РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/64-248/2019

26.12.2019 г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя Магаданского областного государственного казенного учреждения «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса» (далее – Заказчик) <…> (дов. № 38 от 26.12.2019), без участия представителей ООО «АтлантикПро» (далее – Заявитель), извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального значения Магаданской области «Автоподъезд к поселку Талая» км +000 - км 30+855 и искусственных дорожных сооружений на ней, в том числе оказание услуг по содержанию проездов общего пользования регионального значения по ул. Комсомольская км 0+000 - км 0+490, ул. Зеленая км 0+000 - км 1+120, ул. Ленина км 0+000 км 0+200, ул. Подгорная км 0+000 - км 0+670 в 2020 году» (реестровый номер <...>).

Жалоба подана в установленный частью 6 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает на нарушения в аукционной документации требований Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 12.12.2019 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального значения Магаданской области «Автоподъезд к поселку Талая» км +000 - км 30+855 и

искусственных дорожных сооружений на ней, в том числе оказание услуг по содержанию проездов общего пользования регионального значения по ул. Комсомольская км 0+000 - км 0+490, ул. Зеленая км 0+000 - км 1+120, ул. Ленина км 0+000 км 0+200, ул. Подгорная км 0+000 - км 0+670 в 2020 году» (реестровый номер <...>).

Начальная (максимальная) цена контракта 18 192 576,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 20.12.2019 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 23.12.2019; дата проведения электронного аукциона - 24.12.2019 09:12.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 20.12.2019 №0847200000419000029-4 электронный аукцион признан несостоявшимся, принято решение о заключении контракта с единственным участником – ООО «Фарис-Авто»

2. Согласно доводу жалобы Заказчиком в аукционной документации неправомерно установлено требование о предоставлении в составе второй части заявок участников копий документов, подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения

заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В силу части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В разделе 5 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлены, в частности, следующие требования к составу второй части заявки участников: «Копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», а именно:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе не предусмотрено предоставление в составе второй части заявки данных документов. Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе не допускается требование от участника предоставления во второй части заявки иных документов, кроме указанных в части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил в аукционной документации требование предоставления в составе второй части заявки копий документов, подтверждающих опыт работы, связанный с предметом контракта.

Довод жалобы нашел подтверждение. В действиях Заказчика установлены нарушения **частей 6 и 8.2 статьи 66** Закона о контрактной системе. Данное нарушение образует признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и с Постановлением Правительства № 99 копии документов, подтверждающих опыт выполнения работы, связанной с предметом контракта, должны представляться участниками рассматриваемой закупки с целью подтверждения соответствия дополнительным требованиям к участникам. В материалах дела представлены данные документы, направленные ООО «Фарис-Авто».

На основании вышеизложенного, Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу о том, что нарушения, выразившиеся в неправомерном установлении требований о предоставлении указанных копий документов в составе второй части заявки участником, не

повлияли на результаты определения исполнителя.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АтлантикПро» на действия заказчика – Магаданского областного государственного казенного учреждения «Управление эксплуатации и строительства дорожно-транспортного комплекса», при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по содержанию автомобильной дороги общего пользования регионального значения Магаданской области «Автоподъезд к поселку Талая» км +000 - км 30+855 и искусственных дорожных сооружений на ней, в том числе оказание услуг по содержанию проездов общего пользования регионального значения по ул. Комсомольская км 0+000 - км 0+490, ул. Зеленая км 0+000 - км 1+120, ул. Ленина км 0+000 км 0+200, ул. Подгорная км 0+000 - км 0+670 в 2020 году» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения частей 6 и 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений не выдавать в связи с тем, что выявленные нарушения не повлияли на результаты определения исполнителя.
4. Передать материалы дела должностному лица управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.