Р Е Ш Е Н И Е № 004/07/3-327/2021

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 30.09.2021г.

В полном объеме решение изготовлено 05.10.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

…..,

в присутствии представителей заявителя ООО ЧОП «РОСТ» ….. (генеральный директор), заказчика ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» ….. по доверенности от 28.09.2021г., ….. по доверенности от 23.07.2021г., рассмотрев дело №004/07/3-327/2021 по жалобе ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии заказчика ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок»,

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 21.09.2021г. (вх. № 5040) поступила жалоба ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок».

Заявитель в жалобе указывает, что его заявке необоснованно присвоено «0 баллов» по показателю «присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации» критерия оценки «качество услуг и квалификация участника запроса предложений», несмотря на то, что общество в заявке обязуется обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации, а также предоставило справку о наличии автомобильного парка.

Уведомлениями от 23.09.2021г. рассмотрение жалобы назначено в УФАС

по РА на 30.09.2021г. в 16-00 часов. У ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» запрошены письменные возражения на жалобу; заявки, поступившие на участие в данном запросе предложений.

Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.altr.fas.gov.ru).

ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» 29.09.2021г. (вх. № 5200) представлены запрошенные управлением пояснения и документы.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

31.08.2021г. ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов всесезонного курорта «Манжерок».

Согласно извещению №32110599823 дата и время окончания приема заявок – 10.09.2021г. в 03-59 час. (МСК), дата подведения итогов - 13.09.2021г.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки

положения.

Положение о закупках ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» в редакции № 3 (далее – Положение) утверждено приказом генерального директора общества № 582 от 30.06.2021г.

В п. 1.3 Положения указано, что общество при закупке продукции руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно выписке из протокола № 94 заседания комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» от 13.09.2021г. на участие в запросе предложений поступило 2 заявки (ООО ЧОП «РОСТ», ООО ОГ «СВО»).

По показателю «Присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации» критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» заявке ООО ЧОП «РОСТ» присвоено «0 баллов», заявке ООО ОГ «СВО» - «10 баллов».

В соответствии с пп. 1.3 п. 1 технического задания на оказание услуг по охране объектов ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» (далее – Техническое задание) под объектами охраны понимаются всесезонный курорт заказчика, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, район озера Манжерокское, с юго-восточной стороны, и административно-бытовой комплекс, расположенный по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Ленинская, 18, с находящимися на объекте охраны объектами основных средств и товарно-материальными ценностями.

Подпунктом 1.10 пункта 1 Технического задания предусмотрено, что исполнитель обязан обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации. В составе каждой мобильной группы быстрого реагирования должно быть не менее двух охранников, имеющих квалификацию 6 разряда, вооруженных служебным огнестрельным нарезным оружием.

Согласно п. 4 формы предложения квалификации участника (форма 2, приложение № 3 к запросу предложений в электронной форме) участнику закупки необходимо представить сведения о возможности нахождения на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации: «Обязуемся/отказываемся (нужное оставить) обеспечить нахождение

на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации. При предоставлении группы быстрого реагирования участник запроса предложений предоставляет следующие сведения: количественный состав, квалификация сотрудников, вооружение, техническое оснащение, время прибытия на объект, маршруты движения), наличие круглосуточной диспетчерской службы, размещенной в специально оборудованном собственном или же арендованном помещении. А также участник запроса предложений предоставляет паспорт транспортного средства на автомобиль/ договор аренды, и (!) действующий страховой полис ОСАГО на автомобиль «без ограничений», согласно которому управлять транспортным средством может любое лицо с наличием действующего водительского удостоверения».

В приложении № 6 к запросу предложений в электронной форме указаны критерии оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме:

1. стоимость товара/работ/услуг. Значимость критерия в баллах – 30, максимальный весовой коэффициент критерия – 0,30;

2. качество услуг и квалификация участника запроса предложений в электронной форме. Значимость критерия в баллах – 70, максимальный весовой коэффициент критерия – 0,70.

Согласно показателям для критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» по показателю «Присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации» присваиваются следующие баллы: 0 баллов – в случае, если ГБР не имеется, 10 баллов – в случае, если ГБР имеется.

В заявке ООО ЧОП «РОСТ» в отношении показателя «Присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации» указано следующее: «Обязуемся обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации. Количественный состав одного экипажа – в каждом экипаже 1 автомобиль с логотипам на бортах, по 2 охранника (не ниже 6 разряда), вооружение – спецсредства, а именно палка резиновая ПР-73 и наручники БРС-1 по 2 комплекта на экипаж, бронежилет и шлем защитный «Альфа» класс безопасности второй по 2 комплекта на экипаж. Каждый экипаж оснащен служебным огнестрельным оружием марки МР-471С из расчета одна единица на экипаж. Время прибытия на объект – 5 минут. Маршрут движения – г.

Горно-Алтайск - с. Манжерок - с. Озерное - г. Горно-Алтайск. Круглосуточная дежурная часть ООО ЧОП «РОСТ» расположена по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Л. Толстого, д. 8 в арендуемом помещении. В дежурной части установлено оборудование STEMAX (производитель НПП «Стелс»)».

В заявке ООО ОГ «СВО» в отношении данного показателя указано: «Обязуемся обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле с логотипами охранной организации».

В пп. 10.1 п. 10 документации по данной закупке предусмотрено право комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» запросить у участников запроса предложений в электронной форме разъяснения их предложений.

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» пояснили, что в связи с отсутствием в заявке ООО ОГ «СВО» сведений, предусмотренных п. 4 формы предложения квалификации участника (форма 2, приложение № 3 к запросу предложений в электронной форме), комиссия по закупкам на основании пп. 10.1 п. 10 документации запросила данные сведения у ООО ОГ «СВО».

Согласно пояснительной записке ООО ОГ «СВО» маршрут движения автомобиля ГБР: с. Манжерок, ул. Ленинская, 18 – с. Озерное объекты ООО «Всесезонный курорт «Манжерок».

На заседании Комиссии УФАС по РА представители ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» пояснили, что заявке ООО ЧОП «РОСТ» по показателю «Присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации» было присвоено 0 баллов в связи с тем, что участник, указав, что обязуется обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования установил маршрут движения, начинающийся и заканчивающийся в г. Горно-Алтайске. Комиссия общества посчитала, что указание такого маршрута свидетельствует о том, что участником не будет обеспечено постоянное нахождение группы быстрого реагирования на территории объекта заказчика.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО ЧОП «РОСТ» пояснил, что обществом в заявке указан маршрут движения, начинающийся и заканчивающийся в г. Горно-Алтайске в связи с тем, что оказание услуги физической охраны объектов всесезонного курорта «Манжерок» предполагает прибытие на объект заказчика группы быстрого реагирования (ГБР) на автомобиле, который постоянно, в

течение всего времени оказания данной услуги (на период заключения договора) будет находиться на территории заказчика, с последующим убытием с территории заказчика после истечения срока договора.

Комиссия УФАС по РА считает, что комиссия ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при оценке заявки ООО ЧОП «РОСТ» по показателю «Присутствие на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования на автомобиле с логотипами охранной организации» критерия оценки «Качество услуг и квалификация участника запроса предложений» нарушила порядок оценки заявок участников закупки, указанный в закупочной документации, т.к. неправомерно посчитала, что ООО ЧОП «РОСТ» отказывается обеспечить нахождение на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования, в то время как общество в заявке прямо указало, что обязуется выполнить данное требование. При этом, комиссия ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» в нарушение принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки у ООО ОГ «СВО» запросила сведения (маршрут движения и пр.), отсутствующие в его заявке, а в отношении заявки ООО ЧОП «РОСТ» приняла решение об отказе общества от обеспечения нахождения на территории объекта заказчика группы быстрого реагирования без направления уточняющих запросов.

Таким образом, закупочной комиссией ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» не соблюдены общие принципы и правила, установленные п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 1.3 Положения о закупках ООО «Всесезонный курорт «Манжерок».

Следовательно, довод жалобы является обоснованным.

Данные нарушения указывают на признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с тем, что данные нарушения повлияли на результаты рассмотрения заявок Комиссия УФАС по РА приняла решение о выдаче ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентной процедуры, путем отмены протокола № 94 заседания комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» от 13.09.2021г.; размещения информации об отмене данного протокола на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru); повторного рассмотрения заявок, поступивших на участие в запросе предложений №32110599823.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «РОСТ» на действия комиссии ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» при проведении запроса предложений №32110599823 на оказание услуг физической охраны объектов Всесезонного курорта «Манжерок» обоснованной.

2. Признать комиссию ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» нарушившей п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1.3 Положения о закупках ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» в связи с нарушением принципа равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при условии присвоения заявке ООО ЧОП «РОСТ», в которой указаны требуемые документацией сведения (время прибытия, маршрут движения) «0 баллов», и присвоения заявке ООО ОГ «СВО», в которой не указаны данные сведения, «10 баллов».

3. Выдать ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» обязательное к исполнению предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентных процедур, путем отмены протокола № 94 заседания комиссии по закупкам ООО «Всесезонный курорт «Манжерок» от 13.09.2021г.; размещения информации об отмене данного протокола на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru); повторного рассмотрения заявок, поступивших на участие в запросе предложений №32110599823, с учетом данного решения.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административных производств по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ в отношении виновных лиц, членов комиссии.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.