ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 012/01/10-1117/2023 О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ,
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«28» декабря 2023 года г. Йошкар-Ола

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России) из Волжской межрайонной прокуратуры потупили материалы (вх. № 8873/2023 от 04.12.2023) по факту навязывания ООО «Старый Мастер» невыгодных условий договора водоснабжения со стороны Учреждения «Санаторий «Кленовая Гора».

Марийским УФАС России установлено, что учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» направило в адрес ООО «Старый Мастер» проекты договоров поставки питьевой воды, поставки технической воды.

Вместе с тем, ООО «Старый Мастер» отказывается заключать договоры поставка на невыгодных условиях, а именно цена простакки питьевой воды не соответствует утвержденному тарифу.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически необоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по статье 10 Закона о защите конкуренции необходимо доказать, что на соответствующем товарном рынке он занимает доминирующее

положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав лиц.

Приведенный в указанной норме перечень действий, которые могут быть признаны нарушением антимонопольного законодательства, не является исчерпывающим.

Из системного толкования статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 10 Закона о защите конкуренции следует, что для квалификации действий (бездействия) как злоупотребляющих доминирующим положением достаточно любого из перечисленных последствий, а именно ограничение конкуренции или ущемление прав лиц.

Следовательно, для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: доминирующее положение хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, действие хозяйствующего субъекта и наступление одного из перечисленных последствий.

В силу статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» является организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 22.11.2022 № 84 № установлен тариф на поставку питьевой воды на 2023 год. Учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» в соответствии с лицензией ЙШК 02633, выданной Департаментом по недропользованию по Приволжскому федеральному округу от 05.05.2015, осуществляет пользование участками недр для целей геологического изучения и добычи подземных вод, используемых для питьевого водоснабжения населения или технологического обеспечения водой объектов промышленности. Поставка питьевой воды на объекты

осуществляется с артезианской скважины паспорт № 26406 соответствует согласно лицензии на пользование недрами ЙЦК 02633 ВР — скважине № 1, паспорт № 643060 соответствует скважине № 2, паспорт № 4 (11Э) — скважина № 4, паспорт 5 (12Э) соответствует — скважине № 5, паспорт № 6 (13Э) соответствует - скважине № 6 (резервная).

Иными способами поставка холодного водоснабжения на объекты ООО «Строй Мастер» не представляется возможным.

Таким образом, учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» занимает доминирующее положение в границах сетей водоснабжения.

Следовательно, на учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» возложена обязанность по соблюдению требований статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В этой связи на учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» распространяются запреты на злоупотребление доминирующим положением, предусмотренные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

Отношения по оказанию услуг по водоснабжению и водоотведению регулируются рядом специальных нормативных актов, среди которых: Федеральный закон от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее — Закон о водоснабжении и водоотведении), Правила холодного водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 года № 644 (далее - Правила № 644) другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в пределах их полномочий.

В силу части 1 статьи 445 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с ГК РФ или иными законами для стороны, которой направлена оферта (проект договора), заключение договора обязательно, эта сторона должна направить другой стороне извещение об акцепте, либо об отказе от акцепта, либо об акцепте оферты на иных условиях (протокол разногласий к проекту договора) в течение тридцати дней со дня получения оферты.

Согласно статье 421 ГК РФ, части 4 статьи 445 ГК РФ понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев,

когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством, а также в случае уклонения от его заключения стороной, для которой в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации или иными законами, заключение договора обязательно.

Публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.) (п. 1 ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В соответствии с п. 2 ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения.

В силу части 3 статьи 13 и части 3 статьи 14 Закона о водоснабжении и водоотведении, пункта 18 Правил № 644 договор холодного водоснабжения, договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения являются публичными договорами.

Пунктом 4 Правил водоснабжения предусмотрено, что холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляются на основании договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения.

В части 11 статьи 7 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что холодное водоснабжение и водоотведение осуществляется в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 22, пункту 27 Правил № 644, оплата абонентом холодной (питьевой и (или) технической) воды по договору холодного водоснабжения, а также оплата услуг по договору водоотведения осуществляется по тарифам, устанавливаемым в соответствии с

положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», и иных нормативных правовых актов.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о водоснабжения и водоотведения по договору горячего или холодного водоснабжения организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

К договору водоснабжения и водоотведения применяются положения договора о возмездном оказании услуг, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и не противоречит существу договора водоотведения (часть 2 статьи 13 и 14 Закон о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию.

Согласно статье 544 ГК РФ абонент оплачивает фактически принятое и потребленное количество энергии в соответствии с данными учета.

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 424 ГК РФ в предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В соответствии со статьей 31 Закона о водоснабжении и водоотведения тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения подлежат государственному регулированию. Аналогичная позиция содержится в пункте 4 основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее Основы ценообразования).

Таким образом, если участник гражданского оборота осуществляет те виды деятельности, которые относятся к числу регулируемых, то он вправе требовать оплаты поставленного коммунального ресурса в соответствии с утвержденным для него тарифом.

Однако антимонопольным органом установлено, что Учреждение «Санаторий «Кленовая гора» письмом от 01.06.2023 исх. № 69 в порядке ст. 450.1 ГК РФ направило ООО «Старый Мастер» уведомление о расторжении договора поставки от 08.04.2014 с 01.07.2023. В свою очередь учреждение направило обществу проекты договоров поставки питьевой воды от 12.07.2023.

По условиям п. 1.3 договора от 12.07.2023 питьевая вода поставляется покупателю партиями по ценам, указанным в накладных, являющихся неотъемлемой частью договора. Периодичность отпуска питьевой воды производится поставщиком в строго ограниченное время с 07.00 до 19.00 часов. Цена каждой партии питьевой воды договорная. Цена каждой партии питьевой воды указывается в накладной, оформленной на эту партию.

В силу п. 2.1 договора оплата по настоящему договору осуществляется покупателем по согласованной в приложении № 1 к договору стоимости.

Приложением № 1 к договору поставки питьевой воды от 12.07.2023 согласована стоимость партии и составляет 319 рублей 16 копеек за 1 куб. м. пресной воды.

Кроме того, в адрес ООО «Старый Мастер» направлен проект договора поставки технической воды от 12.07.2023.

В соответствии с п. 1.2 договора поставки технической воды техническая вода представляется покупателю партиями по ценам, указанным в накладных, являющихся неотъемлемой частью договора. Периодичность отпуска технической воды производится поставщиком в строго ограниченное время с 07.00 до 19.00 часов.

В силу п. 2.1 договора оплата по настоящему договору осуществляется покупателем по согласованной в приложении № 1 к договору стоимости.

Приложением № 1 к договору поставки технической воды от 12.07.2023 согласована стоимость партии и составляет 13 рублей 60 копеек за 1 куб. м. Пресной воды.

В Марийское УФАС России представлены товарные накладные и акты за август -сентябрь 2023 подтверждающие факт оказания услуг по поставке питьевой воды, из содержания которых следует, что оплата за питьевую воду взимается с ООО «Старый Мастер» не по тарифам утвержденным приказом Министерства промышленности, экономического развития и торговли Республики Марий Эл от 22.11.2022.

В силу статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если сторонами в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 540 ГК РФ если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Невыгодные условия в терминологии антимонопольного законодательства могут быть квалифицированы и как явно обременительные условия, которые присоединившаяся сторона, в частности гражданин – собственник жилого дома, исходя из своих разумно понимаемых интересов, не приняла бы при наличии у нее возможности участвовать в определении условий договора.

Таким образом, в силу абзаца 2 части 1 статьи 540 Гражданского Кодекса РФ ресурсоснабжающая организация вправе только изменить или расторгнуть договор по основаниям, предусмотренным статьей 546 настоящего Кодекса, при этом права на прекращение действия договора такой стороне не предоставлено.

Кроме того, согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 06.06.2002 № 115-0, основанном на нормах статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации, при заключении публичных договоров, при наличии возможности оказывать соответствующую услугу, организация не вправе расторгать договор в одностороннем порядке.

Согласно пп. 13) п. 1 ст. 13 Закона о водоснабжении и водоотведении к существенным условиям договора водоснабжения могут относиться

иные условия, предусмотренные правилами водоснабжения, которые утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации.

Договоры холодного водоснабжения, договоры водоотведения или единые договоры холодного водоснабжения и водоотведения заключаются между абонентами и организацией водопроводно-канализационного хозяйства в соответствии с типовыми договорами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» (п. 5 Правил № 645).

Согласно пункту 45 Типового договора водоснабжения, утвержденного Правилами г. № 645, в договорах холодного водоснабжения должен быть указан срок.

В силу пункта 46 Типового договора водоснабжения, утвержденного Правилами г. № 645, договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора на иных условиях.

Однако в силу п. 4.1. договора поставки технической воды от 12.07.2023, а

также договора поставки питьевой воды от 12.07.2023, договор вступает в силу с момента подписания его обеими сторонами и действует до 31.12.2023 без пролонгации.

Указанные условия договора прямо противоречат действующему законодательству и ущемляют интересы ООО «Старый Мастер» при осуществлении предпринимательской деятельности.

Марийское УФАС России полагает, что включение в договоры от 12.07.2023 условий о срочности расторжения договора может рассматриваться как реальная угроза прекращения подачи холодного водоснабжения, взимание платы за питьевую воду не по тарифам утвержденным органом регулирования, свидетельствует о навязывании потребителю невыгодных и прямо не предусмотренных нормативно-правовыми актами условий договора холодного водоснабжения, что содержит признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, Марийское УФАС России, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №

135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Учреждение «Санаторий «Кленовая Гора» о необходимости в течение 10 (десяти) дней с момента получения предупреждения привести договоры поставки питьевой воды от 12.07.2023, поставки технической воды в соответствие с действующим законодательством.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, с приложением документальных доказательств.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Руководитель Марийского УФАС
России