

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-2940/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «08» октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «08» октября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России.; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС. (далее — Комиссия), рассмотрев дело №077/01/11-2940/2019 по признакам нарушения ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 (адрес местонахождения: 117149, г. Москва, ул. Азовская, д. 16) и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 (адрес местонахождения: 117105, г. Москва, ш. Варшавское, д. 1, стр. 1-2, эт. 3, ком. 50, оф. X) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), вызвавшегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на товарах,

в отсутствие представителей ООО «Русбизнесгрупп», ООО «Экспосервис», Н.Н. при надлежащем их уведомлении (несмотря на неоднократно направленные Управлением определения об отложении рассмотрения дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» послужило заявление Н. Н. (вх. № 4181-ЭП/19 от 25.01.2019) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктами 3,5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления, направленный в адрес операторов электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «ЕЭТП», АО «Электронные торговые системы» (исх. от 04.02.2019 № ЕП/4848/19).

Приказом от 05.06.2019 № 131 Московским УФАС России возбуждено дело № 077/01/11-2940/2019 в отношении ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона в электронной форме №0148300014617000050.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2940/2019, анализа сведений, представленных Торговыми площадками Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017 году Администрацией поселения «Мосрентген» был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0148300014617000050, предметом которого являлся:

- выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер, подключение электричества и воды в многоквартирных жилых домах поселения «Мосрентген».

В указанном аукционе приняли участие ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 517 678, 21 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	В у
	Администрация	Выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер,	517						

№№ аукционов	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла	Объем файла
0148300014617000050	ООО «Русбизнесгрупп»	СОГЛАСИЕ	Пользователь Windows	Пользователь Windows	02.06.2016, 21:57:00	21.08.2017, 20:44:00	28672
		Декларация о малом предприятии	1	Пользователь Windows	22.05.2014, 09:16:00	09.05.2017, 19:20:00,	34304
	ООО «Экспосервис»	СОГЛАСИЕ	Пользователь Windows	Пользователь Windows	02.06.2016, 21:57:00	21.08.2017, 20:44:00	28672
		Декларация о малом предприятии	1	Пользователь Windows	22.05.2014, 09:16:00	21.08.2017, 20:47:00	34816

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Таким образом, идентичность содержания файлов «СОГЛАСИЕ» в составе заявок, поданных ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» для участия в торгах, а также совпадение наименования учетных записей, на которой были созданы и изменены файлы «Декларация о малом предприятии», поданные ответчиками, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Также в результате анализа содержания файлов в составе вторых частей заявок, поданных ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис», установлено, что в поданном ООО «Экспосервис» файле «Декларация о малом предприятии» указывается «Настоящим Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСПОСЕРВИС», в лице генерального директора В.А., действующего...». Однако согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, генеральным директором ООО «Экспосервис» в период с 06.11.2014 по 07.09.2018 являлся И.М., а генеральным директором ООО «Русбизнесгрупп» в период с 12.09.2013 по настоящее время является В.А.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2940/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Русбизнесгрупп» выиграть рассматриваемый аукцион со снижением 5% от НМЦК и заключить контракт с заказчиком на сумму 491 798, 60 руб.

Согласно аналитическому отчету от 05.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на аукционе с реестровым № 0148300014617000050 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 15.08.2017 по 28.08.2017.
2. Предметом аукциона являлось выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер, подключение электричества и воды в многоквартирных жилых домах поселения «Мосрентген».
3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемому аукциону № 0148300014617000050 входили ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-2940/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ответчиками идентичных IP-адресов при подаче заявок, ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым № 0148300014617000050;
- идентичность учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени изменения таких файлов, а также в некоторых случаях идентичности файлов заявок ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис»;

- поведение ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» в ходе торгов, а именно отказ ООО «Экспосервис» от конкурентной борьбы с ООО «Русбизнесгрупп», обеспечивающий победу ООО «Русбизнесгрупп»;
- подача в составе второй части заявки ООО «Экспосервис» файла с указанием генерального директора В.А., являющегося генеральным директором ООО «Русбизнесгрупп»,

пришла к выводу о том, что ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО «Русбизнесгрупп» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 491 798,60 руб.

Доход ООО «Экспосервис» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

В адрес ответчиков, а также Н. Н. направлено заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-2940/2019 (исх. от 06.09.2019 № ЕП/45877/19).

Ответчиками, Н. Н. заключение об обстоятельствах дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050.
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 077/01/11-2940/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.