ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69

«27» июля 2010 г **№ 70/03-10-з**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России,

в присутствии:

< > – представителя ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы», по доверенности;

< > – представителя ИП Гузаирова Р.Р., по доверенности;

< > – представителя ИП Гузаирова Р.Р., по доверенности

рассмотрев жалобу ИП Гузаирова Р.Р. (далее – Заявитель) на действия единой комиссии государственного заказчика ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме № А_24583 на право заключения государственного контракта на поставку бакалеи для нужд ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» (далее - Аукцион)

У С Т А Н О В И Л А:

21.07.2010г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ИП Гузаирова Р.Р на действия Единой комиссии об отклонении поданной Заявителем заявки на участие в Аукционе, как несоответствующей требованиям, установленным документацией в электронной форме: участником размещения заказа не прописаны характеристики предполагаемого к поставке товара (не указаны ГОСТы, ТУ), что не позволяет идентифицировать товар.

По мнению Заявителя в заявке указаны предполагаемые к поставке товары согласно требованиям технических условий и государственных стандартов без указания соответствующего номера ГОСТ или ТУ производителя. В документации об аукционе в электронной форме не указано, что в своей заявке участник размещения заказа должен указать конкретный номер ГОСТ или ТУ по каждому наименованию предлагаемых к поставке товаров. Не предусматривает подобной обязанности и Федеральный закон от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

В поданной заявке № 17773 не содержится предложения товаров-эквивалентов. В соответствии с подпунктов 2 части 7.2 пункта 7 раздела I документации об аукционе в электронной форме, указание дополнительных идентифицирующих сведений о товаре не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Просит признать решениеЕдиной комиссии об отклонении заявки № 17773 необоснованным, заявку соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, провести процедуру открытого Аукциона.

Размещение данного заказа было приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

От ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» (далее – Государственный заказчик) были запрошены дополнительные сведения по существу рассматриваемой жалобы.

ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» запрошенные документы и письменные пояснения по существу жалобы представлены, указано следующее:

Основанием для отклонения заявки № 17773 являлось несоответствие заявки требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (часть 7.2 пункта 7 раздела I документации об аукционе в электронной форме): участником размещения заказа не были прописаны характеристики предлагаемого к поставке товара (по п.п. 1, 2, 3, 6-15, 19-30, 32-34, 40, 43, 44, 46-49, 51-54, 57, 59-66 заявки не указаны ГОСТы. ТУ), что не позволяет идентифицировать товар, а также сделать однозначный вывод о качественных, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) предложенного товара.

При вынесении данного решения комиссия руководствовалась следующим:

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (часть 1 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей.

Первая часть заявки в соответствии с нормой закона должна содержать:

1) согласие участника размещения заказа па поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе;

2) сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в

документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг (статья 41.8 Закона о размещении заказов).

Требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 названной статьи, не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9. Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно положениям части 3 статьи 41.9. Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей вышеуказанной статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений, а также несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов (сведений о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара), требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчиком в части III «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме указано, что при заполнении первой части заявки участники размещения заказа должны указать наименование и характеристики предлагаемого к поставке товара(Примечание к табличной части Технического задания). Соответственно, участник размещения заказа в своей заявке должен был указать конкретное предложение по каждой позиции с указанием качественных характеристик - ГОСТ, ТУ.

Таким образом, Единой комиссией отклонение аукционной заявки ИП Гузаирова Р.Р. было произведено в полном соответствии с действующим законодательством, жалоба является необоснованной.

На заседании комиссии представители Заявителя полностью поддержали доводы жалобы.

Дополнительно пояснили, что номер конкретного технического условия не был указан по причине того, что в процессе проведения процедуры торгов поставщик может изменить технические условия. В случае признания участника размещения заказа победителем это может привести к невозможности исполнения контракта.

Представители Государственного заказчика также полностью поддержали доводы изложенные письменно, считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные Государственным заказчиком документы, комиссия приходит к следующим выводам:

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов 4. Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 2 части 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Проверка документации об открытом аукционе в электронной форме показывает, что документация соответствует требованиям статей 41.5, 41.6 Закона о размещении заказов.

Подпункт 2 пункта 7.2 Раздела I документации устанавливает, что первая часть заявок должна содержать сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, о размере, об упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме. Указание таких сведений не требуется в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или для использования этого товара при выполнении работ, оказании услуг.

Подпункт 1 пункта 10.3 Раздела I документации устанавливает, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме по основанию непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 7.2 настоящей документации или предоставления недостоверных сведений.

Из протокола заседания единой комиссии (рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме) от 15.07.2010г. следует, что заявка № 17773 подлежит отклонению, так как не соответствует требованиям, установленным документацией в электронной форме (часть 7.2 пункта 7 раздела I документации в электронной форме), а именно участником размещения заказа не прописаны характеристики предлагаемого к поставке товара (по п.п. 1, 2, 3, 6-15, 19-30, 32-34, 40, 43, 44, 46-49, 51-54, 57, 59-66 заявки не указаны ГОСТы. ТУ), что не позволяет идентифицировать товар.

Из представленной копии первой части заявки № 17773 ИП Гузаирова Р.Р. следует, что в поле «ГОСТ, ТУ, ОСТ» в п.п. 1, 2, 3, 6-15, 19-30, 32-34, 40, 43, 44, 46-49, 51-54, 57, 59-66 не проставлены конкретные технические условия.

Вместе с тем, по данным позициям в поле «Наименование и характеристики товара» содержатся указания на товарные знаки.

Таким образом, с учетом дополнительных пояснений Заявителя, Комиссия Кировского УФАС приходит к выводу о соответствии первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданной ИП Гузаировым Р.Р. нормам, установленнымп. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и требованиям документации Аукциона.

Следовательно, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме в виду несоответствия требованиям, установленным документацией в электронной форме Единой комиссией ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» произведен неправомерно.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении

заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия

Р Е Ш И Л А :

1. Признать обоснованной жалобу ИП Гузаирова Р.Р. на действия Единой комиссии государственного заказчика ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы», выразившиеся в нарушении п. 1 ч. 4, ч.5 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № А_24583 на право заключения государственного контракта на поставку бакалеи для нужд ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы».

2. Выдать Единой комиссии государственного заказчика ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» предписаниео недопущении нарушений Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при последующих размещениях заказов.

3. Передать материалы начальнику отдела КРЗ Кировского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 7.30 КоАП РФ в отношении членов Единой комиссии ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» Кокорина В.Г., Зубарева С.А., Александровой М.С., Груздевой Д.С., Домнина В.Н., Миклина А.А., Субботиной С.А.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии А.М. Кузнецова

Члены комиссии Т.Н. Фокина

С.П. Видягин

27.07.2010 г.

П Р Е Д П И С А Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. - эксперта отдела КРЗ Кировского УФАС России,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ Кировского УФАС России

на основании своего решения от 27.07.2010 года по делу № 70/03-09-з о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т :

1. Единой комиссии ФГУ Центр реабилитации Фонда социального страхования Российской Федерации «Вятские Увалы» прекратить нарушение п. 1 ч. 4, ч.5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов:

- отменить протокол заседания единой комиссии (рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме) от 15.07.2010г.
- отменить протокол заседания единой комиссии (подведение итогов открытого аукциона в электронной форме) от 16.07.2010г.
- допустить участника размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> , к участию в открытом аукционе в электронной форме;
- провести процедуру открытого аукциона в электронной форме.

2. Сообщить об исполнении указанного предписания **в срок до 10.08.2010 года.**

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии А.М. Кузнецова

Члены комиссии Т.Н. Фокина

С.П. Видягин