

## Определение

об отложении рассмотрения дела № ТГ04-03/2015-5Р

16 июня 2015 г.

г. Ижевск

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

заместитель председателя Комиссии: «...» – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике; члены Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; «...» – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; кворум соблюден,

рассмотрев материалы дела № ТГ04-03/2015-5Р, возбужденного в отношении ПАО «Росгосстрах Банк» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» по факту распространения на телефонный номер <...> «...») гражданина «...» смс-сообщений рекламного характера с признаками нарушения законодательства о рекламе,

в отсутствии:

- заявителя – «...»;

- представителя ПАО «Росгосстрах Банк», уведомленного надлежащим образом о дате времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление № «...»);

в присутствии:

- представителя ОАО «Мобильные ТелеСистемы» - «...», действующей на основании доверенности № «...»,

УСТАНОВИЛА:

20.02.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) посредством электронной почты поступило заявление гражданина «...» (вх.№ 1413 (сайт)) о распространении 18.08.2014 г. в 13 часов 01 минуту на его мобильный номер телефона (+7«...») рекламного смс-сообщения следующего содержания: «В банке очередь на оплату ЖКХ? Приходите к нам. Платежи, переводы, вклады. Удобно, быстро, надежно. Ближайший к вам офис продаж: г. Сарапул, Карлам Маркса ул, д. 101, все офисы: [www.rgs.ru/bank.РОСГОССТРАХ](http://www.rgs.ru/bank.РОСГОССТРАХ)», без предварительного согласия абонента на получение данной информации.

К заявлению были приложены: фотография sms-сообщения, согласие на получение информации от оператора сотовой связи.

Исходя из информации размещенной на сайте [www.rgs.ru/bank.](http://www.rgs.ru/bank.), деятельность по предоставлению финансовых услуг, рекламируемых в рассматриваемом sms-сообщении осуществляет ОАО «Росгосстрах Банк».

В целях осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе, установления лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», Удмуртским УФАС России были направлены запросы ЗАО «Сотовая Связь Удмуртии», ОАО «Росгосстрах Банк», по предоставлению документов и информации, необходимой для рассмотрения заявления по существу.

20.04.2015 г. ЗАО «Сотовая Связь Удмуртии» представило письменно пояснения, что абонент +7«...» перенес свой номер с сети ЗАО «Сотовая Связь Удмуртии» на сеть ОАО «Мобильные ТелеСистемы» (далее ОАО «МТС») с 29.04.2014 г.

По состоянию на 14.04.2015 г. документы и информация ОАО «Росгосстрах Банк», необходимые для рассмотрения заявления по существу, в Удмуртское УФАС России небыли представлены.

В соответствии с частью 1 статьи 44.1 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», рассылка по сети подвижной радиотелефонной связи (далее также - рассылка) должна осуществляться при условии получения предварительного согласия абонента, выраженного посредством совершения им действий, однозначно идентифицирующих этого абонента и позволяющих достоверно установить его волеизъявление на получение рассылки. Рассылка признается осуществленной без предварительного согласия абонента, если заказчик рассылки в случае осуществления рассылки по его инициативе или оператор подвижной радиотелефонной связи в случае осуществления рассылки по инициативе оператора подвижной радиотелефонной связи не докажет, что такое согласие было получено.

Согласно положениям части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель несет ответственность за нарушение

требований, установленных частью 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно заявлению, гражданин «...», не давал своего согласия ОАО «Росгосстрах Банк» и ОАО «МТС» на получение рекламы посредством смс-сообщений.

По факту распространения ненадлежащей рекламы посредством смс-сообщения, Удмуртским УФАС России определением от 20.04.2015 г. было возбуждено дело № ТГ04-03/2015-5Р в отношении Открытого акционерного общества «Росгосстрах Банк» (ИНН **7718105676**, ОГРН **1027739004809**, адрес: 107078, г. Москва, Мясницкая ул., д. 43, стр. 2.) и Открытого акционерного общества «МТС» (ИНН 7740000076, ОГРН 1027700149124, адрес: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4), с привлечением к участию в деле в качестве заявителя – гражданина «...», обратившегося в Удмуртское УФАС России.

Рассмотрение дела было назначено на 12.05.2015 г. в 14 часов 30 минут. У лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

22.04.2015 г. ОАО «Росгосстрах Банк» представило в Удмуртское УФАС России письменные пояснения, согласно которым Общество сообщает, что на основании запроса Банком проведена внутренняя проверка, в результате которой установлено, что рассылка смс-сообщений на абонентский номер телефона +7«...» Банком не осуществлялась.

12.05.2015 г. ОАО «Росгосстрах Банк» представило в Удмуртское УФАС России копию Устава, копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию протокола об избрании Председателя Правления Банка.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 12.05.2015 г. явился представитель ОАО «Росгосстрах Банк» - «...», действующий по доверенности № 2277 от 24.12.2014 г.

Представитель ОАО «Росгосстрах Банк» поддержал ранее представленные письменные пояснения (от 22.04.2015 г. и от 12.05.2015).

Комиссией Удмуртского УФАС России было установлено, что отсутствуют документы и информация от ОАО «МТС» запрошенные определением о возбуждении дела №ТГ04-03/2015-5Р от 20.04.2015 г.

Определением от 12.05.2015 г. рассмотрение дела № ТГ04-04/2015-5Р было отложено на 16.06.2015 г., в связи с отсутствием в Удмуртском УФАС России документов и информации от ОАО «МТС», необходимых для рассмотрения настоящего дела.

11.06.2015 г. ОАО «МТС» представило в Удмуртское УФАС России документы и письменные пояснения.

Согласно письменным пояснениям, Общество сообщает, что ОАО «МТС» не является рекламодателем, рекламоизготовителем или рекламораспространителем рассматриваемого смс-сообщения, в том числе не формировало текста, списка рассылки и не предпринимало никаких действий, направленных на организацию распространения данной рекламы, не заключало каких-либо договоров с третьими лицами на распространение по своей сети связи указанной рекламной информации, не совершало самостоятельно на абонентский номер рассылку смс-сообщений такого характера, а также не поручило каким-либо третьим лицам осуществлять такую рассылку.

Так же Общество пояснило, что относительно факта поступления указанного в определении сообщение поступило на абонентский номер заявителя с номера, являющегося номером смс-центра ОАО «МТС».

Так же Общество сообщает, что указанное в обращении смс-сообщение с буквенным идентификатором «RGS.ru» поступило на сервисную платформу ОАО «МТС» с последующей доставкой через смс-центр ОАО «МТС» на абонентский номер заявителя с сервисного номера, выделенного ООО «ОСК» в рамках договора об оказании смс-услуг.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России 12.05.2015 г. явился представитель ОАО «МТС» - «...», действующая по доверенности № «...».

Представитель ОАО «МТС» поддержал ранее представленные письменные пояснения от 11.06.2015 г.

Комиссией установлено, что между ОАО «МТС» и ООО «ОСК» заключен договор об оказании услуг связи, предметом которого является обеспечение ООО «ОСК» технической возможности в формировании и отправке смс-сообщений, при этом ООО «ОСК» самостоятельно, без участия ОАО «МТС», определяет и формирует содержание данных смс-сообщений и определяет круг абонентов, которым направляются данные сообщения.

На основании вышеизложенного, Удмуртское УФАС России считает необходимым привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого имеются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – Общество с ограниченной ответственностью «ОСК» (ИНН 7705658056, ОГРН 1057746705631).

В соответствии абз. 3, 4 п. 34 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, рассмотрение дела может быть отложено антимонопольным органом с указанием даты и времени его рассмотрения, в связи с

необходимостью получения антимонопольным органом либо лицом, участвующим в деле, дополнительных доказательств.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает невозможным рассмотрение дела в данном заседании.

Руководствуясь п. 31 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого имеются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – Общество с ограниченной ответственностью «ОСК» (адрес: 115114, г. Москва, ул. Летниковская, д. 10, стр. 1, ИНН 7705658056, ОГРН 1057746705631).
2. Отложить рассмотрение дела **№ ТГ04-03/2015-5Р**.
3. Назначить рассмотрение дела № ТГ04-03/2015-5Р на **20 июля 2015 года в 10 часов 00 минут** по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ухтомского, д. 24, зал заседаний.

Явка лиц, для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (с документом, подтверждающим их полномочия), их представителей (с подлинной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

3. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ООО «ОСК»** необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

3.1. копии учредительных документов ООО «ОСК», в том числе копию документа, подтверждающего полномочия законного представителя Общества;

3.2. информацию о рекламодателе, рекламораспространителе, рекламопроизводителе (наименование, адрес, Ф.И.О. руководителя, ИНН) рекламного смс-сообщения следующего содержания: «В банке очередь на оплату

ЖКХ? Приходите к нам. Платежи, переводы, вклады. Удобно, быстро, надежно. Ближайший к вам офис продаж: г. Сарапул, Карлам Маркса ул, д. 101, все офисы: [www.rgs.ru/bank.РОСГОССТРАХ](http://www.rgs.ru/bank.РОСГОССТРАХ)», поступившего 18.08.2014 г. в 13 часов 01 минуту на мобильный номер телефона +7«...»;

3.3. копии договоров на производство, размещение и распространение вышеуказанной рекламы (со всеми приложениями и дополнительными соглашениями к данным договорам);

3.4. информацию о владельце номера телефона, с которого поступило рассматриваемое смс-сообщение;

3.5. копию согласованного с рекламодателем, рекламопроизводителем и (или) рекламораспространителем макета вышеуказанной рекламы;

3.6. копии актов выполненных работ по указанным договорам и письменное подтверждение произведенных между сторонами расчетов;

**3.7. информацию о том, кем был предоставлен текст рассматриваемого смс-сообщения (с приложением подтверждающих документов);**

**3.8. копию переписки (в том числе электронной) относительно согласования макета (медиаплана) распространения рассматриваемой рекламы посредством смс-сообщений;**

3.9. копии документов, подтверждающих получение согласия абонента, которому принадлежит телефонный номер <...> «...», на получение рекламных смс-сообщений от ООО «ОСК», от адресата RGS.ru либо иных третьих лиц;

3.10. иные документы и сведения, которые, по мнению ООО «ОСК», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

4. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ПАО «Росгосстрах Банк»**, необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

4.1. иные документы и сведения, которые, по мнению ПАО «Росгосстрах Банк», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

5. Лицу, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – **ОАО «МТС»**, необходимо представить в адрес Удмуртского УФАС России следующие документы и сведения:

5.1. иные документы и сведения, которые, по мнению ОАО «МТС», будут способствовать рассмотрению заявления по существу.

Документы и информация должны быть представлены в Удмуртское УФАС России **в срок до 30 июня 2015 года**. Копии документов должны быть читаемы.

Копии направляемых документов должны быть заверены и представлены с сопроводительным письмом со ссылкой на регистрационный номер и дату исходящего документа Удмуртского УФАС России.

В случае невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок уведомить об этом Управление в письменной форме с указанием причин.

Примечание: В соответствии с частью 6 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа.

Заместитель председателя Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»