

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе

в присутствии представителя:

АО «Дальтрансуголь» - <...> (доверенность от 08.12.2018),

ООО «КТК-Бункер», уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечило,  
рассмотрев жалобу ООО «КТК-Бункер» на действия АО «Дальтрансуголь», материалы дела № 8-01/379,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «КТК-Бункер» на действия АО «Дальтрансуголь» при проведении запроса предложений на поставку дизельного топлива ЕВРО (ДТ-З-К5). Из жалобы общества следует, что в закупочной документации формула критерия «Общая стоимость» не соответствует формуле, указанной в Положении о закупках товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь», показатели критерия «квалификация участника» дублируют друг друга, в Положении не указана формула для расчета общего балла предложения, которая прописана в документации о закупке, в закупочной документации установлено требование подтверждения факта выполненных работ путем предоставления копии договоров, копий первичных документов бухгалтерского учета, что является нарушением конфиденциальности сделок потенциальных участников закупки со своими контрагентами, на официальном сайте отсутствует протокол Совета директоров АО «Дальтрансуголь», утверждающий новую версию Положения, на сайте размещены две версии о закупках товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь», имеющие между собой значительные расхождения, введение дополнительных критериев в закупочную документацию ограничивает конкуренцию для небольших топливных компаний.

АО «Дальтрансуголь» в представленном отзыве и его представитель в заседании комиссии доводы жалобы отклонил, пояснив, что несоответствие формул критерия «Общая стоимость» в документации о закупке и Положении существует, однако данное несоответствие не могло повлиять на результат закупочной процедуры, поскольку расчет производится пропорционально от количества баллов, присвоенных лучшему предложению, заказчик вправе применять любые ценовые и неценовые критерии при условии их информативной открытости и объективности в равной степени ко всем участникам закупки, в закупочной документации указан расчет баллов по критерию «Квалификация участника», не предполагающий использование формул, подтверждение участниками наличия опыта выполнения аналогичных поставок позволяет заказчику оценить его способность надлежащим образом исполнить договор. 18.12.2018 состоялось заседание Совета директоров общества, на котором утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь» в новой редакции (протокол от 18.12.2018 № 36). 19.12.2018 на официальном сайте размещена новая редакция Положения. На момент размещения закупочной документации действовала редакция Положения от 18.12.2018, размещенного на официальном сайте. Обязанность размещения документов, утверждающих внутренний документ в новой редакции, действующим законодательством не установлена.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заслушав представителя организатора закупки, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закон № 223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках - документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, а также порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с

учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Официальным сайтом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является официальный сайт Российской Федерации - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

19.12.2018 АО «Дальтрансголь» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31807324420 о проведении запроса предложений на поставку дизельного топлива ЕВРО (ДТ-3-К5), закупочная документация. Срок окончания подачи заявок – 26.12.2018, рассмотрение заявок – 27.12.2018, подведение итогов – 27.12.2018. Начальная (максимальная) цена договора – 23300000,00 руб. с учетом НДС.

Требования к закупочной документации установлены частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. В частности, в закупочной документации отражаются установленные заказчиком требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 6 статьи 3 закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Приложением № 2 к «Положению о закупках товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь», утвержденному решением Совета директоров АО «Дальтрансуголь» (протокол от 11.10.2018 № 28) (далее – Положение), установлен исчерпывающий перечень критериев оценки заявок участников, выборочно применяемых при проведении конкурентных закупок, предусмотренных Положением.

Критерий «общая стоимость» - наилучшим предложением признаётся цена с меньшей стоимостью предложения, данной цене присваивается порядковый № 1. Наилучшее предложение с порядковым № 1 оценивается в 5 баллов. Баллы по менее выгодным ценовым предложениям рассчитываются пропорционально, в зависимости от разницы цен по сравнению с лучшим предложением:

$$Б_{цi} = Ц_{пр.1} / Ц_{пр.i} * 5,$$

где:

Б<sub>цi</sub> - балл предложения № i;

Ц<sub>пр j</sub> - цена предложения № 1 (лучшего предложения по цене);

Ц<sub>пр. i</sub> - цена предложения № i;

i - максимальный балл для лучшей цены.

Закупочной документацией спорной закупки установлены следующий критерии и порядок оценки заявок участников - оценка заявок участников осуществляется с использованием следующих критериев: общая стоимость - 70%, квалификация участника – 30%.

Основными критериями оценки предложений являются общая стоимость, квалификация участника. Критерий «общая стоимость» имеет вес 70% , критерий «квалификация участника» имеет вес 30%.

Для критерия «общая стоимость»: наилучшим предложением признаётся цена с меньшей стоимостью предложения, данной цене присваивается порядковый № 1. Наилучшее предложение с порядковым № 1 оценивается в 10 баллов. Баллы по менее выгодным ценовым предложениям рассчитываются пропорционально, в зависимости от разницы цен по сравнению с лучшим предложением:

$$Б_{цi} = Ц_{пр.1} / Ц_{пр.i} * 10,$$

где:

Б<sub>цi</sub> - балл предложения № i;

Ц<sub>пр j</sub> - цена предложения № 1 (лучшего предложения по цене);

Ц<sub>пр. i</sub> - цена предложения № i;

10 - максимальный балл для лучшей цены.

Таким образом, максимальный балл для лучшей цены, установленный закупочной документацией, противоречит значению, установленному Положением, и является нарушением указанных выше норм Закона № 223-ФЗ.

Закупочной документацией установлен расчет общего балла предложения:

$$ОБ = W_j \times C_j,$$

i=1

где: ОБ - общий балл, W - вес критерия, С - значение критерия, j - количество критериев.

При этом расчет общего балла предложения участников, его значения не указаны в Положении.

Таким образом, действия заказчика при оценке заявок участников закупки противоречат пункту 1 части 1, части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ.

Доводы заявителя о дублировании показателя - наличие опыта выполнения аналогичных поставок, подлежит отклонению, так как закупочной документацией установлен всего один показатель С; - наличие опыта выполнения аналогичных поставок, где рассматривается количество договоров на поставку дизельного топлива, заключенных за период с 30.11.2015 г. по 30.11.2018 г. включительно, и максимальное значение данного критерия - 10 баллов. Расчет значения указан в закупочной документации – наилучшему значению показателя присваивается 10 баллов, затем количество баллов уменьшается для каждого последующего по выгоды предложения с шагом в 2 балла, что не противоречит требованиям закона.

Доводы заявителя о нарушении конфиденциальности сделок потенциального участника закупки со своими контрагентами также подлежит отклонению, так как заказчиком в закупочной документации указаны документы, которые необходимо представить участнику в целях подтверждения соответствия установленным критериям и условиям допуска к участию в закупке, в отношении требования сведений и документов, подтверждающих наличие опыта аналогичных работ, копии подписанных первичных документов бухгалтерского учета (счет-фактуры, товарные накладные, УКД и т.п.) по каждому из представленных договоров, что не противоречит требованиям закона.

Предъявление требований о предоставлении указанных документов обусловлено необходимостью подтверждения добросовестности участника по исполнению своих договорных обязательств с иными контрагентами, исключения рисков заказчика заключить договор с лицом, которое систематически не исполняет, либо не-надлежащим образом исполняет договорные обязательства, что может повлечь дополнительные затраты в рамках заключенного договора, срыв исполнения договора, значимого для деятельности заказчика, и иные неблагоприятные последствия.

Доводы заявителя об отсутствии на официальном сайте протокола Совета директоров АО «Дальтрансуголь», утверждающего новую версию Положения, размещении разных версий Положения, подлежат отклонению в силу следующего.

Пунктом 4 части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что Положение о закупке утверждается советом директоров (наблюдательным советом) хозяйственного общества в случае, если заказчиком выступает акционерное общество, либо в случае, когда уставом акционерного общества предусмотрено осуществление функций совета директоров (наблюдательного совета) общим собранием акционеров общества, коллегиальным исполнительным органом общества или при отсутствии коллегиального исполнительного органа общим собранием акционеров общества.

18.12.2016 Советом директоров АО «Дальтрансуголь» утвержден внутренний документ общества – Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь» в новой редакции (протокол от 18.12.2018 № 36).

Частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что положения о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному

размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения. При этом закон не обязывает заказчиков размещать на офици-альном сайте документы, подтверждающие утверждение положения, внесение в него изменений.

Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «Дальтрансуголь» в новой редакции размещено на официальном сайте в установленный законом срок - 19.12.2018.

Таким образом, при размещении извещения спорной закупки действовало Положение в редакции от 18.12.2018, что соответствует требованиям закона.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установле-ния иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходи-мости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 на-стоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КТК-Бункер» на действия организатора торгов – АО «Дальтрансуголь» при проведении запроса предложений на поставку дизельно-го топлива ЕВРО (ДТ-3-К5) (извещение № 31807324420) обоснованной.

2. Признать действия АО «Дальтрансуголь» при проведении указанной закупки нарушающими часть 1 статьи 2, пункт 1 части 1, часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать АО «Дальтрансуголь» предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения закупки.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

## ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 8-01/379

14 января 2019 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе:

на основании своего решения от 14.01.2019 по делу № 8-01/379, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

АО «Дальтрансуголь» в срок до 12.02.2019 совершить действия, направленные на устранение нарушений части 1 статьи 2, пункта 1 части 1, части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц», допущенных при проведении запроса предложений на поставку дизельного топлива ЕВРО (ДТ-З-К5) (извещение № 31807324420), с целью чего:

- внести изменения в закупочную документацию с учетом замечаний, изложенных в решении Комиссии Хабаровского УФАС России от 14.01.2019 по делу № 8-01/379;

- продлить срок подачи заявок на участие в закупке;

- уведомить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о внесенных изменениях в закупочную документацию;

- провести процедуру рассмотрения заявок на участие в закупке с учетом замечаний;

- разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> информацию, подлежащую размещению в установленные законом сроки.

Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его выдачи.