

Дело № РНП-29-159

029/06/104-650/2019

Заказчик:

Муниципальное бюджетное учреждение

«Флора-Дизайн»

164902, Архангельская обл., г. Новодвинск, ул. Димитрова, д. 8 к. 1

E-Mail: munzakaz@novadmin.ru, feo.flora@mail.ru

Участник закупки:

ООО "Спецдорстрой-БМ"

163002, Архангельск, ул.Октябрят, д.27, оф.29

E-Mail: office@specdorstroy.ru

РЕШЕНИЕ

23 октября 2019 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Приказа Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 158,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Омельчук П.Ю. (протокол от 25.12.2017 №1), Плотникова С.С.

(Доверенность от 10.01.2018);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение муниципального бюджетного учреждения «Флора-Дизайн» (далее - Заказчик) о включении сведений об ООО "Спецдорстрой-БМ" в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, контракт от 26.08.2019 № 39 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна" (извещение № 0324300122319000039) с ООО "Спецдорстрой-БМ", расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта с учетом следующего.

30.07.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300122319000039 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна" (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 21 028 749,60 руб.

14.08.2019 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО "Спецдорстрой-БМ", предложивший цену контракта 18 715 587,10 руб.

26.08.2019 между Заказчиком и ООО "Спецдорстрой-БМ" (далее – Подрядчик) заключен контракт № 39 (далее – Контракт) на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна".

В соответствии с пунктом 2.2 Контракта срок выполнения работ: не позднее чем за 35 дней с момента заключения Контракта.

01.10.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Подрядчика: «по состоянию на 30 сентября 2019 года Подрядчик к выполнению работ не приступил».

Частью 12 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику,

исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанного подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно информации с официального сайта решение от 01.10.2019 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 01.10.2019 было размещено Заказчиком в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах».

01.10.2019 вышеназванное решение вручено Подрядчику, направлено в адрес Подрядчика заказным письмом с уведомлением и по адресу электронной почты.

Дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 01.10.2019.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 14.10.2019, что подтверждается размещенной 17.10.2019 Заказчиком информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №3290301085319000041, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 указанной статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Информация, предусмотренная частью 6 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный

законом срок - 16.09.2019.

Согласно пояснению представителя ООО "Спецдорстрой-БМ" после заключения контракта возникли сложности с выполнением условий контракта по причине неопределенности конкретного места выполнения работ и отсутствия проектной документации. Обществом дважды были сделаны запросы в адрес Заказчика о предоставлении проектной документации на выполнение работ. Информация на запросы представлена не была.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев представленные документы, установила следующее.

В пункте 4 Приложения №1 к контракту указано место выполнения работ, а именно: Российская Федерация, 164900, Архангельская область: - Автомобильная дорога «Негино-Коммуна» (От высоковольтной линии электропередач до СНТ «Зори Севера», в границах зоны ответственности МО «Город Новодвинск»)

В пункте 1.2. Приложения №1 к контракту установлено, что виды выполняемых работ указаны в сметной документации (прилагается отдельным файлом к Аукционной документации).

Согласно сведениям с официального сайта ЕИС Заказчиком размещена документация об аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна" и локальный ресурсный сметный расчет.

Следовательно, вся необходимая документация была размещена в ЕИС.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что при направлении заявки на участие в электронном аукционе и заключении Контракта Общество давало согласие на выполнение работ в соответствии со сметой и техническим заданием. Следовательно, Подрядчик был согласен с местом и видами выполнения работ.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Из пункта 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила ведения реестра), следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных

поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Пунктом 12 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 указанных Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

10.09.2019 и 16.09.2019 Заказчик направлял письма Подрядчику с просьбой незамедлительно приступить к выполнению работ.

23.09.2019 Заказчик в ответ на запрос от 23.09.2019 №177 указал, что запрашиваемые границы производства работ, расположение водопропускных труб были указаны неоднократно с выездом на место совместно с представителями ООО "Спецдорстрой-БМ".

24.09.2019 Заказчиком составлен акт обследования на предмет выполнения работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна". Комиссия Заказчика выявила, что в соответствии с представленным ООО "Спецдорстрой-БМ" календарным графиком производства работ с 09.09.2019 должны были быть начаты работы по фрезерованию существующего асфальтобетонного покрытия, а с 16.09.2019 должно производиться устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси. На 24.09.2019 Подрядчик не приступил к выполнению ни к одному из видов работ, указанных в Приложении №1 к контракту, на объекте отсутствует дорожно-строительная техника, ордера на земляные работы не открыты.

Материалами дела подтверждено, что ООО "Спецдорстрой-БМ" не исполнило надлежащим образом принятые на себя обязательства в рамках заключенного контракта, работы по контракту не выполнены. Указанные обстоятельства свидетельствуют о недобросовестном исполнении условий контракта от 26.08.2019 № 39.

Следовательно, факт недобросовестного исполнения ООО "Спецдорстрой-БМ"

контракта материалами дела установлен.

Таким образом, в соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» сведения в отношении ООО "Спецдорстрой-БМ" подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Включить сведения, представленные Заказчиком - муниципальным бюджетным учреждением «Флора-Дизайн» в отношении общества с ограниченной ответственностью "Спецдорстрой-БМ" (163002, Архангельск, ул.Октябрят, д.27, оф.29, ИНН 2901289840, учредитель – Омельчук Павел Юрьевич, ИНН 290125627262, общество с ограниченной ответственностью «Группа Импульс», ИНН 2901217725, лицо, исполняющее функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона Омельчук Павел Юрьевич, ИНН 290125627262) в Реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года в связи с решением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 26.08.2019 № 39 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги "Негино-Коммуна" (извещение № 0324300122319000039).

2. Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью "Спецдорстрой-БМ" в Реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова