклонении следует признать необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Софэкс-силикон» (вх. № 005438) на действия ООО «Газпром трансгаз Чайковский», организатора торгов АО «Газпром закупки» при организации и проведении открытых маркетинговых исследований на поставку гидравлических жидкостей для нужд ООО «Газпром трансгаз Чайковский» в 2020 году (для субъектов малого и среднего предпринимательства) (извещение № 32008824605, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать.

Зам. Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>



Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.