

РЕШЕНИЕ

2 февраля 2010 года г.Брянск

Резолютивная часть решения объявлена 21.01.2010 г.

Решение изготовлено в полном объеме 02.02.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Рогачев В.С. – руководитель управления

Члены комиссии:

Селянина Н.Н.-зам.руководителя управления;

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А.- зам.начальника отдела товарных и финансовых рынков

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков

В присутствии:

Епихиной Т.В. – представитель ИП Иванова В.А. дов. №32-01/238600 от 15.02.2008г.;

Моисеенковой Т.Н. – представитель ООО «Газэнергосеть Брянск» - дов.б/н от 18.01.2010 г.;

Яценкова А.Н. – представитель Яценковой Е.В - дов. б/н от 30.11.2009 г. ;

Яценкова А.А.- представитель Яценковой Е.В. дов.- б/н от 30.11.2009 г.;

Таратонова П.Ю.- представитель ИП Иванова В.А.-дов. №177 от 7.12.2009г.,

представитель ИП Ковова А.И.-дов. б/н от 17.12.2009г.

рассмотрев дело № 153 по признакам нарушения ИП Яценковой Е.В. 241035, г.Брянск, ул.Харьковская, д.1 кв.39; ИП Ивановым В.А.

241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, д.1; ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» 241035,г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22 А;

ИП Ковову А.И., 241035,г.Брянск, ул.3-го Интернационала 14-204

части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

Установила:

11, 13, 14, 15 сентября 2009 года ИП Яценкова Е.В., ООО «Газэнергосеть Брянск» и ИП Ковов А.И, ИП Иванов В.А., занимающиеся розничной реализацией сжиженного газа на АГЗС на территории Брянской области, синхронно установили одинаковые розничные цены на моторное топливо – газ сжиженный углеводородный.

Указанные хозяйствующие субъекты являются конкурентами на рынке СУГ Брянской области.

Рынок сжиженных углеводородных газов в Брянском регионе представлен 22-мя АГЗС, принадлежащих в том числе 9 ед. ООО «ГазэнергосетьБрянск», 10 ед. ООО «Брянская Газовая Компания», 3 ед. индивидуальному предпринимателю Яценковой Е.В.; 1-ед. ИП Разумной Л.П.

11 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Яценковой Е.В. № 1 г.Брянск, ул.Литейная, 3; № 2 Брянский район, п.Путевка; АГЗС № 3 г.Брянске, ул.Калинина были изменены в сторону увеличения и составили 13,30 рублей/л (20.08.09 было 12,80 руб/л).

13 сентября 2009 г., согласно Приказа № 120 от 11.09.2009 ООО «Газэнергосеть Брянск», в связи с повышением оптовых цен на сжиженный газ, приобретаемый по коммерческим ценам, установили следующие отпускные цены:

За наличный расчет:

-на АГЗС М.Полпино – 12,00 рублей/л;(03.09.09г было 11,50 рублей; рост 4%)

- на других АГЗС ООО «ГЭС Брянск» – 13,20 рублей/л (03.09.09г было 12,80 рублей; рост 3%)

Для потребителей, заключающих договоры с ООО « ГЭС Брянск» на отпуск сжиженного газа в качестве моторного топлива установлены цены на АГЗС М.Полпино – 11,80 рублей/л; через другие АГЗС ООО «ГЭС Брянск» и для пользователей смарт-карты «АНР» - 13,00 рублей.

14 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Ковова А.И. были изменены в сторону увеличения и составили:

- на АГЗС № 4, расположенной по адресу 148+030 адороги «Орел-Брянск-Смоленск» (п.Журиличи)- 12,00 рублей/л. (01.09.09г было 11,50 рублей/л; рост 4%);

- на АГЗС № 5, расположенной на км. 354+500 автомагистраль «Украина» - 13,20 рублей /л (01.09.09г 12,80 рублей/л; рост 3%);

- на АГЗС № 1,км.5+700 а/дороги «Брянск-Дятьково» (Камвольный к-т) -13,40 рублей/л (01.09.09г- 12,90 рублей/л);

- № 7 г.Дятьково ООО «Брянская Газовая Компания»- 13,40 рублей/л (ранее было 12,90 рублей/л);

15 сентября 2009 года цены на СУГ на АГЗС ИП Иванова В.А. были изменены в сторону увеличения и составили:

- на АГЗС № 6, п.Добрунь - 13,30 рублей/л. (19.08.09г было 12,80 рублей/л; рост 10%);

- № 2 км.115+100 адороги «Орел-Брянск-Смоленск (Супонево) -13,40 рублей/л (02.09.09г- 12,90 рублей/л);

- № 3 км.5 а/дороги «Брянск-Новозыбков» -13,40 рублей/л (02.09.09г- 12,90 рублей/л);

- на АГЗС № 9, г.Брянск, ул.Бурова – 13,30 рублей/л (02.09.09 - 12,90 рублей/л)

Синхронное изменение розничных цен на СУГ в сторону увеличения за указанный период произошли на следующие периоды следующими участниками рынка:

-14.09.09г. ИП Ковов А.И и13.09.09г. ООО «ГЭС Брянск» - с 11,50; 12,80 рублей/л до 12,00; 13,20 рублей/л;

- 14.09.09г. ИП Ковов А.И. и 15.09.09г ИП Иванов В.А. –с 12,90 (АЗС № 1,3,2,9) до 13,40 рублей/л ;

15.09.09г.ИП Иванов В.А. и ИП Яценкова Е.В. с 12,80; 12,90 рублей/л до13,30 рублей/л;

Статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов, которые приводят или могут привести, в том числе к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующим условиям:

1. результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них;

2. действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

Установлено, что закупочные цены на СУГ, приобретаемые участниками розничного рынка для дальнейшей реализации на АГЗС, возросли по состоянию на 10.09.2009г.по сравнению с 01.09.2009г. у ИП Ковова А.И. на 6,3%, у ИП Иванова В.А. на 6,3% , ООО «ГЭС Брянск» на 6,5% , у ИП Яценковой Е.В. на 7,1%, однако данный рост не мог привести к синхронному увеличению розничных цен на АГЗС указанных хозяйствующих субъектов, поскольку свою деятельность они осуществляют в разных экономических условиях.

Следует отметить, что рассматриваемые действия хозяйствующих субъектов в сфере ценообразования на рынке розничной реализации СУГ по их установлению синхронно, единообразно, совершались неоднократно, т.е ООО «ГЭС Брянск» и ИП Ковов А.И - 14.08.09г.-13.08.09г.; 18.08.09г.- 19.08.09г.; ИП Иванов В.А. и ИП Ковов А.И. -12.08.09г.-13.08.09г.; ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова

А.И, ИП Иванова В.А. 18.08.09 – 19.08.09г.; ИП Иванов В.А, ИП Ковов А.И., ИП Яценкова Е.В. 19.08.09г – 20.08.09г. 19 августа 2009 года ИП Иванов В.А и ИП Ковов А.И. на АГЭС одновременно изменили цены на СУГ в сторону увеличения в одинаковом диапазоне 12,20; 12,30 рублей/л.

Следствием синхронного установления и поддержания одинакового уровня цен ИП Ивановым В.А. и ИП Яценковой Е.В, ООО «ГЭС Брянск», ИП Кововым А.И является устранение конкурентных отношений между ними, а именно – ценовой составляющей при розничной реализации СУГ.

Информация о ценах на АГЭС, на которых осуществляется розничная реализация СУГ, публична и участники рынка, в том числе ИП Иванов В.А. и ИП Яценкова Е.В. ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковов А.И отслеживают действия друг друга по установлению розничных цен на СУГ и корректируют цены на собственных АГЭС, что подтверждают и участники сторон в рассмотрении дела.

Как установлено, действия ИП Иванова В.А. и ИП Яценковой Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И по синхронному установлению одинаковых цен заранее были известны каждому из них, минуя письменные соглашения и договоренности, вследствие наличия и осознания каждым взаимного влияния друг на друга, влияния на общие условия обращения СУГ на рынке СУГ Брянской области.

В процессе рассмотрения дела участниками рынка СУГ розничные цены были изменены в сторону снижения, так на АГЭС ИП Ковова А.И. с 03.12.2009 г. и с 08.12.2009г. на АГЭС №1; №4; №5; №7 соответственно: до 12,60 руб., 12,50 руб.; 11,95 руб., 11,90 руб.; 12,45 руб., 12,50 руб.; 12,60 руб.; на АГЭС ИП Яценковой Е.В. с 09.11.2009г, с 16.11.09г., с 01.12.09г. – до 13,00 руб, 12,80 руб, 12,50 руб.; на АГЭС ИП Иванова В.А. № 3, № 6, № 2, № 9, № 8 с 10.11.09г. и с 02.12.09г. соответственно: до 13,00 руб, 12,55 руб.; 12,90 руб, 12,45 руб.; 12,90 руб, 12,55 руб.; 13,00 руб., 12,55 руб.; 13,00 руб., 12,55 руб.

При анализе представленных материалов установлено, что поставка СУГ и его хранение для ИП Иванова В.А. и ИП Яценковой Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И осуществляют разные хозяйствующие субъекты.

По поводу существенных обстоятельств, влияющих на ценообразование и деятельность ИП Иванова В.А., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И, представлена информация расчета себестоимости на 1 литр СУГ по которой существенной частью затрат в себестоимости СУГ при розничной реализации является оптовая закупочная цена от 73,6 % до 75,7%, при рентабельности от 1,02% до 12,89 %.

Из информации, представленной ИП Яценковой Е.В. установлено, что установление цен на СУГ по АГЭС у зависит от повышения – понижения закупочной цены поставщиков и ИП Яценкова Е.В. принимает решение по определению цен на газ лично, без письменного оформления. Обоснованные материалы (экономические, расчетные, послужившие основой для принятия соответствующих решений) установления цен на СУГ по состоянию на 11 сентября 2009 года ИП Яценковой Е.В. не представлены.

По фактам синхронного установления и поддержания одинаковых розничных цен с 15.09.2009 года представители ИП Иванова В.А. пояснили, что ИП Иванов В.А. осуществляет самостоятельную независимую ценовую политику, однако ориентируется на цены своих конкурентов. Порядок формирования цены осуществляется на основе мониторинга цен, расчетов затрат и других объективных факторов.

По фактам синхронного установления и поддержания одинаковых розничных цен со 14.09.2009 года представители ИП Ковова А.И. пояснили, что цены на СУГ и динамика их изменения на арендованных ИП Кововым А.И. АГЭС зависит от цен поставщиков, а так же от таких факторов, как цены на горючесмазочные материалы, тарифов на услуги сторонних организаций. Изменение цен производится на основании устного распоряжения. Некоторые совпадения в ценах с ОАО «Газэнергосеть Брянск», ИП Яценковой е.В., ИП Ивановым В.А. – случайность, а не сговор.

Из пояснений и письменной информации ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» установлено, что ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» деятельность по реализации сжиженных углеводородных газов осуществляет с июля 2008 года. ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» согласно договоров аренды с ОАО «Газэнергосеть» арендует АГЭС, действующие на территории Брянской области.

Повышение розничных цен было обусловлено повышением закупочной цены на СУГ и сложившимися в Обществе эксплуатационными затратами по данному виду деятельности. Цены рассчитывались по методу «покупка СУГ у поставщика, плюс средние затраты на эксплуатацию, плюс прибыль». Средние затраты на эксплуатацию учитывают возмещение затрат, включающих в себя прием СУГ на ГНС, слив в базу хранения, хранение (текущие затраты) и непосредственно прямые затраты на реализацию СУГ потребителям через АГЭС.

Применение сжиженных углеводородных газов является альтернативным видом использования в качестве моторного топлива разных марок бензина, сжатого газа, и, Общество, устанавливая процент наценки на СУГ ориентировалось на рыночные цены разных марок бензина, сложившиеся в регионе.

У ООО «Газэнергосеть БРЯНСК» цены реализации на СУГ утверждаются приказами.

Осуществление согласованных действий по синхронному установлению или поддержанию цен не могут рассматриваться как допустимые в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании проведенного исследования материалов, пояснений по делу, комиссия Брянского УФАС пришла к выводу о наличии в действиях ИП Иванова В.А. и ИП Яценковой Е.В. ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И. нарушения пункта 1 ч.1 ст.11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в синхронном установлении и поддержания одинакового уровня цен ИП Ивановым В.А. и ИП Яценковой Е.В, ООО «ГЭС Брянск», ИП Кововым А.И.

Руководствуясь статьей 23, частью 1, статьи 39, частями 1-4, статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать ИП Иванова В.А. и ИП Яценкову Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковова А.И. нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части синхронного установления и поддержания одинакового уровня цен.

2. Выдать предписание ИП Иванову В.А. и ИП Яценковой Е.В., ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковову А.И. о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий, исключив повторение действий по синхронному установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующими субъектов, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.

4. В течение 2010 года ИП Иванову В.А. и ИП Яценковой Е.В. ООО «ГЭС Брянск», ИП Ковову А.И. уведомлять Управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии

Н.Н.Селянина

И.В.Лагунова

Л.А.Кривоногова

Е.Ф.Ицкова

2 февраля 2010г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:– Рогачев В.С. - руководитель управления;

Члены комиссии:

Селянина Н.Н. – зам.руководителя управления

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А.- зам.начальника отдела товарных и финансовых рынков

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 2 февраля 2010 года по делу № 153 о нарушении ИП Ивановым В.А. 241035, г.Брянск, ул.50-й Армии, 1; 22 ИП Яценковой Е.В.241035, г. Брянск, ул. Харьковская,д.1,кв.39ООО «Газэнергосеть БРЯНСК»241035,г.Брянск, ул.Сталелитейная, 22 А, ИП Кововым А.И.241035,г.Брянск, ул.3-го Интернационала 14-204 а части 1 статьи 11 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.06г. «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИП Иванову В.А., ИП Яценковой Е.В., ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», ИП Ковову А.И. прекратить нарушение части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в синхронном установлении одинаковой цены и поддержании розничных цен на сжиженные углеводородные газы с 11, 13, 14, 15 сентября 2009 года.

2. Нарушение прекратить путем прекращения осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий в форме исключения повторения действий по синхронному установлению цен, систематически совпадающих с ценами хозяйствующих субъектов, являющихся конкурентами на рынке реализации СУГ в Брянской области.

3. В течение 2010 года ИП Иванову В.А., ИП Яценковой Е.В., ООО «Газэнергосеть БРЯНСК», ИП Ковову А.И. уведомлять Управление федеральной антимонопольной службы по Брянской области о намечаемом увеличении цен на СУГ с объяснением обоснованных причин их изменения.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 19 февраля 2010 года, представив письменно доказательства исполнения.

Председатель комиссии В.С.Рогачев

Члены комиссии

Н.Н.Селянина

И.В.Лагунова

Л.А.Кривоногова

Е.Ф.Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.