

Заключение № РНП-63-2-16/7

15.02.2016 г.
Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев обращение Поволжского банка ПАО «Сбербанк» (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Шалаш» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в связи с его уклонением от заключения договора по результатам электронного аукциона по выбору организации на создание системы озвучивания и визуализации мультимедиа контента конференц-зала для нужд Поволжского банка ПАО Сбербанк (Извещение № 31503012505) (далее – Аукцион).

Поволжский банк ПАО «Сбербанк» явку представителя на заседание Комиссии Самарского УФАС России не обеспечил, извещен надлежащим образом,

ООО «Шалаш» направило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

05.02.2016 г. в Самарское УФАС России поступило обращение Поволжского банка ПАО «Сбербанк» о включении сведений об ООО «Шалаш» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с его уклонением от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Данное обращение Поволжского банка ПАО «Сбербанк» направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, ООО «Шалаш» уклонилось от заключения договора по результатам проведения Аукциона.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России

установила следующее.

1. Согласно части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются утвержденным ими положением о закупке.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения о проведении Аукциона редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Сбербанк России» №2348 (далее – Положение) размещена Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> 05.02.2013 года.

2. 29.12.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru/> Заказчиком размещена текущая редакция извещения № 31503012505 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и закупочная документация (Документация о закупке).

Согласно Извещению, предметом Аукциона является выбор организации на создание системы озвучивания и визуализации мультимедиа контента конференц-зала для нужд Поволжского банка ПАО Сбербанк.

Заказчиком выступил Поволжский банк ПАО Сбербанк.

Начальная (максимальная) цена, с учетом НДС: 8 797 287, 06 рублей.

В соответствии с Извещением – срок подачи заявок на участие в Аукционе – с момента публикации извещения в единой информационной системе по 21.12.2015 г. до 18 часов 00 минут (время московское).

В соответствии с Протоколом заседания конкурсной комиссии от 20.01.2016 г. № 03/2016 принято решение о признании победителем Аукциона – ООО «Шалаш».

Цена договора, предложенная ООО «Шалаш», составляет 7 800 000 рублей.

3. В соответствии с пунктом 15.10 Положения заключение договора по итогам Закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, указанные в Документации.

Согласно пункту 6.2. Документации о закупке договор между Банком и Победителем аукциона подписывается на основании Протокола о результатах аукциона и заявки победителя, а также протокола переговоров (при их проведении).

Как следует из представленных Поволжским банком ПАО «Сбербанк» документов, 20.01.2016 г. Заказчиком в адрес ООО «Шалаш» направлено письмо исх. № 47-94, согласно которому победителем Аукциона признано ООО «Шалаш».

25.01.2016 г. Поволжским банком ПАО «Сбербанк» в адрес победителя Аукциона направлено письмо исх. № 47-157 с просьбой подтвердить или опровергнуть намерения ООО «Шалаш» на заключение с Заказчиком договора на поставку и монтаж оборудования на условиях, указанных в техническом задании Аукциона.

Победителем Аукциона в адрес Поволжского банка ПАО «Сбербанк» направлен ответ (от 26.01.2016 г. исх. № 5), согласно которому ООО «Шалаш» считает экономически нецелесообразным заключение данного договора, в связи с перенесением сроков по подведению итогов Аукциона.

В соответствии с пунктом 7.2.4. Положения Банк по собственной инициативе или на основании запроса Участника вправе принять решение о внесении изменений в Документацию и Извещение о проведении электронного аукциона.

Согласно пункту 3.1. Документации о закупке Банк вправе внести изменения в настоящую аукционную документацию до истечения срока приема заявок на участие в аукционе.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 29.12.2015 г. Заказчиком в единой информационной системе по адресу <http://zakupki.gov.ru/> размещен Протокол заседания конкурсной комиссии № 98/2015.

Согласно указанному Протоколу № 98/2015, конкурсной комиссией принято решение продлить срок подведения итогов электронного аукциона по выбору организации на создание системы озвучивания и визуализации мультимедиа контента конференц-зала для нужд Поволжского банка ПАО Сбербанк по 29 января 2016 года.

Вместе с тем, датой окончания подачи заявок на участие в Аукционе является 21 декабря 2015 года 18 часов 00 минут (время московское).

Учитывая вышеизложенное, изменения в Документацию о закупке внесены Заказчиком после истечения срока приема заявок на участие в Аукционе.

Таким образом, в рассматриваемых действиях Поволжского банка ПАО Сбербанк усматривается нарушение порядка внесения изменений в аукционную документацию.

Как следует из письменных пояснений ООО «Шалаш», необоснованное продление Заказчиком срока подведения итогов Аукциона привело к тому, что все договоренности ООО «Шалаш» с поставщиками перестали действовать и данный договор стал убыточным. Кроме того, указанное в спецификации оборудование является импортируемым, поставляется из стран Европы, Азии и США, что соответственно влечет за собой значительное удорожание, в связи с резким падением курса рубля и неустойчивой ситуацией на валютном рынке.

Реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной

мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что имеющиеся в материалах дела документы и сведения не свидетельствуют о недобросовестном поведении ООО «Шалаш» при заключении договора по результатам Аукциона.

Таким образом, ООО «Шалаш» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Шалаш» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

Члены Комиссии:

...

...