

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «20» февраля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено «25» февраля 2014.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках - <...>, специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...> ,

в присутствии:

от Заявителя (ООО «Городская курьерская служба») – <...> по доверенности №16 от 23.01.2014г.

от Организатора торгов ([ГАУ РМ «Госинформ»](#)) – <...> по доверенности б/н от 27.01.2014г.,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Городская курьерская служба» на неправомерные действия организатора торгов – [ГАУ РМ «Госинформ»](#) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» №31300782358, а именно: в нарушении сроков размещения в единой информационной системе извещения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Городская курьерская служба» (далее – ООО «ГКС») вх. №549 от 13.02.2014 года на неправомерные действия организатора торгов - [ГАУ РМ «Госинформ»](#) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» №31300782358 (далее – открытый конкурс), выразившиеся в нарушении сроков размещения в единой информационной системе извещения о продлении срока

подачи заявок на участие в открытом конкурсе и нарушении порядка продления срока подачи заявок, установленного статьей 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд [ГАУ РМ «Госинформ»](#), утвержденного Решением Наблюдательного совета [ГАУ РМ «Госинформ»](#) от 06.04.2012г. (далее – Положение о закупках).

Исследовав жалобу и выслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Ранее Комиссией Мордовского УФАС России уже была рассмотрена жалоба ООО «ГКС» на неправомерные действия организатора торгов - [ГАУ РМ «Госинформ»](#) при проведении открытого конкурса (вх.№278 от 24.01.2014г.) и вынесено решение о признании жалобы обоснованной в связи с нарушением [ГАУ РМ «Госинформ»](#) порядка проведения открытого конкурса, установленного статьей 18 Положения о закупках, и выдано предписание в отношении [ГАУ РМ «Госинформ»](#) об устранении нарушения путем отмены извещения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Нарушения [ГАУ РМ «Госинформ»](#) порядка проведения открытого конкурса, заявку на участие в котором подал лишь один участник (ООО «Федеральная почтовая служба»), выразились в продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе менее чем на четыре рабочих дня и несвоевременном размещении на сайте [zakupki.gov.ru](#) извещения о продлении срока подачи заявок.

05.02.2014г. [ГАУ РМ «Госинформ»](#), издав решения об отмене извещения о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, исполнило предписание Мордовского УФАС России.

Далее 10.02.2014г. [ГАУ РМ «Госинформ»](#) опубликовало в сети Интернет на сайте [zakupki.gov.ru](#) протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 07.02.2014г. и протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 07.02.2014г., в соответствии с которыми открытый конкурс был признан несостоявшимся, так как заявку на участие в открытом конкурсе подал лишь один участник – ООО «Федеральная почтовая служба», что подтверждается выпиской из журнала регистрации заявок на участие в открытом конкурсе.

Этот факт стал причиной подачи ООО «ГКС» новой жалобы на неправомерные действия организатора торгов - [ГАУ РМ «Госинформ»](#).

В соответствии с частью 1 статьи 18 Положения о закупках, если в течение срока подачи заявок подана только одна заявка, либо не подано не одной, Заказчик продлевает срок их подачи не менее чем на четыре рабочих дня и в течение одного рабочего дня после окончания срока подачи заявок размещает на официальном сайте извещение о продлении срока. При этом заявка, поданная в срок, указанный в Извещении, вскрывается и рассматривается одновременно с заявками, поданными после размещения извещения о продлении срока. Если после дня окончания срока, указанного в извещении о продлении, не подано ни одной заявки, а единственная поданная заявка соответствует требованиям, установленным

извещением о проведении запроса котировок, и содержит предложение о цене договора, не превышающее начальную (максимальную) цену, Заказчик вправе:

- а) заключить договор с участником, подавшим такую заявку, на условиях, предусмотренных Извещением, по цене, предложенной этим участником. Также Заказчик вправе провести с ним переговоры по снижению цены и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров;
- б) принять решение о повторном проведении процедуры закупки при необходимости с изменением условий процедуры закупки;
- в) принять решение о прекращении процедуры закупки без выбора победителя.

Таким образом, в случае подачи на участие в открытом конкурсе единственной заявки за [ГАУ РМ «Госинформ»](#) установлена обязанность продлить срок подачи заявок не менее чем на четыре рабочих дня и разместить извещение о продлении на сайте [zakupki.gov.ru](#) не позднее одного рабочего дня после окончания срока подачи.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.1.2.5 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса, в случае если конкурс признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником конкурса, заказчик передает такому участнику конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. При этом участник размещения заказа не вправе отказаться от заключения договора.

Следовательно, ГАУ РМ «Госинформ», признав открытый конкурс несостоявшимся, обязано было руководствоваться пунктом 5.1.2.5 Конкурсной документации по проведению открытого конкурса и заключить договор с единственным участником открытого конкурса ООО «Федеральная почтовая служба», так как этот пункт Конкурсной документации по проведению открытого конкурса не противоречит Положению о закупках и обязателен к исполнению при проведении конкретной закупки.

Однако, согласно данным с сайта [zakupki.gov.ru](#) извещение о продлении срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе опубликовано не было, в связи с чем у ГАУ РМ «Госинформ» отсутствовала возможность оформления протоколов вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, и следовательно, ГАУ РМ «Госинформ» не имело права признать открытый конкурс несостоявшимся.

Таким образом, ГАУ РМ «Госинформ» не исполнило своей обязанности по продлению срока рассмотрения заявок до проведения процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, чем существенно нарушило порядок проведения открытого конкурса, установленный положением о закупках.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 и пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Городская курьерская служба» обоснованной.
2. Признать действия ГАУ РМ «Госинформ», выразившиеся в проведении процедуры вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» без продления срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе и не размещении такого извещения на сайте zakupki.gov.ru, нарушением части 1 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд [ГАУ РМ «Госинформ»](#).
3. Выдать ГАУ РМ «Госинформ» предписание:
 - об устранении нарушения путем отмены протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 07.02.2014г., отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 07.02.2014г.
 - о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно осуществить действия, предусмотренные частью 1 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд [ГАУ РМ «Госинформ»](#), утвержденного Решением Наблюдательного совета [ГАУ РМ «Госинформ»](#) от 06.04.2012г. и пунктом 5.1.2 Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ».

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

25 февраля 2014 года

г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя – <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, на основании своего решения №__ от 25 февраля 2014 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Городская курьерская служба» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному автономному учреждению Республики Мордовия «Госинформ» устранить нарушение путем отмены протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 07.02.2014г., отмены протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ» от 07.02.2014г.
2. Совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно осуществить действия, предусмотренные частью 1 статьи 18 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд [ГАУ РМ «Госинформ»](#), утвержденного Решением Наблюдательного совета [ГАУ РМ «Госинформ»](#) от 06.04.2012г. и пунктом 5.1.2 Конкурсной документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг по печати, конвертированию и адресной доставке почтовых отправок для нужд ГАУ РМ «Госинформ».
3. Требования пункта 1 настоящего Предписания надлежит исполнить до 05 марта 2014 года и до 7 марта 2014 года направить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.
4. О действиях, совершенных во исполнение пункта 2 настоящего Предписания надлежит уведомить (с приложением подтверждающих документов) Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия до 24 марта 2014 года.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

За неисполнение предписания предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 19.5 КоАП РФ.