ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.55-878/00-25-15

об административном правонарушении

«30» сентября 2015 г. г. Москва

Я, начальник Управления контроля тылового обеспечения и капитального строительства в сфере ГОЗ ФАС России Балуев О.Е., рассмотрев постановление прокурора космодрома «Восточный» советника юстиции XXXXXXXXXXXX о возбуждении дела об административном правонарушении от 13.08.2015 в отношении должностного лица — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX) по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.55 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), а также материалы проверки,

УСТАНОВИЛ:

17.09.2015 в ФАС России из Управления ФАС России по Хабаровскому краю поступило Постановление и материалы проверки в отношении должностного лица — временно исполняющего обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX по факту административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.55 КоАП.

Согласно Постановлению, работы по созданию космодрома «Восточный» выполняются согласно Указу Президента Российской Федерации от 06.11.2007 № 1473 в рамках Федеральной космической программы России на 2006-2015 годы (далее - ФКП) и подпрограммы «Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный» федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Строительство комплекса по переработке строительных отходов и ТБО площадка №7 (государственный контракт от 14.06.2013 № 874-КИ113/13/202 (далее-Государственный контракт) ведется Генеральным подрядчиком — ФГУП «Спецстройтехнологии» при Федеральном агентстве специального строительства» на основании государственного контракта заключенного с Заказчиком - ФКУ «Дирекция космодрома «Восточный» в рамках реализации подпрограммы «Создание обеспечивающей инфраструктуры космодрома «Восточный», федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006 - 2015 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.11.2005 №2049-р.

Кроме того, дополнительным соглашением от 05.11.2014 № 2 к рассматриваемому Государственному контракту государственный заказчик - Федеральное космическое агентство исключен из числа сторон контракта и его функции в полом объеме его прав и обязанностей возложены на ФКУ «Дирекция космодрома «Восточный», в п. 3.1 контракта внесены изменения в части источников финансирования работ по контракту: Федеральный бюджет, РЗ - 04, ПР - 12, ЦСР - 2139999, ВР - 413.

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (в редакции от 26.09.2014, действующей на момент заключения дополнительного соглашения) к виду расходов федерального бюджета (ВР - 413) относятся бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в рамках государственного оборонного заказа.

Учитывая то, что источником финансирования по государственному контракту по строительству комплекса по переработке строительных отходов и ТБО площадка №7 является Федеральный бюджет, РЗ - 04, ПР - 12, ЦСР - 2139999, ВР - 413, в связи с чем, правоотношения, возникшие в рамках исполнения указанного государственного контракта в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» относятся к сфере государственного оборонного заказа, а ФГУП «Спецстройтехнологии» при Федеральном агентстве специального строительства» выступает в качестве головного исполнителя.

В силу требований ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в редакции Федерального закона от 28.12.2013), головной исполнитель обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта, совершает в соответствии с законодательством Российской Федерации иные необходимые для исполнения государственного контракта действия.

Согласно п. 1 статьи 314 Гражданского кодекса РФ обязательство должно быть исполнено в определенный договором срок.

Часть 6 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ содержит норму, согласно которой лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика, проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов.

При этом должностными лицами ФГУП «Спецстройтехнологии» при Федеральном агентстве специального строительства» в нарушение указанных требований законодательства при производстве работ по вышеуказанному государственному контракту не обеспечено выполнение обязанностей головного исполнителя государственного оборонного заказа в части своевременного выполнения работ и сдачи их Заказчику строительства.

Так, из п.7.2.19 Государственного контракта следует, что Генподрядчик обязан обеспечить производство работ в сроки, установленные графиком производства работ.

Пункт 5.2 Государственного контракта содержит норму, согласно которой датой окончания работ является 30.06.2015.

Однако по состоянию на 12.08.2015 по вышеуказанному государственному контракту строительные работы не окончены, объекты строительства Заказчику в установленные сроки не сданы.

При этом согласно п. 5.4. Государственного контракта в случае возникновения объективных обстоятельств, препятствующих завершению работ в установленный Государственным контрактом срок не зависящий от воли сторон, стороны вправе установить

новый срок окончания работ путём заключения соответствующего дополнительного соглашения к Государственному контракту.

Между тем, проверкой установлено, что в настоящее время вышеуказанный Государственный контракт не исполнен, работы по строительству не завершены, при этом какими-либо дополнительными соглашениями к Государственному контракту иной срок окончания работ, нежели указанный выше, не устанавливался.

Согласно статье 1 Федерального закона № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (далее - № 275-ФЗ) правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением государственного оборонного заказа, определяет основные принципы и методы государственного регулирования цен на товары, работы и услуги (далее — также продукция) по государственному оборонному заказу.

В пункте 7 статьи 3 Федерального закона № 275-ФЗ содержится понятие контракта, согласно которому контрактом является договор, заключенный головным исполнителем с исполнителем или между исполнителями на поставки необходимой головному исполнителю, исполнителю для выполнения государственного оборонного заказа продукции и предусматривающий обязательства сторон, их ответственность.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 8 Федерального закона № 275-ФЗ исполнитель обеспечивает качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и условиями контракта.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к статьи 2.4 КоАП под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находившихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.55 КоАП, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу директора Федерального агентства специального строительства № 138 л/с от 11.06.2015 временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» назначен XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX.

В соответствии с 5.2. Устава ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» начальник Предприятия действует от имени Предприятия добросовестно и разумно, при этом несёт ответственность за свои действия (бездействия) в соответствии с федеральными законами, иными нормативно- правовыми актами Российской Федерации, а также Уставом Предприятия.

В связи с изложенным должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» является временно исполняющий обязанности начальника XXXXXXXXXXXX

В соответствии со статей 15 Федерального закона № 275-ФЗ лица, виновные в нарушении норм указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ГОЗ, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, должностным лицом - временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXX, по государственному контракту от 14.06.2013 № 874- КИ113/13/202, заключенному в сфере государственного оборонного заказа, совершено административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 14.55 КоАП - нарушение должностным лицом головного исполнителя условия государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающегося сроков выполнения работ.

Согласно пункта 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» в случае совершения административного правонарушения, выразившегося в форме бездействия, срок привлечения к административной ответственности исчисляется со дня, следующего за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности.

Местом административного правонарушения, совершенного временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXX, является место осуществления деятельности ФГУП «Спецстройтехнологии» при Федеральном агентстве специального строительства»: Амурская область, ЗАТО Углегорск, Военный городок № 5, 676470.

Датой административного правонарушения, совершенного временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXX, является 01.07.2015.

Срок давности привлечения к административно ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП, не истек.

Согласно п. 3. ст. 4.3 КоАП КоАП могут быть предусмотрены иные обстоятельства, отягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений.

На основании п.3 ст. 4.3 КоАП установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность, а именно: высокая значимость и международный статус строительства объекта космодрома «Восточный», своевременное завершение работ на котором имеет общенациональное значение для Российской Федерации и находится под личным контролем Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Дело рассмотрено в присутствии законного представителя XXXXXXXXXXXX, XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

«Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXX, в деле имеются.

Прокурор космодрома «Восточный» советник юстиции XXXXXXXXXXX уведомлен о дате, месте и времени рассмотрения дела № 4-14.55-878/00-25-15 письмом ФАС России от 28.09.2015 № ДФ/52055/15.

На основании изложенного, учитывая обстоятельства совершенного административного правонарушения, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.5, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать временно исполняющим обязанности начальника ФГУП «Спецстройтехнологии при Спецстрое России» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX