РЕШЕНИЕ

по де∧у № 077/01/11-2940/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «08» октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «О8» октября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России .; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России ., специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС . (далее — Комиссия), рассмотрев дело №077/01/11-2940/2019 по признакам нарушения ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 (адрес местонахождения: 117149, г. Москва, ул. Азовская, д. 16) и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 (адрес местонахождения: 117105, г. Москва, ш. Варшавское, д. 1, стр. 1-2, эт. 3, ком. 50, оф. X) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-Ф3 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителей ООО «Русбизнесгрупп», ООО «Экспосервис», Н.Н. при надлежащем их уведомлении (несмотря на неоднократно направленные Управлением определения об отложении рассмотрения дела с указанием на время и место совершения процессуальных действий, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» послужило заявление Н. Н. (вх. № 4181-ЭП/19 от 25.01.2019) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктами 3,5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления, направленный в адрес операторов электронных торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», АО «ЕЭТП», АО «Электронные торговые системы» (исх. от 04.02.2019 № ЕП/4848/19).

Приказом от 05.06.2019 № 131 Московским УФАС России возбуждено дело

№ 077/01/11-2940/2019 в отношении ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении аукциона в электронной форме №0148300014617000050.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2940/2019, анализа сведений, представленных Торговыми площадками Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017 году Администрацией поселения «Мосрентген» был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым №0148300014617000050, предметом которого являлся:

• выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер, подключение электричества и воды в многоквартирных жилых домах поселения «Мосрентген».

В указанном аукционе приняли участие ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 5% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - HMUK).

НМЦК по рассматриваемому аукциону составила 517 678, 21 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таб∧ица № 1

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	II IODEA MTEAL	ЦП победителя	Снижение, %	B- y
		Выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер,	517						

0148300014617000050	«Мосрентген»	подключение электричества и воды в	678, 21	15.08.2017 10:12	000 «Русбизнесгрупп»	491 798,60	-5	O «:
		многоквартирных жилых домах поселения «Мосрентген»						

Вышеуказанный аукцион состоялся 28.08.2017. По итогу аукциона ООО «Русбизнесгрупп» был заключен контракт на сумму 491 798, 60 руб.

Определением Московского УФАС России от 10.06.2019 были запрошены сведения об IP-адресах, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от имени обществ в период 2016-2019 гг., а также сведения о лицах, осуществлявших от лица обществ действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в период 2016-2019.

ООО «Экспосервис» письмом (вх. №50077/19 от 04.09.2019) представлена информация, согласно которой общество не имеет IP-адреса и помещений, из которых осуществлялся выход в сеть Интернет, так как выход осуществлялся через мобильные сети или Wi-Fi.

ООО «Русбизнесгрупп» письмом (вх. №50304-ЭП/19 от 04.09.2019) представлена информация, согласно которой общество не имеет IP-адреса и помещений, из которых осуществлялся выход в сеть Интернет, так как выход осуществлялся через мобильные сети или Wi-Fi.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу №2).

Таб∧ица №2

№№ аукционов	Участники аукционов	'" ' '	' ''	IP-адрес при подписании контракта
0148300014617000050	000	62.117.89.170	62.117.89.170	5.228.35.60
	ООО «Экспосервис»	62.117.89.170	62.117.89.170	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- OOO «Русбизнесгрупп» 117149, Москва г, ул. Азовская, д. 16;
- OOO «Экспосервис» 117042, Москва г, ул.Южнобутовская, д. 101 18.

Таким образом, в период проведения аукциона с реестровым №0148300014617000050 его участники — ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителя с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе такие как подача заявок и ценовых предложений в ходе торгов, используя совместно единую инфраструктуру.

ООО «Экспосервис» письмом (вх. №50077/19 от 04.09.2019) представлена информация, согласно которой подготовку заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов от лица общества в период с 01.01.2017 по 07.09.2018 осуществлял генеральный директор.

ООО «Русбизнесгрупп» письмом (вх. №50304-ЭП/19 от 04.09.2019) представлена информация, согласно которой подготовку заявок на аукционы в электронной форме, подачу заявок, ценовых предложений и подписание контрактов от лица общества в период с 01.01.2017 по 04.09.2019 осуществлял генеральный директор.

Однако в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат создания и (или) изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таб∧ица №3

№№ аукционов	Наименование участников	фаила в составе	Создавшая	Учетная запись, изменившая файл	создания		Объём файла
	" yconsheci pyrii"	СОГЛАСИЕ	Пользователь Windows	' ' ' ' '	02.06.2016, 21:57:00	21.08.2017, 20:44:00	28672
0148300014617000050		Декларация о малом предприятии	1	' ' ' ' '	22.05.2014 <i>,</i> 09:16:00	09.05.2017, 19:20:00,	34304
	ООО «Экспосервис»	СОГЛАСИЕ	Пользователь Windows		02.06.2016, 21:57:00	21.08.2017, 20:44:00	28672
		Декларация о малом предприятии	1		,	21.08.2017, 20:47:00	34816

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Таким образом, идентичность содержания файлов «СОГЛАСИЕ» в составе заявок, поданных ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» для участия в торгах, а также совпадение наименования учетных записей, на которой были созданы и изменены файлы «Декларация о малом предприятии», поданные ответчиками, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

Тот факт, что заказчиком ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Также в результате анализа содержания файлов в составе вторых частей заявок, поданных ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис», установлено, что в поданном ООО «Экспосервис» файле «Декларация о малом предприятии» указывается «Настоящим Общество с ограниченной ответственностью «ЭКСПОСЕРВИС», в лице генерального директора В.А., действующего...». Однако согласно сведениям, содержащимся в выписках из ЕГРЮЛ, генеральным директором ООО «Экспосервис» в период с 06.11.2014 по 07.09.2018 являлся И.М., а генеральным директором ООО «Русбизнесгрупп» в период с 12.09.2013 по настоящее время является В.А.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Таким образом, вышеизложенные факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-2940/2019, свидетельствуют о заключении между ООО «Русбизнесгрупп»и ООО «Экспосервис» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «Русбизнесгрупп» выиграть рассматриваемый аукцион со снижением 5% от НМЦК и заключить контракт с заказчиком на сумму 491 798, 60 руб.

Согласно аналитическому отчету от 05.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на аукционе с реестровым № 0148300014617000050 Комиссией установлено следующее:

- 1. Временной интервал исследования определен периодом периодом с 15.08.2017 по 28.08.2017.
- 2. Предметом аукциона являлось выполнение работ по монтажу трапов для мусорокамер, подключение электричества и воды в многоквартирных жилых домах поселения «Мосрентген».
- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов по рассматриваемому аукциону № 0148300014617000050 входили ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» не входили в одну группу лиц на даты рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-2940/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ответчиками идентичных IP-адресов при подаче заявок, ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым №
 0148300014617000050;
- идентичность учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени изменения таких файлов, а также в некоторых случаях идентичности файлов заявок ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис»;

- поведение ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» в ходе торгов, а именно отказ ООО «Экспосервис» от конкурентной борьбы с ООО «Русбизнесгрупп», обеспечивающий победу ООО «Русбизнесгрупп»;
- подача в составе второй части заявки ООО «Экспосервис» файла с указанием генерального директора В.А., являющегося генеральным директором ООО «Русбизнесгрупп»,

пришла к выводу о том, что ООО «Русбизнесгрупп» и ООО «Экспосервис» в ходе аукциона в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на указанных торгах.

Доход ООО «Русбизнесгрупп» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, составил 491 798, 60 руб.

Доход ООО «Экспосервис» от участия в аукционах, прошедших в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации указанного картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

В адрес ответчиков, а также Н. Н. направлено заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-2940/2019 (исх. от 06.09.2019 № $E\Pi/45877/19$).

Ответчиками, Н. Н. заключение об обстоятельствах дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

PELLIN A A ·

- 1. Признать ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционе в электронной форме с реестровым № 0148300014617000050.
- 2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
- 3. Материалы по делу № 077/01/11-2940/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Русбизнесгрупп» ИНН 7727691970 ОГРН 1097746325555 и ООО «Экспосервис» ИНН 7727848029 ОГРН 5147746312962 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.