

Предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

Исх.№ РХ-06/8025 от 09.06.2016 г.

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение НКСТ «Луч» (вх. №835/ж от 24.05.2016г.) с указанием на признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан в части принятия постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), №1283 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и №1303 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695) и отказа НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га.

По итогам рассмотрения обращения заявителя, а также изучив представленные документы, были установлены следующие обстоятельства.

Согласно распоряжению заместителя Министра обороны СССР №147/2/3098 от 18.10.1991г. для организации садоводческих товариществ на территории Лаишевского муниципального района РТ выделен 231 гектар земли из земель Министерства обороны.

Государственным актом №РТ-24000181 за НКСТ «Луч» закреплен земельный участок площадью 43,1 га. 02.02.2004г. кадастровый номер данного земельного участка (16:24:000000:28) внесен в государственный кадастр недвижимости. Оставшийся земельный участок из числа земель обороны площадью 18,09 га (фактически два земельных участка, соответственно площадью 12,3186 га и 5,770 га), непосредственно прилегающий к НКСТ «Луч», по неизвестной причине не был учтен в постановлении Президиума Лаишевского районного Совета от 26.01.1993г. и, соответственно, не был включен в государственный акт №РТ-24000181. Окончательные размеры недовыбранных земельных участков общей площадью 18,09 га определены после проведения межевания, произведенного ООО «Земельное бюро Лаишевского района» в мае 2010 года.

Должностное лицо Казанской КЭЧ района направило письмо (№98/5 от 26.01.2009г.) должностному лицу Лаишевского муниципального района РТ с просьбой оформить оставшиеся неосвоенные 18,09 га земли за НКСТ «Луч» с приложением необходимых документов. Вместе с тем, несмотря на многократные обращения к должностному лицу Лаишевского муниципального района РТ и должностному лицу Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, вопрос предоставления НКСТ «Луч» земельного участка общей площадью 18,09 га не был решен.

В связи с бездействием Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан и отсутствием решения вопроса предоставления НКСТ «Луч» земельного участка общей площадью 18,09 га НКСТ «Луч» обратилось в Вахитовский районный суд г.Казани с иском к Исполнительному комитету Лаишевского муниципального района РТ.

Вахитовский районный суд г.Казани решением от 22.06.2010г. по делу № 2-5036/10 удовлетворил иск НКСТ «Луч» и признал незаконными действия должностного лица Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ по факту отказа в принятии решения о закреплении земельных участков общей площадью 18,09 га за НКСТ «Луч», обязал вынести постановление о закреплении за НКСТ «Луч» земельных участков общей площадью 18,09 га, а именно земельного участка 5,77 га, прилегающего к земельному участку кадастрового квартала 16:24:255602, и земельного участка площадью 12,3186, прилегающего к земельным участкам с кадастровым кварталом 16:24:255601 и 16:24:255603, согласно схемам расположения земельных участков на кадастровой карте.

Данные судебные решения оставлены в силе определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Татарстан от 24.03.2011г. по делу №33-356/11.

После установления и уточнения границ г.Казани и Лаишевского муниципального района РТ земельный участок площадью 5,77 га, прилегающий к земельному участку кадастрового квартала 16:24:255602, оказался на территории г.Казани. В соответствии со статьей 13 ГПК РФ Исполнительный комитет муниципального образования г.Казани принял постановление №1970 от 06.05.2015г. о предоставлении вышеуказанного земельного участка площадью 5,77 га НКСТ «Луч». НКСТ «Луч» провело за свой счет межевание и получило свидетельство о государственной регистрации права серии АА 489484 от 23.09.2015г.

Кроме того, в соответствии с решением Вахитовского районного суда г.Казани от 22.06.2010г. по делу №2-5036/10 Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ вынес постановление №1992 от 09.11.2010г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 123186 кв.м. для садоводства».

Постановлением №124 от 15.01.2013г. Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ внес изменение в постановление №1992 от 09.11.2010г., в части замены в пункте 1 слов «из земель обороны, безопасности и иного специального назначения» на слова «из земель сельскохозяйственного назначения».

Вместе с тем, в настоящее время Исполнительный комитет Лаишевского муниципального района РТ выделил НКСТ «Луч» земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:981 площадью 5,6192 га (проведено межевание, оформлено право собственности), при этом оставшиеся земельные участки НКСТ «Луч» не предоставлены, следовательно, постановление №1992 от 09.11.2010г. полностью не исполнено.

Кроме того, постановлениями Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), №1283 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и №1303 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695) данные земельные участки были закреплены за Столбищенским сельским поселением Лаишевского муниципального района РТ без уведомления НКСТ «Луч».

Необходимо отметить, что постановлением Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1303 от 19.08.2011г. земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:695 был разделен на земельные участки с кадастровыми номерами 16:24:150305:981 и 16:24:150305:982. При этом только земельный участок с кадастровым номером 16:24:150305:981 площадью 5,6192 га был предоставлен НКСТ «Луч» (свидетельство о государственной регистрации 16-АН 158155 от 16.07.2014г.).

Таким образом, в результате вышеуказанных действий Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ, в части принятия постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 27 233 кв.м.», №1283 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 32 369 кв.м.», №1303 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 86 192 кв.м.», НКСТ «Луч» не был получен земельный участок площадью 6,6994 га.

Согласно части 3 статьи 3 Земельного кодекса РФ имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

Пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ установлено, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

В соответствии с частью 4 статьи 93 Земельного кодекса РФ исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, должны принимать необходимые меры по предоставлению земельных участков для удовлетворения потребностей населения в развитии садоводства, огородничества, сельскохозяйственного производства, жилищного и дачного строительства за пределами закрытого административно-территориального образования.

Согласно статье 39.2 Земельного кодекса РФ предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со статьями 9 - 11 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 1 статьи 11 Земельного кодекса РФ к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные

полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Согласно пункту 5 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

Таким образом, принятие постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 27 233 кв.м.», №1283 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 32 369 кв.м.», №1303 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 86 192 кв.м.» и отказ НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га во исполнение решения суда являются препятствованием деятельности хозяйствующего субъекта, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с наличием в действиях Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района Республики Татарстан признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части принятия постановлений Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ №1304 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 27 233 кв.м.», №1283 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 32 369 кв.м.», №1303 от 19.08.2011г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 86 192 кв.м.» и отказа НКСТ «Луч» в предоставлении земельного участка площадью 6,6994 га во исполнение решения суда, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от

26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий, а именно:

- отменить постановления Исполнительного комитета Лаишевского муниципального района РТ № 304 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:723), №1283 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:721) и № 1303 от 19.08.2011г. (в отношении земельного участка с кадастровым номером 16:24:150305:695);

- принять меры по предоставлению НКСТ «Луч» земельного участка площадью 6,6994 га в соответствии с постановлением №1992 от 09.11.2010г. «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровой карте площадью 123186 кв.м. для садоводства».

Предупреждение необходимо рассмотреть **в срок до 27 июня 2016 года**.

О выполнении предупреждения сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.