

РЕШЕНИЕ по делу №Т04-134/2016 от 15.04.2016г.

Исх.номер <...> ИП-04/5480 от 19.04.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на торги в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе: <...> в присутствии представителей организатора торгов Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, <...>, <...>., <...>. (далее – организатор торгов), в присутствии представителя заявителя Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района – <...> (далее заявитель), рассмотрев жалобу должностного лица Альметьевского муниципального района <...> на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией озера в н.п. Кичучатово Альметьевского РТ,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией озера в н.п. Кичучатово Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://www.torgi.gov.ru/> в сети Интернет 14.01.2016 под № 140116/1246185/01

Название водного объекта: озеро в н.п. Кичучатово;

Вид собственности: Федеральная;

Форма проведения: открытый аукцион

Организатор торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан.

Суть жалобы: по мнению заявителей, торги проводятся с нарушением норм действующего законодательства.

Данная жалоба рассматривается в рамках статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), по правилам которой антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив доводы сторон, а также представленные сторонами документы и материалы, Комиссия установила следующее.

По мнению заявителя, озеро в н.п. Кичучатово Альметьевского муниципального района Республики Татарстан, которое выставлено в качестве предмета аукциона, является муниципальной собственностью, в связи с тем, что данное озеро в реестре водных объектов РФ не значится, является искусственно созданным, и расположено на земельном участке с кадастровым №16:07:330001:1635 (являющимся муниципальной собственностью), предоставленном в аренду ООО «Кичучат».

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 (ред. от 28.09.2015) «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» подготовку и заключение договора водопользования на основании обращения юридического лица, физического лица, индивидуального предпринимателя или по своей инициативе осуществляет орган местного самоуправления - в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципального образования.

Следовательно, правом объявлять аукцион по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией водоема, указанного в аукционной документации, обладает только Альметьевский муниципальный район.

Однако в нарушение указанного требования Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан объявлен аукцион.

Организатор торгов пояснил, что Озеро в н.п. Кичучатово (русловой) пруд, образован путем строительства гидротехнических сооружений на реке Чупаевка, является частью реки Чупаевка.

Согласно пункту 1 статьи 102 Земельного кодекса Российской Федерации к землям водного фонда относятся земли: покрытые поверхностными водами, сосредоточенными в водных объектах, а также земли, занятые гидротехническими и иными сооружениями, расположенными на водных объектах.

В соответствии с пунктом 2 указанной статьи на землях, покрытых поверхностными водами, не осуществляется образование земельных участков.

Вместе с тем, на земельном участке с кадастровым номером №16:07:330001:1635 расположен водный объект, являющийся федеральной собственностью. Соответственно, в силу закона указанный земельный участок образованию для целей предоставления его в аренду для сельскохозяйственного производства не подлежал. Кроме того, фактически с/х ООО «Кичучат» (арендатор) осуществляет пользование не земельным участком, а водным объектом - прудом.

2. На основании статей 167, 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, не соответствующая требованиям закона и иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима или не предусматривает иных последствий нарушения. Недействительная сделка не влечет юридических последствий, за исключением тех, которые связаны с ее недействительностью, и недействительна с момента ее совершения.

Исходя из вышеизложенного, Постановление исполнительного комитета

Альметьевского муниципального района от 05.02.2009 №356 «О предоставлении земельных участков в аренду с/х ООО «Кичучат» является недействительной (ничтожной) сделкой, не соответствующей статьям 9, 102 Земельного кодекса Российской Федерации, статье 8 Водного кодекса Российской Федерации.

3. Согласно положениям статьи 24 Водного кодекса Российской Федерации владение, пользование и распоряжение водными объектами, находящимися в федеральной собственности, относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

Так как земельный участок является федеральной собственностью, у муниципального образования отсутствовали полномочия по распоряжению таким земельным участком.

Учитывая изложенное, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении процедуры открытого аукциона №57, предметом которого является право на заключение договора водопользования в целях использования участка акватории озера в н.п. Кичучатово в Альметьевского муниципального района Республики Татарстан площадью 0,08221 км<sup>2</sup> для размещения на акватории плавательных средств, других объектов и сооружений, рекреационных целей и иного обустройства акватории водного объекта действует в соответствии с нормами действующего законодательства и предоставленными ему полномочиями по предоставлению в пользование водных объектов, и не совершило действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и, соответственно, не нарушило статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Комиссии установлено, что на акватории озера в н.п. Кичучатово Альметьевского муниципального района Республики Татарстан имеются строения в виде причала, то есть акватория озера в н.п. Кичучатово Альметьевского муниципального района Республики Татарстан на данный момент используется третьими лицами, что подтверждается заявителем.

Учитывая, что на акватории озера в н.п. Кичучатово Альметьевского муниципального района Республики Татарстан имеются строения, то организатор торгов обязан был указать данное обстоятельство в извещении о проведении торгов. Потенциальные водопользователи должны быть осведомлены, что объект, выставленный на торги, обременен правами третьих лиц.

По мнению Комиссии Татарстанского УФАС России, в рассматриваемом случае наличествует спор о праве, в связи с чем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости отмены торгов до разрешения спора о праве.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу должностного лица Альметьевского муниципального района <...>на действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования акваторией

озера в н.п. Кичучатово Альметьевского района Республики Татарстан, обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Министерству экологии и природных ресурсов Республики Татарстан предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.