Лицо, в отношении которого

ведется производство по делу

об административном правонарушении:

АО «Краснодаргоргаз»

_____

350007, г. Краснодар,

ул. Индустриальная, 68

Потерпевшая:

<…>

_____

<…>

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 023/04/9.21-3405/2019

27.01.2020 г. Краснодар

Я, врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Бжассо Карина Размиковна, в присутствии <…>. , в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», рассмотрев материалы дела № 023/04/9.21-3405/2019, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, ОГРН: 1022301172156, индекс: 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная,

д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Между <...>(далее – Заявитель) и АО «Краснодаргоргаз» (далее – Общество, Исполнитель) заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения № 98183-Т.П.(т) от 15.06.2017 (далее – Договор).

Предметом Договора является обязанность Общества выполнить действия по подключению объекта капитального строительства расположенного по адресу: <...>(далее – Объект), в соответствии с выданными условиями подключения, являющимися неотъемлемой частью настоящего договора, а Заявитель обязуется оплатить услуги Исполнителя.

Из обращения следует, что АО «Краснодаргоргаз» не осуществило фактические действия по технологическому подключению к сетям газораспределения Объекта.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.20 13 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314, договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного

заявителем экземпляра договора о подключении.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314, исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно пп. «в» п. 85 Правил № 1314, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением

сторон.

В соответствии с Договором срок исполнения мероприятий составляет 18 месяцев с момента заключения настоящего договора.

Пунктом 102 Правил № 1314, определена возможность изменения условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

<…>письмом от 26.12.2019 № 15586 представлены сведения, свидетельствующие об отсутствии дополнительного соглашения к договору в части изменения срока исполнения мероприятий по Договору.

Кроме того, АО «Краснодаргоргаз» письмом от 24.12 б/н (вх. от 21.01.2020 № 480) представили пояснения из которых следует, что срок исполнения мероприятий истек.

Таким образом, с учетом редакции Правил № 1314 и Договора, а также отсутствия подписанного сторонами дополнительного соглашения к Договору в части продления сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению, срок исполнения мероприятий по технологическому подключению к сетям газораспределения Объекта заявителя истек 16.12.2018 г.

Пленум Высшего Арбитражного суда РФ в пункте 19 Постановления от 27.01.2003 № 2 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие КоАП РФ, разъясняет следующее.

Под длящимся административным правонарушением следует понимать действие (бездействие), выражающееся в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении возложенных на лицо обязанностей и характеризующееся непрерывным осуществлением противоправного деяния.

Административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

Моментом совершения административного правонарушения, в данном случае является дата неисполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта Заявителя к электрическим сетям, а именно – 16.12.2018 г.

В связи с чем, годичный срок привлечения АО «Краснодаргоргаз» истек 16.12.2019 г.

Обращения Фоминой А.А. поступили в Краснодарское УФАС России - **25.11.2019 г.**

Согласно п.6 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно п.6 ч.1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Уведомлением о составлении протокола от 24.12.2019 № 30379/6,

рассмотрение дела назначено на 24.12.2019 в 15.40 (получено АО «Краснодаргоргаз» - 12.12.2019, согласно почтовому идентификатору).

24.12.2019 должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол № 023/04/9.21-3405/2019 об административном правонарушении от 24.12.2019 № 33481/6, а также определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении на 27.12.2019 в 9.00. Указанное определение и протокол получены АО «Краснодаргоргаз» - 27.12.2019 согласно почтовому идентификатору.

27.12.2019 в связи с отсутствием надлежащего уведомления АО «Краснодаргоргаз», а также необходимостью истребования дополнительных материалов для составления протокола по делу № 023/04/9.21-3405/2019, вынесено определение от 27.12.2019 № 33986/6 об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении на 27.01.2020 в 15.00 и определение от 27.12.2019 № 33987/6 о продлении срока рассмотрения дела до 27.01.2020 (получено АО «Краснодаргоргаз» - 09.01.2020, согласно почтовому идентификатору).

27.01.2020 врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Бжассо К.Р. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-3405/2019 в присутствии <...>., в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду истечения срока давности привлечения к ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, ч. 2 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-3405/2019 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, ввиду истечения срока давности привлечения к ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя управления К.Р. Бжассо