

РЕШЕНИЕ

по делу № 024/01/16-2357/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

29 мая 2024 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 15 мая 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 29 мая 2024 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – ..., заместитель руководителя управления, члены Комиссии: ..., заместитель начальника отдела контроля органов власти, ..., заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Федерального казенного учреждения «База материально-технического и военного снабжения» Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (ИНН 2464030792, место нахождения: 660079, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, д. 119; далее – ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю) и Федерального казенного учреждения «Колония-поселение № 19 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (ИНН 2464025224, место нахождения: 660079, Красноярский край, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, д. 111 «А»; далее – ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю) в связи с выявлением в их действиях признаков нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

при участии в рассмотрении дела: начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю Лупачева Ю.Ф., представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023),

в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры Свердловского района г. Красноярска и заинтересованного лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение прокуратуры Свердловского района г. Красноярска (исх. № 7/1-08-2023 от 24.04.2023 вх. № 10076/23 от 18.05.2023) о проведении проверки на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства действий ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю при заключении государственного контракта № 159 от 14.07.2022, а также действий ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер» при заключении договоров № 269 от 31.08.2022 и № 211 от 28.07.2022 в рамках исполнения указанного контракта.

По результатам рассмотрения обращения, в связи с установлением признаков того, что в действиях ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, выразившихся в заключении контракта № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) путем привлечения общества с ограниченной ответственностью «Лидер» (ИНН 2464139398) в качестве субподрядной организации, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке выполнения работ по капитальному ремонту (электромонтажные работы), содержатся признаки нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 257/23 от 26.09.2023 возбуждено настоящее дело.

Определением от 01.09.2023 о назначении дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечена прокуратура Свердловского района г. Красноярска, в качестве ответчиков – ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, в качестве заинтересованного лица – ООО «Лидер», рассмотрение дела назначено на 26.09.2023 (исх. № ВМ/14672/23 от 01.09.2023).

26.09.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Лупачева Ю.Ф., начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Короткова А.С. (доверенность от 15.01.2020), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры Свердловского района г. Красноярска, заинтересованного лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю пояснили, что государственный контракт с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю заключен на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, учитывая виды деятельности учреждения и наличие специалистов, и что у базы отсутствовали основания полагать, что работы будут выполнены не собственными силами учреждения. Представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Литвинов А.С. пояснил, что целью заключения договора с ООО «Лидер» являлось оказание последним консультационных услуг, а не

непосредственное выполнение самих работ. Просто договор был оформлен неправильно. По факту работы выполнялись осужденными и сотрудниками ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Определением от 26.09.2023 (исх. № МД/16230/23 от 29.09.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 02.11.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела.

До даты рассмотрения дела от ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21761/23 от 27.10.2023) по обстоятельствам рассматриваемого дела.

27.10.2023 от ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21762/23 от 27.10.2023), согласно которым Управление не обладает информацией о фамилиях лиц, выполнивших работы по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1. К пояснениям приложены копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащие информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

30.10.2023 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21862/23 от 30.10.2023) по обстоятельствам рассматриваемого дела.

02.11.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Лупачева Ю.Ф., начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Пипия Д.А. (удостоверение ТО № 336002), помощника прокурора Свердловского района г. Красноярска Красноярского края; в отсутствие представителей третьего лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные в ранее направленных письменных пояснениях.

Определением об отложении и продлении срока рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 02.11.2023 (исх. № ВМ/18614/23 от 03.11.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 13.12.2023 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений, в том числе информации (сведений) в форме устных объяснений о ООО «Лидер», для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела, срок рассмотрения дела продлен до 01.06.2024.

04.12.2023 от прокуратуры Свердловского района г. Красноярска поступили копии объяснений, полученные от лиц, указанных ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю в качестве работников, привлеченных к выполнению работ по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в рамках исполнения контракта № 159 от 14.07.2022 (исх. № 7/1-08-2023 от 04.12.2023, вх. № 24829-ЭП/23 от 04.12.2023).

13.12.2023 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 26.09.2023), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Рачковой Е.Е. (удостоверение ТО № 336001), помощника прокурора Свердловского района г. Красноярска Красноярского края; в отсутствие представителей третьего лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители прокуратуры Свердловского района г. Красноярска, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее.

Комиссией в ходе рассмотрения дела также установлено, что часть работ, предусмотренных Техническим заданием (приложение № 2 к контракту № 269 от 31.08.2022), в частности – устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя // Сверлении отверстий для установки кронштейнов, для крепления утеплителя. Навешивание утеплителя с подрезкой. Навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой. Установка облицовочных панелей.// – является частью работ, выполнение которых предусмотрено государственным контрактом № 158 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Устройство системы навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1, а не только рассматриваемым контрактом № 159 от 14.07.2022.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 13.12.2023 (исх. № ВМ/21269/23 от 15.12.2023) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 25.01.2024 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер», в том числе информации (сведений) в форме устных объяснений от ООО «Лидер», для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю потупили дополнительные пояснения (исх. № 24/то/59/13-4 от 16.01.2024, вх. № 923/24 от 17.01.2024), в том числе запрошенные определением документы.

25.01.2024 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Буряченко К.О. (доверенность от 24.01.2024), представителя ООО «Лидер» (допущен в качестве слушателя по причине отсутствия в доверенности указания на право представления интересов ООО «Лидер» в антимонопольном органе при рассмотрении антимонопольных дел); в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры Свердловского района г. Красноярска, надлежащим образом уведомленного о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее. Буряченко К.О. указал, что ранее ООО «Лидер» представило в Красноярское УФАС России необходимую информацию. В качестве подтверждения представлена копия ответа на запрос Красноярского

УФАС России от 21.07.2023.

Вместе с тем, представленная представителем ООО «Лидер» Буряченко К.О. информация не соответствует информации, запрошенной определением от 13.12.2023.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 25.01.2024 (исх. № ВМ/1086/24 от 29.01.2024) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 19.03.2024 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер».

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили дополнительные пояснения (исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024) по обстоятельствам рассматриваемого дела.

12.02.2024 от ООО «Лидер» поступили пояснения (вх. № 2660/24 от 12.02.2024, вх. № 3691-ЭП/24 от 26.02.2024) по обстоятельствам рассматриваемого дела.

19.03.2024 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; в отсутствие представителей прокуратуры Свердловского района г. Красноярска и ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержали позиции, изложенные ранее. Дополнительные пояснения от лиц не поступили.

Определением об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства от 19.03.2024 (исх. № ВМ/4406/24 от 22.03.2024) рассмотрение дела № 024/01/16-2357/2023 отложено на 17.04.2024 в связи с необходимостью получения дополнительных сведений у ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю.

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили дополнительные пояснения (исх. № 24/ТО/59/13-63 от 12.04.2024, вх. № 7813/24 от 15.04.2024) с приложением копий приказов по спецконтингенту: № 165-ос от 03.08.2022, № 167-ос от 04.08.2022, № 187-ос от 30.08.2022, № 243-ос от 09.11.2022, № 253-ос от 21.11.2022 на 17 л. в 1 экз.; а также копии табеля учета использования рабочего времени, копии реестра начислений заработной платы работающим из числа осужденных за август, сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь 2022 г. на 13 л. в 1 экз.

К рассмотрению дела от ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю поступила запрошенная определением информация (исх. № исх-24/ТО/82/8-854 от 15.04.2024, вх. № 7857-ЭП/24 от 15.04.2024), в частности, копия государственного контракта № 141 от 23.06.2022 на оказание услуг по техническому обследованию выступающей части административного здания с целью капитального ремонта государственного имущества, заключенного между ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер».

17.04.2024 дело № 024/01/16-2357/2023 рассмотрено в присутствии: Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю; Короткова А.С. (доверенность от 31.01.2024), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю; Рачковой Е.Е., помощника прокурора Свердловского района г. Красноярска; в отсутствие представителей ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

На рассмотрении дела представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, прокуратуры Свердловского района г. Красноярска поддержали позиции, изложенные ранее. Дополнительные пояснения от лиц не поступили.

Определением от 17.04.2024 об отложении рассмотрения дела № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрение дела отложено на 15.05.2024 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела (исх. № ВМ/6095/24 от 19.04.2024).

Копия заключения об обстоятельствах дела направлена в адрес лиц, участвующих в деле (исх. № ВМ/6364/24 от 24.04.2024).

13.05.2024 от ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю поступил отзыв на заключение об обстоятельствах дела (исх. № 24/ТО/82/8-41ж от 13.05.2024).

14.05.2024 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 9996-ЭП/24 от 14.05.2024).

15.05.2024 дело № 024/01/16-2884/2023 рассмотрено в присутствии начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю Лупачева Ю.Ф., представителя ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю Карповой Е.В. (доверенность от 10.01.2024), представителя ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Литвинова А.С. (доверенность от 25.08.2023), в отсутствие представителей заявителя – прокуратуры Свердловского района г. Красноярска и заинтересованного лица – ООО «Лидер», надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Представители поддержали позиции, изложенные ранее в отзыве и письменных пояснениях.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что в материалах дела содержится достаточно доказательств для принятия законного, обоснованного и мотивированного решения по делу № 024/01/16-2884/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключило с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю путем осуществления закупки у единственного подрядчика государственный контракт № 158 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Устройство системы навесного фасада административного

здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества.

Согласно пункту 10.1 указанного контракта, исполнитель обязуется выполнить работы собственными силами и за счет собственных средств в срок, определенный календарным графиком выполнения работ.

При этом, в соответствии с пунктом 11.2 контракта, при его исполнении не допускается перемена исполнителя, за исключением случаев, когда новый исполнитель является правопреемником исполнителя по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Цена контракта составила 9 037 981 рубль.

При этом, согласно приложению № 2 к контракту, капитальный ремонт объекта предполагал выполнение подрядчиком в лице ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю следующих работ (Таблица № 1).

Таблица № 1 – Календарный график выполнения работ по капитальному ремонту объекта «Устройство системы навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества в рамках контракта № 158 от 14.07.2022

№ п/п	Наименование работ	Объемы работ	Срок выполнения
1	Устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя (Сверление отверстий для установки кронштейнов, для крепления утеплителя. Навешивание утеплителя с подрезкой. Навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой. Установка облицовочных панелей	871, 03 м. кв.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
2	Облицовка оконных проемов в наружных стенах откосной планкой из оцинкованной с полимерным покрытием с устройством водоотлива оконного из оцинкованной стали с полимерным покрытием	102,06 м. кв.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
3	Облицовка дверных проемов в наружных стенах откосной планкой из оцинкованной стали с полимерным покрытием с установкой наличников из оцинкованной стали с полимерным покрытием	5,2 м. кв.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
4	Демонтаж сплит-систем с внутренним блоком настенного типа мощностью до 8 кВт	25 компл.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
5	Установка сплит-систем с внутренним блоком настенного типа мощностью до 8 кВт (ранее демонтированных)	24 компл.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022

6	Облицовка оконных и дверных откосов декоративным бумажно-слоистым пластиком или листами из синтетических материалов на клею (отделка сплит-системы)	24 м. кв.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
---	---	-----------	--

Также ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключило с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю путем осуществления закупки у единственного подрядчика государственный контракт № 159 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества.

Согласно пункту 10.1 указанного контракта, исполнитель обязуется выполнить работы собственными силами и за счет собственных средств в срок, определенный календарным графиком выполнения работ.

При этом, в соответствии с пунктом 11.2 контракта, при его исполнении не допускается перемена исполнителя, за исключением случаев, когда новый исполнитель является правопреемником исполнителя по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Цена контракта составила 1 245 086 рублей.

При этом, согласно приложению № 2 к контракту, капитальный ремонт объекта предполагал выполнение исполнителем в лице ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю следующих работ (Таблица № 2).

Таблица № 2 – Календарный график выполнения работ по капитальному ремонту объекта «Электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества в рамках контракта № 159 от 14.07.2022

№ п/п	Наименование работ	Объемы работ	Срок выполнения
1	Монтаж светильников, устанавливаемых вне зданий с лампами люминесцентными	86 шт.	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
2	Монтаж перфорированной трубы ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	132 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
3	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 6 мм ²	132 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
	Монтаж перфорированной трубы ПВХ		

4	монтаж перфорированной трубы ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	80 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
5	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 16 мм ²	80 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
6	Монтаж перфорированной трубы ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	110 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
7	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 35 мм ²	110 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
8	Монтаж шинпровода осветительного на установленных конструкциях	50 м	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022
9	Монтаж выключателей автоматических 40А	6 шт	с момента поступления авансового платежа до 01.12.2022

Во исполнение условий, предусмотренных государственным контрактом № 159/198 от 14.07.2022, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (выступив в качестве заказчика) на основании пункта 12 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как с единственным поставщиком заключает с ООО «Лидер» государственный контракт № 211 от 28.07.2022, согласно которому поставщик обязуется передать заказчику строительные материалы и электротехнические товары в ассортименте, количестве и по цене, указанной в Спецификации.

Цена товара соответствует цене контракта и составила 1 130 513 рублей 47 копеек.

Позднее, 31.08.2022 ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (заказчик) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как с единственным исполнителем заключает с ООО «Лидер» государственный контракт № 269 от 31.08.2022 для выполнения работ по устройству утепления фасада, установки композитных панелей и монтажу архитектурной подсветки согласно спецификации (приложение № 1) и технического задания (приложение № 2).

Спецификация предусматривает, что проводимые по контракту работы имеют наименование – монтаж устройства утепления фасада, установки композитных панелей и монтаж архитектурной подсветки, сумма 399 000 (НДС не облагается).

Согласно Техническому заданию (приложение № 2 к контракту № 269 от 31.08.2022) установлен следующий объем выполняемых работ (Таблица № 3).

Таблица № 3 – Объем выполняемых работ в рамках государственного контракта №

269 от 31.08.2022, заключенного между ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер»

№ п/п	Наименование работ	ед. изм.	кол-во
1	Монтаж: Светильник, устанавливаемый вне зданий с лампами: люминесцентными	шт.	86
2	Монтаж: Труба гофрированная ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	м	132
3	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 6 мм ²	м	132
4	Монтаж: Труба гофрированная ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	м	80
5	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 16 мм ²	м	80
6	Монтаж: Труба гофрированная ПВХ для защиты проводов и кабелей по установленным конструкциям, по стенам, колоннам, потолкам, основанию пола	м	110
7	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение до 35 мм ²	м	110
8	Монтаж: Шинопровод осветительный на установленных конструкциях	м	50
9	Монтаж: Прибор или аппарат	шт	6
10	Устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя // Сверление отверстий для установки кронштейнов, для крепления утеплителя. Навешивание утеплителя с подрезкой. Навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой. Установка облицовочных панелей.//	м ²	871,03

Таким образом, виды и объем работ, предусмотренный государственным контрактом № 269 от 31.08.2022, заключенным между ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер», полностью идентичны работам, указанным в техническом задании к государственному контракту № 159 от 14.07.2022, а также

работам по устройству вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, предусмотренным техническим заданием государственного контракта № 158 от 14.07.2022, заключенным между ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Срок выполнения работ – с момента заключения контракта в течение 60 календарных дней (пункт 1.2 Контракта).

Место выполнения работ, согласно пункту 1.3 Контракта, определено как: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1.

Цена услуг соответствует цене контракта и составляет 399 000 рублей.

31.10.2022 между ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер» заключено дополнительное соглашение № 1 от 31.10.2022 к указанному государственному контракту № 269 от 31.08.2022, согласно которому изменен срок выполнения работ – по 20 декабря 2022 года.

30.11.2022 дополнительным соглашением № 1 от 30.11.2022 к государственному контракту № 159 от 14.07.2022, заключенному между ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, внесены изменения в части установления нового срока его исполнения – до 20.12.2022.

Соответственно, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю в полном объеме передан объем работ, предусмотренный контрактом № 159 от 14.07.2022 и частично контрактом № 158 от 14.07.2022, по которому Учреждение выступало в качестве подрядчика, на исполнение ООО «Лидер», тем самым, по сути, заключив с последним договор субподряда.

Как следует из письма ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (их. № исх24/ТО/82/8-879 от 06.04.2023), представленного и.о. прокурора Свердловского района г. Красноярска, в рамках исполнения обязательств по заключенным государственным контрактам работы по ремонту объектов проводились силами осужденных и работников ФКУ К-19, а также специалистами ООО «Лидер». Приемку выполненных работ по государственным контрактам со стороны ФКУ БМТиВС осуществлял заместитель начальника Рихтер И.А., со стороны ФКУ КП-19 заместитель начальника Литвинов А.С., инженер Шимановская А.О., в присутствии представителя ООО «Лидер» Буряченко К.О.

Кроме того, из объяснений начальника ПТО ЦТАО ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Шимановской А.О. (от 23.03.2023), полученных в ходе проведения поверки ГУФСИН России по Красноярскому краю, следует, что в июне 2022 года представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ОКС ГУФСИН обратились в ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю для решения через него вопроса по выполнению ремонта фасада здания ГУФСИН на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в рамках осуществления ремонтных работ. Предложили коммерческую организацию ООО «Лидер», которая готова осуществить данную работу и поставить материалы для ремонта. Было предложено в стоимость товара включить работу. Данную идею предложило не ФКУ КП-19, а представители ОКС ГУФСИН, в связи с тем, что субподряд учреждение нанимать не может. Между учреждениями КП-19 и БМТиВС заключены ряд контрактов на выполнение ремонт здания ГУФСИН. После чего КП-19 заключили

государственные контракты на поставку материалов с ООО «Лидер» по п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ. Своими силами, прежде чем заключить г/к, КП-19 проверили ООО «Лидер» на площадке АС «ФССП», судах общей юрисдикции, на сайте государственных закупок, ничего не было обнаружено. При заключении г/к с ООО «Лидер» использовался метод сопоставления рыночных цен (анализ рынка), контракт был заключен по наименьшей предложенной цене из трех предоставленных. В момент подписания УПД материал видели частично, только тот, который был использован в работе на тот момент, остальной материал был передан на ответственное хранение в ООО «Лидер» по договорам. В товар поставленный ООО «Лидер» была включена стоимость работы, предусмотренной сметы. Оплату производили для оперативного выполнения работы по ремонту фасада здания ГУФСИН. Проводили мониторинг организаций по поставке товара и выполнению работ с отсрочкой платежа и с тем, чтоб в товар включили стоимость работ, никто не соглашался так работать с ФКУ КП-19 и с другими учреждениями, в связи с чем и заключили г/к с предложенной фирмой ОКС ГУФСИН. При выполнении работ локальные сметы неоднократно менялись, менялись уже после того, как учреждение приобрело товар у ООО «Лидер». Изначально сметы составлены некорректно.

Аналогично, из объяснений ведущего инженера отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Биче-оол Э.В., полученных в ходе проведения прокурорской проверки 30.03.2023, следует, что в июне 2022 года в ФКУ КП-19 обратились представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю для решения вопроса по выполнению ремонта фасада здания ГУФСИН через наше учреждение по п. 11 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. В июне 2022 года на территории ОКСиР состоялось собрание между должностными лицами ФКУ КП-19 (старший инженер ПТО Шмановская А.О., начальник учреждения Малышко В.И.), ФКУ БМТиВС (начальник учреждения Лупачев Ю.Ф.), отдела капитального строительства и ремонта (начальник отдела Коваль Т.А.). Был решен вопрос о заключении контрактов между ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю на выполнение работ по капитальному ремонту. На том же совещании Лупачев Ю.Ф. и Коваль Т.А. сообщили, что учреждению необходимо заключить контракты с ООО «Лидер» по пункту 4 и пункту 12 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. После собрания указанных должностных лиц между ФКУ КП-19 и ФКУ БМТиВС заключен ряд контрактов: государственный контракт № 253/373 от 02.11.2022 на сумму 1 238 776,92 рублей; государственный контракт № 206/248 от 19.08.2022 на сумму 8 643 634,00 рубль; государственный контракт № 158/197 от 14.07.2022 на сумму 9 037 981,00 рубль; государственный контракт № 159/198 от 14.07.2022 на сумму 1 245 086,00 рублей. С целью выполнения работ по вышеуказанным контрактам между ФКУ КП-19 и ООО «Лидер» заключены 6 контрактов на поставку строительных материалов и 1 контракт № 269 от 31.08.2022 на сумму 399 000 на выполнение работ по устройству утепления фасада, установки композитных панелей и монтаж архитектурной подсветки). Строительные материалы у ООО «Лидер» для выполнения капитального ремонта здания ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю приобретались за счет средств дополнительного бюджетного финансирования. Общая сумма оплаченных услуг ООО «Лидер» 17 793 232,23 рублей. Некоторые позиции по контрактам, заключенным с ООО «Лидер», учитывались по завышенной стоимости, что видно из локальных смет. Стоимость товара была по завышенной цене с учетом стоимости выполненных работ, предусмотренных сметами по контрактам. Вместе с тем, работы по капитальному ремонту, предусмотренные контрактами, заключенными между ФКУ БМТиВС и ФКУ КП-19 выполнялись осужденными ФКУ КП-19. Руководством осужденными по

выполнению работ занимался представитель ООО «Лидер» - Буряченко К.О. По вопросу выполнялись ли работы работниками ООО «Лидер» или нет – пояснить не может.

Из объяснений заместителя начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Лысюка В.А., полученных в ходе проведения прокурорской поверки 31.03.2023, следует, что фактически подсобные работы по капитальному ремонту в рамках заключенных с ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю контрактов выполнялись силами осужденных, работы, требующие специальных навыков и умений – работниками ООО «Лидер». Качество выполнения работ контролировал представитель ООО «Лидер» - Буряченко К.О. Ряд контрактов с ООО «Лидер» заключен с целью выполнения работ, предусмотренных локальными сметами по данным государственным контрактам. Отмечено, что решение о заключении государственных контрактов с ООО «Лидер» было принято еще в июне 2022 года на собрании между должностными лицами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (старшим инженером ПТО Шмановской А.О., начальником учреждения Малышко В.И.) и ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (начальником учреждения Лупачевым Ю.Ф., начальником отдела капитального строительства и ремонта Коваль Т.А.). При этом решение о заключении контрактов с ООО «Лидер» принято должностными лицами отдела капитального строительства и ремонта ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Из объяснений Буряченко К.О., полученных заместителем руководителя СО по Свердловскому району г. Красноярск ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия Овчинниковым А.В. 14.08.2023, следует, что он работал с июня 2022 по февраль 2023 года неофициально в должности консультанта по техническим вопросам. В обязанности Буряченко К.О. входило консультирование по техническим вопросам при выполнении отделочных работ по фасаду на объекте по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д.1. В сентябре 2022 года руководитель ООО «Лидер» Конопелько Р.И. сообщил Буряченко К.О., что с КП-19 заключен договор по выполнению отделочных работ на объекте, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д.1, где Буряченко К.О. должен осуществлять контроль за ходом выполнения работ с выездом на данный объект. Примерно с сентября 2022 года ООО «Лидер» начал осуществлять отделочные работы на объекте, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д.1. Все необходимые работы выполнены в срок, а именно 30 декабря 2022 года.

Из протокола опроса Малышко В.И. от 19.12.2023, занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года следует, что о заключении государственных контрактов № 158 от 14.07.2022 и № 159 от 14.07.2022 с ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю ему стало известно в июне 2022 года от начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю Лупачева Ю.Ф. и от начальника отдела капитального строительства и ремонта ГУФСИН России по Красноярскому краю Коваль Т.А. В июне-июле 2022 года проводились совещания на территории ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, где обсуждался совместно с заказчиком вопрос о привлечении ООО «Лидер» к выполнению вышеуказанных работ. Предварительный анализ того, способно ли ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выполнить указанные работы самостоятельно, без привлечения сторонних организаций, проводился, Учреждение понимало, что самостоятельно сделать работы не сможет. Изначально было определено, что сложные работы будут выполнять специалисты ООО «Лидер».

Осужденные КП-19 будут осуществлять только подсобную работу. На вопрос о том, какие работы выполняло ООО «Лидер» в рамках контракта № 269 от 31.08.2022, Малышко В.И. пояснил, что они организовывали монтаж освещения (руководили и направляли подсобными рабочими, которыми являлись осужденные, а также осуществляли соединение освещения), устанавливали композитные материалы. Относительно несоответствия предмета контракта № 269 от 31.08.2022 и фактически выполненных работ, Малышко В.И. пояснил, что договор и акты подписывал не глядя, узнал, что предмет договора не совпадает только в прокуратуре. Из сотрудников ООО «Лидер» помнит Буряченко К.О., который отвечал за фасад, а также Романа, который отвечал за пристройку и фундамент. Пояснил, что осужденные выполняли только подсобную работу, от КП-19 из сотрудников был только Олег (прим. – Волков О.А.), который осуществлял организацию работы и контроль за выполнением работы сотрудниками ООО «Лидер», сами монтажные работы Олег не осуществлял.

Как следует из протокола опроса Рихтера И.А. от 22.12.2023, занимавшего должность заместителя начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю в период с 2018 года по 4 ноября 2023 года, в должностные обязанности которого входило курирование коммунально-эксплуатационного отдела (обслуживание и содержание зданий, объектов, инженерных сетей), КУСТовой лаборатории, группы противопожарной профилактики и т.п., вопрос об отсутствии опыта ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю на совещаниях, связанных с заключением указанных контрактов, не ставился, так как ранее с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю был заключен контракт на устройство вентилируемого фасада из навесного керамогранита другого административного здания. Относительно наличия специалистов вопрос также не рассматривался, так как колония может привлечь осужденных с необходимыми познаниями, навыками из других колоний. Представитель ООО «Лидер» Буряченко К.О. на рабочих встречах присутствовал. О договоре, заключенном между ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и ООО «Лидер» ему стало известно осенью 2022 года, но Рихтер И.А. думал, что это договор шеф-монтажа. О том, что это нарушает антимонопольное законодательство, не знал. Относительно того, какие работы выполняло ООО «Лидер» в рамках контракта № 269 от 31.08.2022 точно не знает, думает, что консультативные, но не исключает, что могли выполнять какие-то еще работы.

Из протокола опроса Буряченко К.О. от 25.01.2024 следует, что он осуществлял работу по гражданско-правовому договору в ООО «Лидер» с июня по декабрь 2022 года. В июле 2022 года ООО «Лидер» выполняло поставку строительных материалов для ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, в результате ООО «Лидер» был направлен запрос коммерческого предложения на выполнения шеф-монтажных работ. Вместе с тем, ранее в мае 2022 года делали заключение по оценке несущей способности фундамента по адресу г. Красноярск, ул. Охраны труда, 1 (заказчик ГУФСИН России по Красноярскому краю). Перед заключением контракта № 269 от 31.08.2022 были совещания в ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, на котором в том числе присутствовал представитель ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю. Относительно работ, которые осуществляло ООО «Лидер» во второй половине 2022 года по капитальному ремонту объекта: «Устройство системы навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 и по капитальному ремонту объекта: «Электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1, Буряченко К.О. пояснил, что осуществлялась поставка материалов на данные виды

работ, а также была разработана раскладка кассет на основное здание с размерами, закладные для крепления светильников, создана 3D визуализация фасадного освещения в ночном режиме. На вопрос о том, знало ли ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю о том, что ООО «Лидер» выполняет работы по контракту № 269 от 31.08.2022, Буряченко К.О. пояснил, что на этапе выполнения работ по контракту № 269 от 31.08.2022 они встречались с Лупачёвым Ю.Ф., начальником ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю. Перед заключением контракта ознакомились с его текстом, обговаривали условия контракта, были, в том числе, разногласия относительно того, что общество оказывает услуги шеф-монтажа, а по факту прописано выполнение работ, однако ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю отказались что-либо менять в тексте контракта. Обязательства по контракту ООО «Лидер» исполнило в полном объеме, акты подписаны.

Из протокола опроса Волкова О.А. от 22.03.2024, занимавшего в 2022 году должность мастера УПУ ЦТА ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, следует, что контроль за осужденными он не осуществлял. Знает, что осужденные на объекте заливали бетон, делали леса, вставляли окна. Сотрудники ООО «Лидер» на объекте были – один или два человека, но никого, кроме Константина (прим. – Буряченко К.О.) не знает. Пояснил, что такие работы Учреждение выполняло впервые – сотрудники ООО «Лидер» показывали, как осуществлять монтаж композиционных панелей, подсказывали, как строить леса.

Таким образом, из приведенных объяснений должностных лиц ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю следует, что ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю было известно о привлечении ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю ООО «Лидер» не только в качестве поставщика соответствующих товаров, но и в качестве субподрядной организации для выполнения (оказания консультации по выполнению) работ, предусмотренных контрактами № 158 от 14.07.2022, № 59 от 14.07.2022. Более того, это было предложено на совещании, проходившем при участии в нем сотрудников ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю. Кроме того, сотрудники ООО «Лидер» фактически присутствовали на объекте, расположенном по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1, что также подтверждается письменными пояснениями ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (вх. № 923/24 от 17.01.2024; исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024). Вместе с тем, представить сведения в антимонопольный орган о конкретных сотрудниках (специалистах) ООО «Лидер», которые непосредственно находились на объекте, за исключением Буряченко К.О., ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю не смогло.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регулируются нормами Закона № 44-ФЗ.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона № 44-ФЗ, под заказчиком понимается государственный или муниципальный заказчик либо, в соответствии с частями 1 и

2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона, бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

Таким образом, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю при заключении государственного контракта № 159 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества, государственного контракта № 158 от 14.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: «Устройство системы навесного фасада административного здания ГУФСИН», расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1 в целях капитального ремонта государственного имущества, выступало в качестве государственного заказчика и было обязано руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ.

Частью 1 статьи 24 Закона № 44-ФЗ определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона № 44-ФЗ. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ).

Таким образом, в системе действующего правового регулирования, заказчик вправе самостоятельно избрать способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом установленных законом условий избрания того или иного способа.

При этом закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Перечень случаев, в которых допускается закупка у единственного поставщика, определен статьей 93 Закона № 44-ФЗ.

Осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на основании статьи 93 Закона № 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

Так, согласно пункту 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, когда производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и (или) предприятием уголовно-исполнительной системы, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанный перечень товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых,

оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, утвержден Постановлением Правительства РФ от 26.12.2013 № 1292.

Рассматриваемые виды работ (электромонтажные) в данный перечень включены.

Таким образом, обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании указанного пункта имеет значение его непосредственное исполнение собственными силами учреждения и (или) предприятия уголовно-исполнительной системы.

Так, данное исключение из правил Закона № 44-ФЗ не предусматривает возможность дальнейшего определения организациями (единственными поставщиками, подрядчиками, исполнителями) посредников, соисполнителей или субподрядчиков, поскольку это приведет к нарушению основных принципов законодательства о контрактной системе, обходу конкурентных процедур.

Соответственно, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю вправе заключить государственный контракт без проведения конкурентных процедур на поставку товара, выполнение работы, оказание услуг в случае, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются непосредственно учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

При невозможности соблюдения вышеуказанных положений законодательства закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ.

В письме ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100040/19 «По вопросу о заключении контракта с учреждением уголовно-исполнительной системы как с единственным поставщиком», в признании которого недействительным было отказано решением Верховного Суда РФ от 19.10.2021 № АКПИ21-699, разъяснено, что закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у учреждения или предприятия уголовно-исполнительной системы товары (работы, услуги), должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, а указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.

Действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в «обход» обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений статьи 15 или статьи 16 Закона № 135-ФЗ. Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда

Российской Федерации от 24.06.2015 № 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Таким образом, действия заказчика по заключению договоров с единственным поставщиком на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц противоречит нормам действующего законодательства.

Указанная позиция подтверждается и судебной практикой (Определение Верховного Суда РФ № 310-ЭС23-12668 от 27.07.2023 по делу № А08-1878/2022, Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 26.11.2020 по делу № А19-29310/2019, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 02.07.2021 по делу № А76-8088/2020, Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 31.05.2021 по делу № А07-11706/2020).

В частности, суды поддерживают позицию, что формулировка, содержащаяся в пункте контракта о возможности выполнения работ силами субподрядных организаций противоречит нормам действующего законодательства, поскольку в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) поставка товара, выполнение работы, оказание услуги должно быть произведено самостоятельно силами учреждения (предприятия) уголовно-исполнительной системы (Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 25.03.2021 по делу № А07-28343/2019).

Следовательно, поскольку ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю привлекло к исполнению рассматриваемых государственных контрактов стороннюю организацию, так как отсутствовал соответствующий опыт и работники необходимой квалификации, о чем было известно как заказчику - ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, так и исполнителю - ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, что подтверждается объяснениями начальника ПТО ЦТАО ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Шимановской А.О., ведущего инженера отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Биче-оол Э.В., заместителя начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Лысюка В.А., Малышко В.И., занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года, работника ООО «Лидер» Буряченко К.О., в рассматриваемом случае основания для заключения указанных контрактов в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствовали.

Из обращения прокуратуры Свердловского района г. Красноярска также следует, что по результатам проведенной проверки деятельности ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, установлено, что ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю еще на момент заключения рассматриваемых контрактов не могло исполнять обязательства по капитальному ремонту силами учреждения, поскольку в нем отсутствовали специалисты для выполнения тех видов работ, которые предусмотрены сметами.

В целях установления сведений о лицах (осужденных), которые непосредственно выполняли работы по капитальному ремонту объекта «электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН» в рамках исполнения государственного контракта № 159 от 14.07.2022, антимонопольным органом направлены соответствующие запросы в ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (исх. № ВМ/9531/23 от 06.06.2023), ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (исх. № ВМ/9521/23 от 06.06.2023) и ООО «Лидер» (исх. № ВМ/9529/23 от 06.06.2023, исх. № ВМ/12365/23 от 21.07.2023).

Согласно письменному ответу ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (вх. № 12234-ЭП/23 от 15.06.2023), ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выбрано как учреждение уголовно-исполнительной системы, а также как учреждение, имеющие необходимые для выполнения подобного рода работ допуски СРО. При этом, согласно данным, представленным исполнителем, ремонтные работы на объекте заказчика выполнялись силами осужденных, вывод которых осуществлялся в период с августа о декабрь 2022 года согласно табелей учета рабочего времени, что подтверждается имеющимися у исполнителя разнорядками по выводу осужденных на оплачиваемые работы и приказами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю об их трудоустройстве. Учреждение также пояснило, что уведомления о необходимости привлечения субподрядной организации для выполнения работ по контракту № 159 от 14.07.2022 и, соответственно, согласования такой организации от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, не поступало.

Так, согласно представленным табелям учета использования рабочего времени на работы были выведены следующие осужденные (Таблица № 4).

Таблица № 4 – лица, привлекаемые за период с 01.08.2022 по 31.12.2022 к выполнению работ на объекте

ФИО осужденного	Должность (профессия)	Отработано дней				
		01.08.2022-31.08.2022	01.09.2022-30.09.2022	01.10.2022-31.10.2022	01.11.2022-30.11.2022	01.12.2022-31.12.2022
Зезиков А.В.	подсобный рабочий	23	26	26	25	8
Натаров П.В.	подсобный рабочий	22	-	-	-	-
Шумилов Ю.В.	подсобный рабочий	21	25	26	18	-
Ерохин И.Ю.	подсобный рабочий	2	11	21	20	3
Панков А.М.	подсобный рабочий	1	21	22	21	3
Дварянчиков П.А.	подсобный рабочий	-	21	10	-	-
Стрекаловский С.Г.	подсобный рабочий	-	-	-	17	7
Демин Г.А.	подсобный рабочий	-	-	-	-	12
Павельчук В.В.	подсобный	-	-	-	-	15

	рабочий					
Линд Е.В.	подсобный рабочий	-	-	-	-	11

Согласно письменным пояснениям, представленным ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (исх. № 24/то/59/13-76 от 05.07.2023, вх. № 13934-ЭП/23 от 07.07.2023), с целью выполнения ремонтных работ по контракту № 159 от 14.07.2022 были трудоустроены и ежедневно выводились на рабочий объект следующие осужденные: Зезиков А.В., Натаров П.В., Шумилов Ю.В., Ерохин И.Ю., Панков А.М., Дварянчиков П.А., Стрекаловский С.Г., Демин Г.А., Павельчук В.В., Линд Е.В. Данный факт подтверждают разнарядки по выводу осужденных на оплачиваемые работы с августа по декабрь 2022 года, приказы КП-19 о трудоустройстве осужденных, табеля рабочего времени.

Вместе с тем, документы, подтверждающие, что осужденные непосредственно и в полном объеме выполнили работы в рамках исполнения государственных контрактов: № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022, в антимонопольный орган представлены не были.

Кроме того, в адрес Красноярского УФАС России не представлены документы, подтверждающие необходимую квалификацию осужденных: Зезикова А.В., Натарова П.В., Шумилова Ю.В., Ерохина И.Ю., Панкова А.М., Дварянчикова П.А., Стрекаловского С.Г., Демина Г.А., Павельчука В.В., Линда Е.В., которые согласно поступившим от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю сведениям, выводились на рабочий объект в рамках исполнения рассматриваемых контрактов.

Между тем, как следует из анализа табелей учета рабочего времени, представленных ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, профессия всех привлеченных к работам осужденных указана как «подсобный рабочий».

Согласно параграфу 271 постановления Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 № 31/3-30 (ред. от 09.04.2018) «Об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР»; раздела «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1» подсобный рабочий 1-го разряда выполняет следующие работы:

- Выполнение подсобных и вспомогательных работ на производственных участках и строительных площадках, складах, базах, кладовых и т.п.
- Погрузка, разгрузка, перемещение вручную или на тележках (вагонетках) и штабелирование грузов, не требующих осторожности (рулонных материалов, паркета в пачках, ящиков, бочек, картона, бумаги, фанеры, пиломатериалов и т.п.), а также сыпучих непылевидных материалов (песка, щебня, гравия, шлака, угля, мусора, древесных опилок, металлических стружек и других отходов производства).
- Очистка территории, дорог, подъездных путей.
- Уборка цехов, строительных площадок и санитарно-бытовых помещений.

- Мытье полов, окон, тары, посуды, деталей и изделий.

Подсобный рабочий 1-го разряда должен знать: нормы, правила погрузки и транспортировки грузов; устройство тары и способы закрепления перевозимых грузов.

Согласно параграфу 272 постановления Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 31.01.1985 № 31/3-30 (ред. от 09.04.2018) «Об утверждении «Общих положений Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих народного хозяйства СССР»; раздела «Профессии рабочих, общие для всех отраслей народного хозяйства» Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, выпуск 1» подсобный рабочий 2-го разряда выполняет следующие работы:

- Погрузка, выгрузка, перемещение вручную и на тележках (вагонетках) и укладка грузов, требующих осторожности (стекла, бутылок, бутылок с жидкостью, огнеопасных и ядовитых веществ и т.п.), и пылевидных материалов (рассыпного цемента, молотой извести, гипса и т.п.).

- Перевозка всех грузов на тачках, а также на подводах и санях при конной тяге. Подкатка колесных пар к станкам для обточки и тележек подвижного состава к локомотивам и вагонам.

Подсобный рабочий 2-го разряда должен знать: способы погрузки, выгрузки, перемещения и укладки грузов, требующих осторожности, и пылевидных материалов; порядок оформления приемо-сдаточных и сопроводительных документов; порядок сортировки грузов.

Таким образом, подсобный рабочий не может осуществлять электромонтажные работы, а также не имеет специального образования, позволяющего осуществлять электромонтажные работы.

Кроме того, прокуратурой Свердловского района получены объяснения от некоторых лиц, ранее осуществлявших работы на объекте в качестве осужденных (исх. № 7/1-08-2023 от 04.12.2023, вх. № 24829-ЭП/23 от 04.12.2023).. Согласно представленной информации, опрошенные лица работали разнорабочими, осуществляли уборку строительного мусора, установку строительных лесов для дальнейшей отделки фасада здания.

Вместе с тем, участие сотрудников ООО «Лидер» в выполнении работ на рассматриваемом объекте (оказание консультационных услуг) подтверждается не только объяснениями начальника ПТО ЦТАО ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Шимановской А.О., ведущего инженера отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Биче-оол Э.В., заместителя начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Лысюка В.А., занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года Малышко В.И., работника ООО «Лидер» Буряченко К.О., но также и письменными ответами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (вх. № 923/24 от 17.01.2024; исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024), поступившими в рамках рассмотрения настоящего дела.

Также выполнение работ ООО «Лидер» на объекте подтверждается платежным

поручением № 840083 от 08.12.2022 на сумму 399 000 рублей (в поручении указано: «выпол.работ по устройству утепления фасада, устан. композитных панелей и монтаж архитектурной подсветки гк 269 от 31.08.2022», а также, согласно сведениям, представленным УФК по Красноярскому краю (исх. № 19-07-12/3373 от 16.08.2023, вх. № 16537-ЭП/23 от 16.08.2023), копиями документа к указанному поручению, на основании которых денежные средства с лицевого счета ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю перечислялись на расчетный счет ООО «Лидер».

Таким образом, указанные фактические обстоятельства свидетельствуют, что специалистами ООО «Лидер» частично выполнены субподрядные работы (в том числе консультативные) по контрактам № 159 от 14.07.2022 и № 158 от 14.07.2022, с привлечением в качестве подсобных рабочих осуждённых ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Доказательства того, что только осужденные ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выполняли работы по контрактам № 159 от 14.07.2022 и № 158 от 14.07.2022 ответчиками в материалы дела не представлены.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Кроме того, пунктом 3 статьи 1 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно, а в статье 10 ГК РФ конкретизируется запрет на использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции.

Частью 1 статьи 3 Закона № 135-ФЗ установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона № 135-

ФЗ, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом приведенный перечень признаков ограничения конкуренции не носит закрытый характер.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ запрещаются соглашения между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещаются действия направленные на ограничение доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Под соглашением, согласно пункту 18 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Анализ вышеназванных норм права позволяет сделать вывод, что соглашения, которые приводят или могут привести к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов могут быть совершены как в письменной, так и в устной форме.

При этом соглашение является согласованным выражением воли двух или более участников. Согласованность выражения воли означает осведомленность каждого из участников о намерении каждого другого участника действовать определенным образом, согласованность воли невозможна без намерения каждого из участников действовать сообразно с известными ему предполагаемыми действиями других участников.

Сама возможность заключения соглашения между хозяйствующими субъектами, если такое соглашение приводит или может привести к ограничению конкуренции, рассматривается законодателем как общественно опасное деяние, имеющее квалифицирующее значение для констатации факта нарушения антимонопольного законодательства. Наличие или угроза наступления негативных последствий в результате заключения такого соглашения презюмируется и не требует отдельного доказывания.

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в определениях от 14.12.2000 № 244-О, от 07.02.2002 № 16-О, от 05.07.2001 № 130-О, от 07.06.2001 № 139-О, Постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, деятельность органов государственной власти и местного самоуправления не должна подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, произвольно ограничивать право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

Факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств.

Аналогичная позиция изложена в Разъяснении № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах».

Кроме того, исходя из Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016, факт заключения ограничивающего конкуренцию соглашения может быть доказан с использованием совокупности доказательств.

Указанная позиция также находит отражение в судебной практике, например, в постановлении Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 № Ф10-2426/2017 по делу № А64-4040/2016 суд указал, что при доказывании антиконкурентных соглашений необходимо оценивать всю «полноту сбора доказательства, их «весомость» как в отдельности, так и в совокупности».

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (статья 8 Закона № 44-ФЗ).

ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, заключив государственные контракты: № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 вне конкурентных процедур с единственным подрядчиком при рассматриваемых обстоятельствах, тем самым, устранили конкуренцию, в частности, на товарном рынке по капитальному ремонту объектов капитального

строительства (выполнение электромонтажных работ).

Кроме того, из совокупности положений части 1 статьи 2 Закона № 44-ФЗ, пункта 2 статьи 702, пункта 1 статьи 766 ГК РФ, следует, что к договору подряда для государственных и муниципальных нужд применяются общие нормы, регулирующие отношения по договору подряда.

В силу пункта 1 статьи 715 ГК РФ, заказчик вправе во всякое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность.

Часть 1 статьи 101 Закона № 44-ФЗ возлагает на заказчика обязанность осуществлять контроль за исполнением исполнителем условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку из системного толкования норм Закона № 44-ФЗ следует вывод о том, что закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ у учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы товары (работы, услуги), должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, заказчик вправе осуществить контроль за ходом выполнения работ, в том числе за выполнением подрядчиком работ лично без привлечения субподрядных организаций.

А в случае невозможности выполнения работ собственными силами учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, не осуществлять закупку на данные виды работ у единственного подрядчика в «обход» конкурентных процедур определения подрядчика, тем более при наличии конкурентного рынка.

Следовательно, заключая контракт на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик вправе установить условие о невозможности привлечения субподрядчика, а кроме того, осуществлять контроль выполнения контракта, в том числе о непосредственном выполнении учреждением контрактных работ.

Указанная позиция также отражена в постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 03.09.2021 по делу № А10-618/2021.

Между тем, из протокола опроса Малышко В.И. от 19.12.2023, занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года, следует, что Учреждение понимало, что самостоятельно выполнить работы не сможет, в связи с чем изначально было определено, что сложные работы будут выполнять специалисты ООО «Лидер».

Безусловных доказательств обратного: наличие производственных, трудовых ресурсов, соответствующего профессионального образования, опыта работы у лиц, отбывающих наказания, представлено в антимонопольный орган в рамках рассмотрения дела не было.

Таким образом, при заключении контракта ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, учитывая фактическую невозможность непосредственного его исполнения только силами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, должно было осознавать противоправность своих действий, что указывает на наличие между сторонами антиконкурентного соглашения.

Принимая во внимание установленные обстоятельства, в рассматриваемой

ситуации имели место следующие действия:

- ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю в отсутствие правовых оснований заключает контракт № 269 от 31.08.2022 для выполнения работ по устройству утепления фасада, установки композитных панелей и монтажу архитектурной подсветки с ООО «Лидер» фактически как с субподрядной организацией в рамках исполнения государственных контрактов № 158 от 14.07.2022 и № 159 от 14.07.2022, заключенных между ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;

- ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю как государственный заказчик не осуществлен необходимый контроль за их исполнением, не приняты необходимые меры для предупреждения и устранения нарушения положений Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ в части недопущения привлечения непосредственным исполнителем субподрядной организации при том, что ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю было известно о том, что ООО «Лидер» привлечено подрядчиком в той или иной мере к выполнению работ в рамках заключенного контракта.

Таким образом, учитывая изложенную совокупность фактических обстоятельств и правовых норм, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю заключили контракты: № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем привлечения ООО «Лидер» в качестве субподрядной организации, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке по выполнению электромонтажных работ.

С учетом проанализированных обстоятельств, заключение ограничивающего конкуренцию соглашения подтверждается совокупностью следующих доказательств:

1) Обсуждение на рабочих совещаниях, проводимых в присутствии должностных лиц ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (старший инженер ПТО Шмановская А.О., начальник учреждения Малышко В.И.), ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (начальник учреждения Лупачев Ю.Ф.), отдела капитального строительства и ремонта (начальник отдела Коваль Т.А.) вопроса о заключении с ООО «Лидер» контрактов, в том числе, по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в рамках исполнения государственных контрактов, заключенных между Учреждениями;

2) Последующее заключение ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с ООО «Лидер» государственного контракта № 269 от 31.08.2022 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как с единственным исполнителем для выполнения работ по устройству утепления фасада, установки композитных панелей и монтажу архитектурной подсветки согласно техническому заданию, содержащему виды и объем работ, указанные в техническом задании к государственному контракту № 159 от 14.07.2022, а также работам по устройству вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, предусмотренным техническим заданием государственного контракта № 158 от 14.07.2022;

3) Бездействие ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю как заказчика

в части неосуществления надлежащего контроля за исполнением государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022, заключенных в порядке исключения с учреждением уголовно-исправительной системы – ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю;

4) Бездействие ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю в части направления в адрес ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю при установлении сведений о заключении Учреждением контракта с ООО «Лидер» требования о расторжении государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022;

5) Оплата выполненных работ в соответствии с платежным поручением № 840083 от 08.12.2022 на сумму 399 000 рублей (в поручении указано: «выпол. работ по устройству утепления фасада, устан. композитных панелей и монтаж архитектурной подсветки гк 269 от 31.08.2022»), а также сведениями, представленными УФК по Красноярскому краю (исх. № 19-07-12/3373 от 16.08.2023, вх. № 16537-ЭП/23 от 16.08.2023), копиями документа к указанному поручению, на основании которых денежные средства с лицевого счета ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю перечислялись на расчетный счет ООО «Лидер».

Для определения факта нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 16 Закона № 135-ФЗ, необходимо, прежде всего, установить товарный рынок, на котором предполагается влияние на конкуренцию, и состав хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке. С указанной целью Комиссией проведен анализ состояния конкуренции.

Временной интервал определен исходя из цели исследования – анализа состояния конкурентной среды на указанном товарном рынке по выполнению электромонтажных работ в период с даты заключения государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 между ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю по дате заключения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ как с единственным исполнителем с ООО «Лидер» государственного контракта № 269 от 31.08.2022.

Таким образом, временной интервал составляет период с 14.07.2022 по 31.08.2022.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Таким образом, в рассматриваемом случае нарушение антимонопольного законодательства совершено на товарном рынке по выполнению электромонтажных работ.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, под товаром понимается объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Таким образом, под товаром, в том смысле, какой в него вкладывает Закон № 135-ФЗ, понимаются электромонтажные работы.

Географические границы товарного рынка в соответствии со статьей 4 Закона № 135-ФЗ определяют сферу обращения товара (территорию), в границах которой исходя из экономической, технической или иной возможности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Определение географических границ товарного рынка осуществлялось исходя из границы территории, на которой действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

Достигнутое соглашение оказывает влияние на деятельность хозяйствующих субъектов - участников рынка по выполнению электромонтажных работ не только на территории Красноярского края, но и на территории Российской Федерации, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе.

Принимая во внимание изложенные обстоятельства, поскольку любой хозяйствующий субъект, зарегистрированный на территории Российской Федерации, вправе претендовать на получение такого права на конкурсной основе можно говорить о том, что круг потенциальных хозяйствующих субъектов, имеющих намерение выполнить электромонтажные работы, ограничен лишь территорией РФ.

Следовательно, потенциально имеется неограниченное число подрядчиков на анализируемом рынке.

Выполнение электромонтажных работ осуществляется хозяйствующими субъектами в рамках выполнения экономической деятельности – производство электромонтажных работ (ОКВЭД 43.21).

Согласно информации, представленной статистикой сайта <https://www.rusprofile.ru>, 83 206 организаций в России имеют основной вид деятельности «Производство электромонтажных работ» (ОКВЭД 43.21), из них 1 736 организаций в Красноярском крае. При этом указанный ОКВЭД как дополнительный вид деятельности имеют 921 560 организаций в России, из них 16 508 на территории Красноярского края.

Таким образом, географические границы товарного рынка определены границами Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что товарный рынок по выполнению электромонтажных работ в географических границах Российской Федерации является конкурентным по составу подрядчиков.

Кроме того, предоставление/получение права на осуществление хозяйственной деятельности на анализируемом товарном рынке в приоритетном порядке, оказывает непосредственное влияние на конкуренцию.

Согласно постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.04.2011 № 14686/10 по делу № А13-10558/2008, в тех случаях, когда на соответствующем товарном рынке должна иметь место состязательность

хозяйствующих субъектов, создание ограничений не может не оказывать влияние на состояние конкуренции.

Ввиду этого, действия ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю оказывают непосредственное влияние на состояние конкуренции и приводят к её ограничению (устранению), что является необходимым признаком состава нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства, считается равным цене заключенного государственного контракта с ООО «Лидер» и составляет 399 000 рублей.

Вина ответчиков в настоящей ситуации выражается в умышленных действиях их должностных лиц, заключивших государственные контракты № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем последующего привлечения ООО «Лидер» в качестве субподрядной организации.

В рамках рассмотрения дела от ответчиков поступили следующие письменные и устные пояснения и возражения.

26.09.2023 на рассмотрении дела № 024/01/16-2357/2023 представители ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю пояснили, что государственный контракт с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю заключен на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, учитывая виды деятельности учреждения и наличие специалистов, и что у базы отсутствовали основания полагать, что работы будут выполнены не собственными силами учреждения. Представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Литвинов А.С. пояснил, что целью заключения договора с ООО «Лидер» являлось оказание последним консультационных услуг, а не непосредственное выполнение самих работ. Просто договор был оформлен неправильно. По факту работы выполнялись осужденными и сотрудниками ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю.

До даты рассмотрения дела от ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21761/23 от 27.10.2023), согласно которым Учреждение считает, что выбор способа закупки работ позволил обеспечить стабильную трудовую занятость осужденных к наказанию в виде лишения свободы, в том числе компенсировал затраты федерального бюджета, направленные на содержание осужденных. Проводя закупку и заключая контракт, Учреждение основывалось на том факте, что для исполнения контракта будет использоваться труд осужденных, а также труд работников учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы. Учреждению не было известно, что в ходе исполнения государственного контракта работы будут выполняться с привлечением исполнителем третьих лиц. По информации исполнителя, третье лицо ООО «Лидер» осуществляло лишь поставку строительных материалов для проведения ремонтных работ и выполняло только техническое консультирование (шефмонтаж) рабочих исполнителя в ходе выполнения работ по капитальному ремонту на объекте заказчика, на основании заключенных между исполнителем и ООО «Лидер» контрактов. Также к пояснениям приложены запрошенные определением документы, в том числе: копия приказа ГУФСИН России по Красноярскому краю от 20.07.2018 № 250 «Об утверждении Инструкции об организации пропускного режима в административное здание ГУФСИН, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул.

Охраны Труда, 1, и на прилегающую территорию»; копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащие информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

27.10.2023 от ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21762/23 от 27.10.2023), согласно которым Управление не обладает информацией о фамилиях лиц, выполнивших работы по капитальному ремонту объекта по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны Труда, 1. К пояснениям приложены копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащие информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

30.10.2023 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения (вх. № 21862/23 от 30.10.2023), согласно которым необходимость привлечения сотрудников ООО «Лидер» к исполнению государственного контракта № 159 от 14.07.2023 в части оказания консультационных услуг, при наличии в штате КП-19 специалиста располагающего необходимыми знаниями, навыками для выполнения всех соответствующих работ по контракту, состояла в том, что сотрудники ООО «Лидер» осуществляли консультационные услуги не только по монтажу архитектурной подсветки, а также по монтажу и устройству утепления фасада, установки композитных панелей в рамках других государственных контрактов: № 158 от 14.07.2022, № 206 от 19.08.2023. Представлены сведения о сотруднике, непосредственно выполнявшем электромонтажные работы в рамках исполнения контракта № 159 от 14.07.2022. Пояснено, что осужденные, трудоустроенные на данном объекте, выполняли вспомогательные работы, не требующие определенных знаний и навыков по данному виду работ; сотрудники ООО «Лидер» оказывали консультационные услуги в большей части дизайнерских решений, занимались подбором светильников, прожекторов, а также расчетом их количества. Также к пояснениям приложены запрошенные определением документы, в том числе: коммерческие предложения от коммерческих организаций с целью обоснования НМЦК на выполнение работ в рамках исполнения государственного контракта № 159 от 14.07.2022; копии государственных контрактов, заключенных с ООО «Лидер» за период с 01.01.2021 по дату получения определения: № 211 от 28.07.2022, № 219 от 29.07.2022, № 305 от 19.09.2022, № 345 от 20.10.2022, № 429 от 01.12.2022.

02.11.2023 на рассмотрении дела № 024/01/16-2357/2023 представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержал позицию, что ООО «Лидер» в рамках заключенного контракта оказывало лишь консультационные услуги, но контракт был оформлен неправильно, как и коммерческие предложения, направленные на его основе. Представитель прокуратуры Свердловского района г. Красноярска Красноярского края ходатайствовал о приобщении к материалам дела письменных пояснений ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, поступивших в прокуратуру копии журналов учета и регистрации за период с 14.07.2022 по 08.12.2022, содержащих информацию относительно лиц, проходивших на территорию и в здание ГУФСИН России по Красноярскому краю.

13.12.2023 на рассмотрении дела № 024/01/16-2357/2023 представитель ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поддержал позицию, что ООО «Лидер» в рамках заключенного контракта оказывало лишь консультационные услуги, но контракт был оформлен неправильно, как и коммерческие предложения,

направленные на его основе. Представитель ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю пояснил, что заказчик не знал о привлечении ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю ООО «Лидер», об этом ему стало известно только после проведенной проверки.

17.01.2024 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили дополнительные пояснения (вх. № 923/24 от 17.01.2024), согласно которым, в том числе, сведения о лицах ООО «Лидер», которые оказывали услуги по капитальному ремонту объекта государственного заказчика (электрика архитектурна подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН) в рамках выполнения контракта № 269 от 31.08.2022 отсутствуют. При этом отмечено, что в рамках государственного контракта № 158/197 от 14.07.2022 работы (устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, сверление отверстий для установки кронштейнов для крепления утеплителя, навешивание утеплителя с подрезкой, навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой, установка облицовочных панелей) выполняли осужденные, которые трудоустроены на объекте ГУФСИН, под контролем специалистов ООО «Лидер».

12.02.2024 от ООО «Лидер» поступили пояснения (вх. № 2660/24 от 12.02.2024, вх. № 3691-ЭП/24 от 26.02.2024), согласно которым примерно в июне 2022 года на торговой площадке ЕАТ «Березка» обществом был выигран конкурс на обследование герметичности и несущей способности, выступающей части подвального помещения административного здания, расположенного по адресу: г. Красноярск, ул. Охраны труда, д. 1. Заказчиком выступило ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю. Работы закончены 30.06.2022, приняты и оплачены. После выполнения данных работ поступило предложение на участие в конкурсе в поставке материалов для проведения ремонтных работ от ФКУ КП-19. Общество направило коммерческие предложения нарочно ФКУ КП-19. В июле 2022 года обществу сообщили о выигранных договорах, в августе началась отгрузка материалов. В данный период времени поступило предложение на контроль за выполняемыми работами. После направления соответствующего коммерческого предложения был заключен договор № 269 от 31.08.2022 с ФКУ КП-19. В процессе подписания общество устно указало на то, что договор не отражает фактически запланированную работу. Тем не менее, со стороны юридической службы (А. Шиманская) было заявлено, что других вариантов для продолжения сотрудничества нет. Ответственным за выполнение договора назначен К.О. Буряченко, принятый в ООО «Лидер» по договору ГПХ. Общество пояснило, что в рамках данного договора осуществлялся не только контроль за работами, но и были разработаны следующие документы по работам по основному зданию: 3-Д визуализация ремонтируемого фасада, разработан проект на монтаж панелей с утеплением стен, план раскроя композитных панелей, схема установки фасадных светильников и способ их крепления, изготовлена 3-Д визуализация помещения КПП. Работы выполнены и сданы заказчику, оплачены в полном объеме.

11.03.2024 к рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили дополнительные пояснения (исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024), согласно которым сведения о лицах ООО «Лидер», которые оказывали услуги по капитальному ремонту объекта государственного заказчика (электрика архитектурная подсветка навесного фасада административного здания ГУФСИН) в рамках выполнения контракта № 269 от 31.08.2022, отсутствуют. В рамках государственного контракта № 158/197 от 14.07.2022 работы (устройство

вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, сверление отверстий для установки кронштейнов для крепления утеплителя, навешивание утеплителя с подрезкой, навешивание гидроветрозащитного материала с порезкой, установка облицовочных панелей) выполняли осужденные, которые трудоустроены на объекте ГУФСИН, под контролем специалистов ООО «Лидер».

К рассмотрению дела от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю потупили дополнительные пояснения (исх. № 24/ТО/59/13-63 от 12.04.2024, вх. № 7813/24 от 15.04.2024), согласно которым работы в рамках государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 выполняли осужденные, которые трудоустроены на объекте ГУФСИН «ЦТАО».

13.05.2024 от ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю поступил отзыв на заключение об обстоятельствах дела (исх. № 24/ТО/82/8-41ж от 13.05.2024, вх. № 9945-ЭП/24 от 13.05.2024), в соответствии с которым Учреждение несогласно со следующими утверждениями Комиссии антимонопольного органа:

- что ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю было известно о привлечении ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю в качестве субподрядной организации ООО «Лидер» для выполнения работ, предусмотренных контрактами № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022, и это было предложено на встрече, проходившей при участии в ней сотрудников ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, а также представителя ООО «Лидер». Учреждение поясняет, что в июне 2022 года с целью заключения контракта на выполнение работ по устройству системы навесного фасада административного здания ГУФСИН была инициирована рабочая встреча, по результатам проведения которой стороны пришли к договоренности о заключении государственных контрактов с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю исходя из того, что оно являлось учреждением уголовно-исполнительной системы, имеющим необходимые для выполнения работ допуски СРО и возможность привлечения специалистов из числа осужденных, обладающих необходимыми познаниями и навыками. Указано, что ранее ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выполняло подобные виды работ по другим контрактам на объекте ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю по адресу: пр-кт имени Красноярский рабочий, 104Б (государственный контракт № 166 от 24.09.2018), где был установлен вентилируемый фасад, а также на объекте ГУФСИН по адресу: г. Ачинск, ул. Гагарина, ср. 8, где были проведены работы по капитальному ремонту основных сетей электроосвещения и электроснабжения 5-ти этажного здания (государственный контракт № 152 от 23.09.2020), что послужило основанием считать, что ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю способно самостоятельно своими силами исполнить обязательства по заключаемым контрактам. Отмечено, что на этой же встрече представитель ООО «Лидер» Буряченко К.О. выразил возможность оказать услугу по консультированию (шеф-монтаж). Целью шеф-монтажа являлось оказание помощи в определении схем раскрытия листов композитных материалов при формировании кассет, которые в последующем крепились на фасад здания с наименьшим количеством отходов, и помощь в разметке на фасаде здания раскладки рядов кассет, чтобы не допустить искажения линий данных рядов по фасаду здания. Представитель ООО «Лидер» в качестве помощи согласился разработать проект 3Д визуализации фасадного освещения в ночном режиме. Перед началом работ готов был поучаствовать в обследовании выступающей части здания;

- со ссылкой в заключении на объяснения должностных лиц, таких как ведущий инженер отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Биче-оол Э.В., а также заместителя начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Лысюка В.А., поскольку данные лица не принимали личного участия на рабочей встрече, а значит, не могли знать ее содержание, что подтверждается указанием ими разного места ее проведения. Кроме того, контрольным органом не принята во внимание информация о том, что работы по электрике, в том числе, выполнял старший инженер энергомеханического отдела ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Соболев А.М., имеющий необходимую квалификацию, позволяющую ему выполнять данные виды работ.

Из отзыва также следует, что в части, касающейся неосуществления надлежащего контроля за исполнением государственных контрактов, позиция антимонопольного органа не оспаривается. Отмечено, что полномочиями контроля за ходом работ на данном объекте был наделен заместитель начальника ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю Рихтер И.А., курирующий вопросы по выполнению ремонтных работ, который не определил систему четкого контроля за проведением ремонтных работ со стороны ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю и наличия у работников ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю квалификации, соответствующей типу выполняемых работ.

В части бездействия ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю по направлению в адрес ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю при установлении сведений о заключении Учреждением контракта с ООО «Лидер» требования о расторжении государственных контрактов, Учреждение отмечает, что на этапе исполнения и до проверки прокуратуры полагало, что представители ООО «Лидер», находящиеся на объекте, оказывали консультационную, обучающую услугу, в каком виде между ООО «Лидер» и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю был заключен контракт № 269 не известно, так как с Учреждением он не согласовывался и не визировался.

Таким образом, Учреждение просит учесть, что: Учреждение финансируется из средств федерального бюджета РФ; Учреждением частично признается факт совершения правонарушения; правонарушение, признаваемое Учреждением, совершено им впервые; Учреждение гарантирует недопущение повторения такой ситуации в будущем.

14.05.2024 от ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю поступили письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела (вх. № 9996-ЭП/24 от 14.05.2024), согласно которым целью заключения контракта № 269 от 31.08.2022 являлось оказание консультативных услуг (шеф-монтаж), а не непосредственное выполнение самих работ. Этим контрактом занималась Шимановская А.О., были направлены запросы в организации, выполняющие услуги шеф-монтажа. Контроль за заключением контракта № 269 от 31.08.2022 должным образом не осуществлялся заинтересованными службами, что повлекло к неверному составлению данного контракта. Сотрудник, который непосредственно выполнял электромонтажные работы, в рамках выполнения государственного контракта № 159 от 14.07.2022, Соболев А.М., старший инженер энергомеханического отдела КП-19, осужденные трудоустроенные на данном объекте выполняли вспомогательные работы, не требующие определенных знаний и навыков по данному виду работ. Отмечено, что из протокола опроса Буряченко К.О. следует, что перед заключением контракта

обговаривали условия контракта, были разногласия относительно того, что ООО «Лидер» оказывает услуги шеф-монтажа, а в контракте прописано выполнение работ. После того, как контракт заключен, внесение изменений в предмет контракта не возможно, так как существенные условия контракта изменить нельзя.

Также от прокуратуры Свердловского района г. Красноярска поступили копии материалов проверки СО по ЖД району г. Красноярска ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

В свою очередь, с доводами ответчиков Комиссия не может согласиться в связи со следующим.

Относительно довода Учреждений о том, что ООО «Лидер» в рамках заключенного государственного контракта № 269 от 31.08.2022 оказывало лишь консультативные услуги, контракт предусматривал оказание только услуг «шеф-монтаж», Комиссия антимонопольного органа отмечает, что указанный довод не находит документального подтверждения и опровергается, в том числе, протоколами опроса, платежным поручением № 840083 от 08.12.2022 на сумму 399 000 рублей (в поручении указано: «выпол.работ по устройству утепления фасада, устан. композитных панелей и монтаж архитектурной подсветки гк 269 от 31.08.2022»), а также непосредственно письменными ответами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (вх. № 923/24 от 17.01.2024; исх. № 24/то/59/13-32 от 06.03.2024, вх. № 4718/24 от 11.03.2024), согласно которым в рамках государственного контракта № 158/197 от 14.07.2022 работы (устройство вентилируемых фасадов с облицовкой панелями из композитных материалов: с устройством теплоизоляционного слоя, сверление отверстий для установки кронштейнов для крепления утеплителя, навешивание утеплителя с подрезкой, навешивание гидроветрозащитного материала с подрезкой, установка облицовочных панелей) выполняли осужденные, которые трудоустроены на объекте ГУФСИН, под контролем специалистов ООО «Лидер».

Кроме того, согласно документам, представленным ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю (вх. № 21862/23 от 30.10.2023), перед заключением контракта с ООО «Лидер» Учреждение направило запрос коммерческих предложений. Так, коммерческие предложения поступили от:

- ООО ТД «САПФИР» (№ б/н от 27.07.2022) за подписью руководителя Запольского А.С.: «Просим Вас рассмотреть нашу организацию для выполнения работ по монтажу панелей композиционных и монтажу осветительного оборудования для административного здания расположенного по адресу г. Красноярск, ул. Охраны труда, д. 1 на сумму 465 000,00руб. без учета НДС»;

- ООО «Технополис» (№ б/н от 27.07.2022) за подписью директора Конопелько О.Ю.: «Просим Вас рассмотреть нашу организацию для выполнения работ по монтажу композиционных панелей и монтажу осветительного оборудования для административного здания расположенного по адресу г. Красноярск, ул. Охраны труда, д.1 на сумму 450 000,00 руб. без учета НДС»;

- ООО «Лидер» (№ 2 от 27.07.2022) за подписью директора Тимчишина К.Р.: «Просим Вас рассмотреть нашу организацию для выполнения работ по устройству утепления фасада и установки композитных панелей, в так же произвести монтаж архитектурной подсветки административного здания расположенного по адресу г. Красноярск, ул. Охраны труда, д.1 на сумму 399 000,00 руб., без учета НДС».

Вместе с тем, из формулировки представленных предложений не следует, что Учреждение запрашивало стоимость оказания именно консультативных услуг, фактически запрошена стоимость выполнения работ на соответствующем объекте.

Кроме того, 17.01.2024 от ООО ТД «САПФИР» поступили письменные пояснения (вх. № 930-ЭП/24 от 17.01.2024), согласно которым услуги монтажа ООО «ТД Сапфир» не предоставляет, коммерческое предложение № б/н от 27.07.2022 не подписывало и не отправляло.

Между тем, даже в случае оказания ООО «Лидер» в рамках заключенного договора только консультационных услуг (шеф-монтаж), что ответчиками не оспаривается, действующее законодательство также не предусматривает возможность заключения такого договора в рамках исполнения контракта, заключенного на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Относительно довода Учреждений о том, что работы в рамках государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 выполняли только осужденные, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что в рамках рассмотрения дела доказательства этому не представлены. Представленные ответчиком таблицы учета рабочего времени не подтверждают выполнение контрактов силами ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю или осужденными.

Относительно довода ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю о том, что ссылка в заключении на объяснения должностных лиц, таких как ведущий инженер отдела коммунально-бытового, интендантского и хозяйственного обеспечения ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Биче-оол Э.В., а также заместителя начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Лысюка В.А. не может быть принята, поскольку данные лица не принимали личного участия на рабочей встрече, а значит, не могли знать ее содержание, что подтверждается указанием ими разного места ее проведения, Комиссия отмечает, что, прежде всего, факт нарушения удостоверяется не только указанными объяснениями, а совокупностью доказательств, в том числе, письменными пояснениями, поступившим в рамках рассмотрения антимонопольного дела от ответчиков и ООО «Лидер», а также платежным поручением № 840083 от 08.12.2022 на сумму 399 000 рублей, сведениями, представленными УФК по Красноярскому краю (исх. № 19-07-12/3373 от 16.08.2023, вх. № 16537-ЭП/23 от 16.08.2023), копиями документа к указанному поручению и другими документами. Кроме того, обстоятельства, изложенные в указанных объяснениях соотносятся со сведениями, полученными от иных лиц, в том числе объяснениями начальника ПТО ЦТАО ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Шимановской А.О., Малышко В.И., занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года.

Относительно довода ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю о том, что контрольным органом не принята во внимание информация о том, что работы по электрике, в том числе, выполнял старший инженер энергомеханического отдела ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю Соболев А.М., имеющий необходимую квалификацию, позволяющую ему выполнять данные виды работ, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что данное обстоятельство рассматривалось в рамках антимонопольного дела и было учтено, однако оно не свидетельствует об отсутствии в действиях ответчиков вменяемого им нарушения.

Относительно довода ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю о том,

что стороны пришли к договоренности о заключении государственных контрактов с ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю исходя из того, что оно являлось учреждением уголовно-исполнительной системы, имеющим необходимые для выполнения работ допуски СРО и возможность привлечения специалистов из числа осужденных, обладающих необходимыми познаниями и навыками, что ранее ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выполняло подобные виды работ по другим контрактам на объекте ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что указанные сведения не подтверждаются фактическими обстоятельствами.

Так, как следует из письменных пояснений самого же ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю (исх. № 24/ТО/82/8-41ж от 13.05.2024, вх. № 9945-ЭП/24 от 13.05.2024), на этой встрече представитель ООО «Лидер» Буряченко К.О. выразил возможность оказать услугу по консультированию (шеф-монтаж), согласился разработать проект 3Д визуализации фасадочного освещения в ночном режиме и перед началом работ готов был поучаствовать в обследовании выступающей части здания.

Также из пояснений Малышко В.И., занимавшего должность начальника ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю с 2018 года по август 2023 года следует, что в июне-июле 2022 года проводились совещания на территории ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, где обсуждался совместно с заказчиком вопрос о привлечении ООО «Лидер» к выполнению вышеуказанных работ. Предварительный анализ того, способно ли ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю выполнить указанные работы самостоятельно, без привлечения сторонних организаций, проводился, и Учреждение понимало, что самостоятельно сделать работы не сможет. Изначально было определено, что сложные работы будут выполнять специалисты ООО «Лидер», осужденные КП-19 будут осуществлять только подсобную работу. Таким образом, в указанных обстоятельствах заказчик не мог не понимать, что ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю самостоятельно, без привлечения сторонней организации в лице ООО «Лидер», работы, предусмотренные контрактами, не выполнит.

Таким образом, учитывая изложенную совокупность фактических обстоятельств и правовых норм, действия ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю, выразившиеся в заключении государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем последующего привлечения ООО «Лидер» (ИНН 2464139398) к их исполнению, по сути, в качестве субподрядной организации, не относящейся к учреждениям (предприятиям) уголовно-исполнительной системы что привело или могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке по капитальному ремонту объектов капитального строительства (электромонтажные работы), нарушают запрет, предусмотренный пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Таким образом, исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о доказанности вменяемого ответчиком нарушения требований антимонопольного законодательства.

При этом доказательств принятия ответчиком всех зависящих от них мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении

дела Комиссией не установлено, ответчиками в материалы дела не представлено.

Исходя из этого, в деяниях ответчиков усматривается вина, поскольку у последних имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Законом № 135-ФЗ предусмотрена ответственность, но данными лицами не были предприняты все зависящие от них меры по их соблюдению.

В соответствии с изложенным, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/16-2357/2023 пришла к выводу:

- об отсутствии оснований для прекращения производства по делу № 024/01/16-2357/2023 в отношении ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ;

- о наличии в действиях ФКУ БМТиВС ГУФСИН по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Разрешая вопрос о выдаче предписания, Комиссия исходит из того, что с учетом вышеизложенных обстоятельств ответчикам необходимо провести разъяснительную работу среди своих должностных лиц по порядку применения пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, а также статьи 16 Закона № 135-ФЗ, в целях предупреждения и недопущения аналогичных нарушений при заключении контрактов на поставку товара (выполнения работ, оказания услуг).

Также заключение запрещенного антимонопольным законодательством соглашения образует состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ввиду чего Комиссия пришла к выводу о необходимости передачи в необходимом объеме материалов дела уполномоченному должностному лицу Красноярского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении виновных должностных лиц ответчиков дел об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 024/01/16-2357/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 16, 23, 39, 41, 45, 49, 50 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю и ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю нарушившими запрет, установленный пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по факту заключения государственных контрактов № 158 от 14.07.2022, № 159 от 14.07.2022 в нарушение требований пункта 11 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ путем привлечения ООО «Лидер» (ИНН 2464139398) в качестве субподрядной организации, не относящейся к учреждениям (предприятиям) уголовно-исполнительной системы, что привело или могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке выполнения работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

2. В целях защиты гражданских прав, публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию, выдать ФКУ БМТиВС ГУФСИН России по Красноярскому краю, ФКУ КП-19 ГУФСИН России по Красноярскому краю обязательное для исполнения предписание о необходимости совершения действий, направленных на прекращение нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

3. Передать материалы дела № 024/01/16-2357/2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных должностных лиц дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 23 и 52 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».