

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-1752/2021

16.09.2021

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу ООО «Мосгеопроект» на действия заказчика ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» (№32110570091),

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Мосгеопроект» на действия заказчика ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» (№32110570091).

Заявитель сообщает следующее.

На сайте <http://zakupki.gov.ru/> «19» августа 2021 г. было размещено извещение о проведении закупки № 32110570091 в виде открытого запроса котировок в электронной форме.

Предметом закупки являлось выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск».

Начальная максимальная цена договора (Лота) составила 2 037 085 (Два миллиона тридцать семь тысяч восемьдесят пять) рублей 00 копеек, без учета НДС.

Рассмотрение заявок на участие в закупке проводилось закупочной комиссией и был подписан протокол № 32110570091 от «31» августа 2021 г.

Комиссия приняла решение признать соответствующим требованиям и условиям извещения единственного участника закупки, признать закупку несостоявшейся и рекомендовать Обществу заключить договор с единственным Участником закупки ООО «МобЭкс» (628616, Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Маршала Жукова, д.24, кв.48) по цене договора, предложенной Участником в размере 1968000 (Один миллион девятьсот шестьдесят восемь тысяч) рублей 00 копеек, НДС не облагается на основании п.2 ст. 346.11 НК РФ.

Вместе с тем заявка ООО «Мосгеопр» содержала меньшее ценовое предложение, а именно – 1 922 973 (один миллион девятьсот двадцать две тысячи девятьсот семьдесят три) рубля 33 копейки.

Комиссия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме при рассмотрении заявок отклонила заявку ООО «Мосгеопр».

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок № 32110570091 от «31» августа 2021 г. заявка ООО «Мосгеопр» отклонена по причине того, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным пунктом 18 раздела II «Информационная карта» Извещения (отсутствует опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки (инженерные изыскания на объектах ВОЛС); в штате отсутствует гидролог.

В извещении указано требование: «Наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки не менее 3 лет», вместе с тем, в документации не указывается, что опыт работы должен быть именно на объектах ВОЛС.

Под аналогичным опытом имеют в виду именно виды инженерных изысканий, поэтому в справке, предоставленной в составе заявки, были указаны только договоры, которые включали выполнение аналогичных видов инженерных изысканий (инженерно-геологические, инженерно-экологические, инженерно-гидрометеорологические изыскания).

ООО «Мосгеопр» имеет опыт работы, в том числе, и на объектах ВОЛС, однако, там осуществлялись другие виды инженерных изысканий.

Таким образом, в Извещении о проведении закупки этот пункт имеет недостаточную детализацию.

Кроме того, Закупочная комиссия указала, что не допускает заявку ООО «Мосгеопр» ввиду того, что в штате организации отсутствует гидролог.

Однако инженерно-гидрометеорологические изыскания может выполнить не только гидролог, но и геолог, учитывая, что в штате ООО «Мосгеопр» имеется сотрудник, освоивший программу специалиста по программе «Поиски и разведка подземных вод и инженерно-геологические изыскания», что подтверждается дипломом об образовании.

Кроме того, отсутствуют какие-либо регламенты и НПА, в которых было бы указано, что инженерно-гидрометеорологические изыскания может выполнять лишь гидролог, поэтому этот пункт Закупочной документации является излишним и

ограничивающим участие других претендентов.

Также в инженерных изысканиях нет принципиальной разницы, работы производятся для ВОЛС или для строительства жилого дома, единственное различие – это допуск по уровню ответственности (нормальный, опасные, особо опасные, объекты). Объекты ВОЛС – это Нормальный (II) уровень ответственности, для них не предусмотрено никаких специфических работ.

Заявитель считает, что заказчик предъявил к участнику закупки ООО «Мосгеопроект» требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» представило следующие возражения на жалобу ООО «Мосгеопроект» (вх.№16423 от 14.09.2021).

ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» 19.08.2021 была объявлена закупочная процедура (Извещение № 32110570091) способом открытый запрос котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» (далее - закупка).

На участие в закупке поступило 2 заявки от следующих участников:

Участник №1 ООО «Мосгеопроект»;

Участник №2 ООО «МобЭкс».

Заявка Заявителя была отклонена в связи с несоответствием требованиям, установленным пунктом 18 раздела II «Информационная карта» Извещения о проведении закупки:

1. Пп. «Дополнительные требования» п.1 «Наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки не менее 3 лет»;
2. П. 2 «Наличие квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе геологов, экологов, гидрологов».
1. В соответствии с требованиями п.1 п.п. Дополнительные требования - наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, должно подтверждаться Справкой Претендента об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету Закупки (Форма 5, раздела III «Формы для заполнения претендентам и»).

Согласно п. 15 Извещения, п. 1.1. Договора, предметом закупки/договора является выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск».

Заявителем жалобы в составе конкурсной заявки представлена Справка об опыте оказания услуг, аналогичных предмету Закупки, в которой показан опыт выполнения инженерных изысканий на объектах самовольного строительства, производственных корпусов, пунктов трансформации, ТЭЦ, иной, за исключением любого опыта выполнения инженерных изысканий на сооружениях связи в общем и на объектах ВОЛС, в частности. Заявитель только в жалобе указывает, что у него «имеется опыт выполнения работ, в том числе и на объектах ВОЛС, однако там он осуществлял иные виды инженерных изысканий». При этом, согласно п.29 Извещения «Документы, включаемые Участником в состав Заявки (требования к содержанию Заявки)» Участник вправе приложить к Заявке иные документы, которые, по его мнению, подтверждают соответствие установленным требованиям, с комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов. Заявителем жалобы документов, подтверждающих у участника опыт выполнения работ на объектах ВОЛС не представлено, что не соответствует требованиям Извещения. Таким образом, заявка Заявителя по указанному основанию, была отклонена правомерно.

Заказчик не согласен с доводом Заявителя, что «в инженерных изысканиях нет принципиальной разницы, работы производятся для ВОЛС или для строительства жилого дома, единственное различие - это допуск по уровню ответственности».

Работы по проекту «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком» строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» осуществляются в интересах ПАО «Ростелеком». ПАО «Ростелеком» - одна из крупнейших в России и Европе телекоммуникационных компаний национального масштаба, присутствующая во всех сегментах рынка услуг связи и охватывающая миллионы домохозяйств в России. Проект «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» является социально-значимым национальным проектом, призванным обеспечить развитие первичной магистральной и внутризоновой сети Оператора для обеспечения устойчивой связи абонентов на территории Приморского края, общей протяженностью трассы - 63,720 км. На всем протяжении трассы необходимо делать измерения, осуществлять забор проб, пр. Кроме того, материалы изысканий для стандартной ВОЛС, соединяющей несколько узлов связи, делят на две группы: изыскания по линейной части (трассе) ВОЛС и изыскания на узлах связи. Это накладывает специфические особенности на проведение инженерных изысканий для объектов ВОЛС.

Включение в дополнительные требования наличия у претендентов опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки не менее 3 лет, позволяют Заказчику судить о способности участника закупки выполнить качественно объем работ, предусмотренный закупочной документацией на необходимом заказчику объекте и призваны обеспечить дополнительные гарантии выполнения победителем своих договорных обязательств.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 28.12.2010 N 11017/10 по делу N А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать

потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

По смыслу ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в торгах участвуют лишь те претенденты, которые могут своевременно и полно удовлетворить потребности заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, следовательно, включение в документацию о торгах условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) повышенные требования к участникам закупки, связанные с наличием у них опыта работы, связанного с предметом закупки сами по себе не могут свидетельствовать об ограничении конкуренции; действуя добросовестно, заказчик вправе предъявить повышенные требования к участникам закупки, исходя из своих потребностей, целей, значимости и характера заказа, условий безопасности, которым могут не соответствовать все субъекты хозяйственной деятельности, поскольку правомерная конкуренция состоит в соперничестве и в формировании любым лицом лучшего предложения по исполнению заказа; повышенные требования к участникам закупки не могут расцениваться как ограничение одних и предоставление преимущества другим субъектам (Арбитражный суд Уральского округа в Постановлении от 22.09.2016 N Ф09-8071/16 по делу N А76-20879/2015). Аналогичной арбитражная практика нашла свое отражение и в иных принятых судебных актах: Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.08.2019 N Ф04-3207/2019 по делу N А45-30545/2018, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 15.10.2020 N Ф07-1437/2020 по делу N А56-78723/2019, Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.05.2020 N Ф07-445/2020 по делу NA5 6-46643/2019

2. В соответствии с требованиями п.2 Наличие квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе геологов, экологов, гидрологов, должно подтверждаться Справкой претендента о наличии квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету Закупки (Форма 6, раздела III «Формы для заполнения претендентами»).

Инженерно-гидрометеорологические изыскания (далее - ИГМИ) являются одним из основных видов инженерных изысканий. ИГМИ выполняются для комплексного изучения гидрометеорологических условий территории (района, площадки, участка, трассы) и/или акватории намечаемого строительства, с целью получения необходимых и достаточных материалов для подготовки документов архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции зданий и сооружений (СП 482.1325800.2020 Инженерно-гидрометеорологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ). При инженерно гидрометеорологических изысканиях изучению подлежат: гидрологический режим (рек, озер, водохранилищ, морей, болот, устьевых участков рек, ручьев, временных водотоков), климатические условия и отдельные метеорологические характеристики, опасные гидрометеорологические процессы и явления, изменения гидрологических и климатических условий или их отдельных

характеристик под влиянием техногенных факторов. Результатом работы является отчет об инженерно гидрометеорологических изысканиях.

Включение в дополнительные требования наличия у претендентов квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе гидрологов, обусловлено месторасположением трассы ВОАС: трасса располагается на территории Уссурийского городского округа, Приморского края. Климат в месте нахождения трассы умеренный муссонный. Зима сухая и холодная, с ясной погодой, на побережье часто происходят оттепели. Весна продолжительная, с частыми колебаниями температуры. Лето тёплое и влажное, на летние месяцы приходится максимум количества осадков, в некоторых районах до 90 % годовой суммы. Случаются выходы тайфунов, наносящих порой огромный ущерб инфраструктуре и сельскому хозяйству. Осень тёплая, солнечная и сухая. Летом преобладают юго-восточные ветра с Тихого океана, а зимой северо-западные, приносящие холодную, но ясную погоду с континентальных районов (Климатическая характеристика приведена согласно данным опубликованным в научно-прикладном справочнике «КЛИМАТ РОССИИ»), В гидрографическом отношении территория изысканий расположена на водосборной площади р. Раздольная и представлена её притоками различного порядка. Общая длина реки - 245 км, по территории Приморского края она протекает на протяжении 191 км. Площадь бассейна - 16830 км² (в пределах Приморского края - 6820 км²). Притоки: Гранитная (99 км), Крестьянка (46 км), Славянка (67 км), Борисовка (86 км), Комаровка (с. Раковкой, впадающей вблизи устья), Вторая Речка (41 км).

Заявителем жалобы в составе конкурсной заявки представлена Справка о квалификации персонала. В справке указаны квалифицированные специалисты, по мнению Заявителя жалобы, имеющие опыт выполнения работ аналогичных предмету Закупки в составе: инженер - эколог (Почвовед, МГУ имени М.В. Ломоносова, 2013), руководитель отдела по работе с клиентами (экономист, Южно-Российский гос. Университет экономики и сервиса, 2010), инженер-геодезист (географ, МГУ им. М.В. Ломоносова, 2007), инженер-геолог (горный инженер-эколог, Российский гос. геологоразведочный университет имени Серго Орджоникидзе, 2016), главный специалист отдела закупок (политолог, МГУ имени М.В. Ломоносова, 2013). Информации о наличии в штате гидролога заявителем не представлено. Заявителем в жалобе указано, что в штате ООО «Мосгеопр» имеется сотрудник, освоивший программу специалиста по программе «Поиск и разведка подземный вод и инженерно-геологические изыскания». Указанных сведений также не было представлено в составе заявки. Между тем, форма Справки о квалификации персонала позволяет указать любую информацию относительно полученного образования специалиста (какое учебное заведение окончил, год окончания, полученная специальность), группы допуска, сертификаты, лицензии и пр.). Таким образом, отсутствие сведений в заявке Заявителя жалобы о наличии квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе гидрологов, не соответствует требованиям Извещения. Таким образом, заявка Заявителя по указанному основанию, была отклонена правомерно.

Указанные дополнительные требования были заявлены Обществом заблаговременно в составе закупочной документации, распространяются на всех участников закупки. Участники закупки были надлежащим образом

информированы о предъявлении таких требований путем включения соответствующих условий в закупочную документацию. Никаких непреодолимых препятствий к его исполнению у участников закупки не было, заявленные дополнительные требования являются исполнимыми, что подтверждается, в том числе документами участника закупки, допущенного к участию в ней.

Подавая заявку для участия в закупке, участник, равно как и Заявитель жалобы, своими действиями выразил согласие на участие в ней на объявленных Обществом условиях.

Общество считает важным также отметить, что Заявителем жалобы не оспаривается правомерность наличия таких дополнительных требований в закупочной документации.

С учетом специфики местонахождения трассы ВОЛС на территории Уссурийского городского округа, Приморского края, обязательств подрядчика по обеспечению надлежащего качества выполняемых работ, предусмотренного ст. ст. 721, 722 ГК РФ, оказывающих влияние на точность и полноту проектной документации, разрабатываемой Заказчиком, указанные дополнительные требования являются обоснованными, справедливыми и не могут быть расценены, как направленные на ограничение конкуренции.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» 19.08.2021 была объявлена закупочная процедура (Извещение № 32110570091) способом открытый запрос котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск».

В соответствии с [пунктом 9 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 18 Информационной карты запроса котировок установлены требования к участникам закупки, в том числе:

1. Наличие опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки не менее 3 лет. Подтверждается справкой Претендента об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету Закупки.
2. Наличие квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе и геологов, экологов, гидрологов. Подтверждается справкой Претендента о наличии квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, оказания услуг, аналогичных предмету Закупки.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии №32110570091 от

31.08.2021 заявка ООО «Мосгеопрот» отклонена по основаниям несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 18 раздела II информационной карты Извещения (отсутствует опыт выполнения работ, аналогичных предмету закупки (инженерные изыскания на объектах ВОЛС); в штате отсутствует гидролог.

В представленной в составе заявки ООО «Мосгеопрот» справке о квалификации персонала отсутствует информация о наличии гидролога.

В представленной в составе заявки ООО «Мосгеопрот» справке представлена информация об опыте проведения инженерно-геодезических, инженерно-геологических, инженерно-экологических, инженерно-гидрометеорологических изысканий на объектах: строительство сети газоснабжения, реконструкция комплекса очистных сооружений, развитие железнодорожной инфраструктуры и строительство пути необщего пользования, строительство школы, реконструкция пруда-отстойника, техническое обследование объекта самовольного строительства, производственный корпус по изготовлению комплексов с беспилотными летательными аппаратами, заходы на ПС «Восточная» линейных объектов ВЛ 110 кВ, строительство пункта трансформации, выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям объекта незавершенного капитального строительства.

Таким образом, ООО «Мосгеопрот» не представлено в составе заявки информации об опыте выполнения работ инженерных изысканий в составе инженерно геологические, инженерно-гидрометеорологические по строительству объектов ВОЛС.

Требование о наличии у участника закупки опыта выполнения работ, аналогичных предмету Закупки не менее 3 лет, наличие квалифицированных специалистов, имеющих опыт выполнения работ, аналогичных предмету Закупки, в том числе и геологов, экологов, гидрологов, установлено в информационной карте открытого запроса котировок закупочной документации. Указанные требования к участникам закупки не противоречат положениям законодательства в сфере закупок и защиты конкуренции и являются критериями, при установлении которых заказчик вправе предъявлять необходимые требования к участнику закупки, исходя из характеристики выполняемых работ, показателей, имеющих значение при осуществлении закупки.

Запросов о разъяснении положений закупочной документации заказчику не поступало, положения закупочной документации не обжаловались.

Таким образом, комиссией Новосибирского УФАС России в действиях заказчика ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» не установлено нарушения порядка организации и проведения торгов при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надежинское-УС Уссурийск».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мосгеопроект» на действия заказчика ПАО «ГИПРОСВЯЗЬ» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на выполнение комплекса инженерных изысканий в составе инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические и инженерно-экологические изыскания по проекту: «Расширение и модернизация сети ПАО «Ростелеком». Строительство ВОЛС на участке УС Вольно-Надеждинское - УС Уссурийск» (№32110570091) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.