

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-484/21

23 июня 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – Организатор торгов) и ООО "СЕСКАР" (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.06.2021 вх.№19559/21) ООО "СЕСКАР" на действия закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса котировок в электронной форме (СЗбф 166-21) по выбору организации на право заключения договора на поставку дизельного топлива и моторного масла на склады, находящиеся на островах Финского залива Гогланд, Соммерс, Сескар (извещение №32110302377), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

21 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110302377 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку дизельного топлива и моторного масла на склады, находящиеся на островах Финского залива Гогланд, Соммерс, Сескар (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Росморпорт» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.03.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	14 250 750,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	21.05.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.06.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	08.06.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Гапсальская, д. 8

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия комиссии Организатора торгов по необоснованному, по мнению Заявителя, допуску к участию в Закупке заявки коллективного участника ООО «МТ ИННОВАЦИИ», полагая, что в представленном коллективным участником ООО «МТ ИННОВАЦИИ» коллективном соглашении отсутствовало четкое распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами коллективного участника.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/17525/21 от 16 июня 2021 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении

торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГУП «Росморпорт» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.6.3 разд. 1 Извещения лица, выступающие на стороне одного участника Закупки, обязаны заключить между собой соглашение, которое должно отвечать следующим требованиям:

- 1) соответствие законодательству Российской Федерации;
- 2) в соглашении должны быть четко определены права и обязанности членов Коллективного участника как в рамках участия в Закупке, так и в рамках исполнения договора;
- 3) в соглашении должно быть приведено четкое распределение номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг между членами Коллективного участника; при этом соглашением должно быть предусмотрено, что поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, требующих специальной правоспособности, а также реализация прав и обязанностей, требующих специальной правоспособности, осуществляются исключительно лицами, входящими в состав Коллективного участника и обладающими необходимой

правоспособностью;

4) в соглашении должен быть определен лидер, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого из лиц, входящих в состав Коллективного участника;

5) в соглашении должен быть предусмотрен механизм установления ответственности Коллективного участника за неисполнение или ненадлежащее исполнение договора с Заказчиком, в том числе объем ответственности каждого лица, входящего в состав Коллективного участника или порядок его определения, а также порядок предъявления и рассмотрения претензий Заказчика;

6) соглашение должно заключаться на срок не менее срока действия договора, заключаемого по результатам Закупки, участниками которой являются лица, входящие в состав Коллективного участника;

7) в случае выхода из состава Коллективного участника одного или нескольких лиц, Заказчик должен быть уведомлен об этом в срок не позднее 3 рабочих дней со дня изменения состава такого Коллективного участника;

8) соглашением должно быть предусмотрено, что Заказчик имеет право на одностороннее расторжение договора, заключаемого по результатам Закупки, если выяснится, что из состава Коллективного участника вышло одно или несколько лиц, а оставшиеся члены объединения неспособны самостоятельно выполнить указанный договор.

В случае подачи Заявки Коллективным участником, такая заявка подается лидером от своего имени, со ссылкой на то, что он представляет интересы коллективного участника.

Копия соглашения между лицами, выступающими на стороне одного Участника, представляется в составе Заявки.

На основании п. 2.6.5 разд. 1 Извещения в случае признания Коллективного участника победителем Закупки или решения Заказчика заключить договор с Коллективным участником, который был признан единственным участником Закупки, если он и его Заявка соответствуют требованиям Извещения, договор по результатам Закупки заключается с лидером Коллективного участника.

Также в соответствии с п. 27.1 Положения о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников требованиям Извещения, необходимый для предоставления в составе заявки на участие в

Закупке, указаны в пп. 13-15 разд. 2 Извещения.

В соответствии с Протоколом №СЗбф 166-21 заседания комиссии по подведению итогов запроса котировок в электронной форме от 04.06.2021 к участию в Закупке допущено 2 заявки, при этом первое место присвоено заявке коллективного участника ООО «МТ ИННОВАЦИИ».

Представители Организатора торгов пояснили, что в заявке коллективного участника ООО «МТ ИННОВАЦИИ» Соглашение №2-21.К о намерениях от 25.05.2021, полностью соответствующее требованиям п. 2.6.3 разд. 1 Извещения.

Представители Организатора торгов отметили, что в соответствии с Таблицей 1 пп. 3.3.4 Соглашения №2-21.К о намерениях от 25.05.2021, заключенного между ООО «МТ ИННОВАЦИИ», являющимся лидером вышеуказанного соглашения, и ФГБУ «АСЦ (СЗРЦ МЧС России)», чётко определено, что ООО «МТ ИННОВАЦИИ» осуществляет весь комплекс работ, предусмотренных Техническим заданием Извещения и проектом договора по Закупке, за исключением услуг по доставке грузов до островов Сескар, Соммерс, Гогланд воздушным транспортом, оказание которых осуществляет ФГБУ «АСЦ (СЗРЦ МЧС России)».

Представители Организатора торгов пояснили, что представленный победителем Закупки договор №09/04 МТ на оказание услуг на выполнение специальных работ от 25.05.2021, заключенный между ООО «МТ ИННОВАЦИИ» и ФГБУ «АСЦ (СЗРЦ МЧС России)», также подтверждает, что участие последнего в исполнении договора ограничивается исключительно предоставлением воздушного судна - вертолёта МИ-8 МТВ-1, с экипажем, с целью доставки дизельного топлива и моторного масла на острова Финского залива Гогланд, Соммерс, Сескар.

В соответствии с п. 3.10.9 Раздела 1 и п.11 Раздела 2 Извещения, а также на основании результатов сопоставления заявок, поданных на участие в Закупке, закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение о признании коллективного участника ООО «МТ ИННОВАЦИИ» победителем Закупки в полном соответствии с условиями Извещения и Положением о закупках.

Таким образом Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о допуске к участию в Закупке заявке коллективного участника ООО «МТ ИННОВАЦИИ» принято в соответствии с условиями Извещения.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС

России полагает доводы жалобы Заявителя безосновательными и не нашедшими своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы Заявителя по существу.

4. Рассмотрев жалобу (от 15.06.2021 вх.№19559/21) ООО "СЕСКАР" на действия закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» при проведении запроса котировок в электронной форме (СЗбф 166-21) по выбору организации на право заключения договора на поставку дизельного топлива и моторного масла на склады, находящиеся на островах Финского залива Гогланд, Соммерс, Сескар (извещение №32110302377), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 15.06.2021 вх.№19559/21) ООО "СЕСКАР" на действия закупочной комиссии Северо-Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» (ИНН: 7702352454, ОГРН: 1037702023831) при проведении запроса котировок в электронной форме (СЗбф 166-21) по выбору организации на право заключения договора на поставку дизельного топлива и моторного масла на склады, находящиеся на островах Финского залива Гогланд, Соммерс, Сескар (извещение №32110302377) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

