

РЕШЕНИЕ

по делу №321/2011-3/3 о нарушении законодательства о размещении заказов

24 октября 2011 г.

Резолютивная часть решения оглашена 19 октября 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, созданная приказом Рязанского УФАС России № 22 от 11.02.2011г. (далее - Комиссия), в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов Комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, при участии представителей: управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани <...>, администрации города Рязани <...>, в присутствии <...> рассмотрев жалобу ООО «Аврора» от 12.10.2011г. №6 (вх. от 12.10.2011г. №4332) на действия постоянно действующей единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования – город Рязань и нужд бюджетных учреждений города Рязани (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку 5 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Управлением земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (далее - Заказчик) была инициирована процедура размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку 5 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани (далее – аукцион в электронной форме).

Начальная (максимальная) цена составила 6 268 028 (шесть миллионов двести шестьдесят восемь тысяч двадцать восемь) рублей.

Организатором вышеуказанного аукциона в электронной форме выступила администрация города Рязани (далее – Уполномоченный орган).

Извещение и документация об аукционе в электронной форме были размещены 13.09.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, являющегося единственным участником размещаемого заказа, при рассмотрении первых частей заявок ему неправомерно отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

В своем отзыве от 11.10.2011г. №12/7-19/646 Уполномоченный орган считает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с протоколом №915-1/А от 07.10.2011г. Единой комиссией было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером 1 (ООО «Аврора») с обоснованием причины отказа – «непредставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (подпункт б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов) – в заявке участника размещения заказа отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме: отсутствуют сведения о чистовой отделке помещений, включающей установку входной и межкомнатных дверей, оклейку стен обоями, напольное покрытие, установку плинтусов и вентиляционной решетки, окраску потолка, дверей, оконных проемов, труб, батарей центрального отопления; об оборудовании помещений газовой/электрической плитой, приборами для учета электроэнергии, газа, холодной воды, розетками, выключателями, патронами для лампочек, сантехническим оборудованием, горячим и холодным водоснабжением, ванной, умывальником, смесителями, унитазом со смывным бачком, о соответствии требованиям пожарной безопасности, об отсутствии в помещениях вещей и мебели. Вышеназванные требования установлены в технической части и пункту 1.3 документации об открытом аукционе».

Согласно части 3 статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации установлены требования, которым должно отвечать жилое помещение. В соответствии с пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2006г. №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции» жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение).

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41.6. Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.

В соответствии с вышеуказанными нормами в разделе 1.3. и технической части документации открытого аукциона в электронной форме были установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) по жилым помещениям, которые

являются предметом размещения заказа. В соответствии с подпунктом б) пункта 1) части 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов в заявке участника размещения заказа должны содержаться конкретные показатели предлагаемого товара.

В связи с тем, что в заявке ООО «Аврора» отсутствовали конкретные показатели на жилые помещения Единой комиссией правомерно было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе данному юридическому лицу в соответствии с пунктом 1) части 4 статьи 41.9. Закона о размещении заказов.

В ходе заседания Комиссии представители Уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в отзыве на жалобу и дополнительно сообщили, что необходимо аннулировать торги, в связи с тем, что в документации открытого аукциона в электронной форме имеется ссылка на недействующий СНиП 31-01-2003.

В своем отзыве от 17.10.2011г. №01-65/9191 Заказчик согласился с позицией Уполномоченного органа и считает жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы, связанные с размещением данного заказа, выслушав доводы Заказчика и Уполномоченного органа, Комиссия пришла к выводу о необоснованности доводов Заявителя по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9. Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащиеся предусмотренные частью 4 статьи 41.8 закона о размещении заказов, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров на поставку которого размещается заказ.

Пунктом 1.3. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в Аукционе и инструкция по ее заполнению» части I «Общие условия» документации аукциона в электронной форме установлено требование к оформлению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, а именно: «первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- а) согласие участника размещения заказа на поставку квартир на условиях, указанных в документации об открытом аукционе в электронной форме;
- б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме».

Аналогичное требование закреплено в пункте 1) части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

ООО «Аврора» в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме не представило конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией открытого аукциона в электронной форме и требуемые частью 4 статьи 41.8. Закона о размещении заказов (подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов), пунктом 1.3 части I «Общие условия» и частью III «Техническая часть» документации открытого аукциона в электронной форме.

Таким образом, при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме Единая комиссия правомерно отказала в допуске к участию в аукционе Заявителю.

Внеплановой проверкой, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 установлено нарушение Заказчиком части 1 статьи 41.6 (части 2 статьи 34) Закона о размещении заказов.

Пунктом 5 Части III «Техническая часть» документации открытого аукциона в электронной форме установлено, что «приобретаемые квартиры должны отвечать следующим требованиям: квартиры, передаваемые по контракту, должны быть изолированными, соответствовать требованиям СНиП 31-01-2003, отвечать установленным РФ санитарно-эпидемиологическим и техническим требованиям, а также требованиям, установленным статьей 15 Жилищного кодекса РФ ...».

Подпунктом 2.1. пункта 2 «Технические требования» части IV «Проект муниципального контракта» документации открытого аукциона в электронной форме установлено, что квартиры соответствуют требованиям СНиП 31-01-2003, отвечают установленным в РФ санитарно-эпидемиологическим и техническим требованиям, а также требованиям, установленным статьей 15 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Указанный в вышеназванных положениях документации открытого аукциона в электронной форме СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» утратил силу в связи с введением в действие с 20.05.2011г. актуализированной редакции свода Правил 54.13330.2011, утвержденной приказом министерства регионального развития Российской Федерации от 24.12.2010г. №778.

Таким образом, утвержденная Заказчиком документация об аукционе в электронной форме в технической части и проекте муниципального контракта не соответствует требованиям части 1 статьи 41.6 (части 2 статьи 34) Закона о размещении заказов, поскольку в основу соответствия поставляемого товара (квартиры) положен СНиП 31-01-2003 в редакции, недействующей на момент проведения торгов.

Следовательно, в документации открытого аукциона в электронной форме отсутствуют надлежащие требования Заказчика к качеству, техническим характеристикам, безопасности поставляемого товара.

Комиссия констатировала, что Заказчиком 05.10.2011 г. по собственной инициативе уже был отменен аналогичный аукцион в электронной форме на закупку 32 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельными ресурсами и имущественных отношений администрации города Рязани (извещение №0159300025711002327), в связи с тем, что в документации открытого аукциона в электронной форме был указан недействующий СНиП 31-01-2003.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Аврора» необоснованной.
2. Признать Управление земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани нарушившим часть 1 статьи 41.6. Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Управлению земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕД П И С А Н И Е №321/2011-3/3

24 октября 2011 г

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, утвержденная приказом Рязанского УФАС России №22 от 11.02.2011г. (далее – Комиссия) в составе Ерошиной Я.А., заместителя руководителя управления, заместителя председателя Комиссии, членов комиссии: Евсикова А.А., заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, Дорофеева А.Н., специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, Молостова И.Н., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков, на основании своего решения по делу №321/2011-3/3 от 24.10.2011г. п р е д п и с а н и е у п р а в л е н и ю з е м е л ь н ы х р е с у р с о в и и м у щ е с т в е н н ы х о т н о ш е н и й а д м и н и с т р а ц и и г о р о д а Рязани:

- 1.Аннулировать открытый аукцион в электронной форме на право заключения муниципального контракта на закупку 5 однокомнатных квартир для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, для управления земельных ресурсов и имущественных отношений администрации города Рязани.
- 2.Об исполнении настоящего Предписания сообщить в трехдневный срок с момента его получения и представить доказательства исполнения.

Невыполнение в установленный срок предписания Рязанского УФАС России влечёт за собой привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.