

**Дело № 164оз-15**

Заказчик:

Архангельское областное  
Собрание депутатов

163000, г. Архангельск, пл. Ленина  
д.1

E-mail: molokov@aosd.ru

Уполномоченный орган (единая  
комиссия):

Контрактное агентство  
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.  
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ОАО «Единая электронная  
торговая площадка»

117312, г. Москва,

проспект 60-я Октября, д.9

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Архангельская Молочная  
Компания"

163002, г.Архангельск, ул.Октябрят,  
42

E-mail: zaoamk@atnet.ru

**РЕШЕНИЕ**

28 мая 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю.      Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В.      Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Братухина В.А.      Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

Заявителя: Лялюевой А.С. (доверенность от 26.05.2015), Сластихиной Е.М. (доверенность от 26.05.2015);

Заказчика: Мелешко Д.Л. (доверенность от 25.05.2015 № 02-06/671), Молокова Ю.А. (доверенность от 25.05.2015 № 02-06/670);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 07.04.2015 № 05-Д);

**УСТАНОВИЛА:**

21 мая 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Архангельская Молочная Компания" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом – контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку питьевой воды (извещение № 0124200000615002262).

## Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом в связи с необоснованным отказом Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

Заказчик представил объяснения по жалобе от 26.05.2015 № 02-06/676.

Уполномоченный орган согласился с доводами Заявителя в объяснении по жалобе от 27.05.2015 № 314-05-536 и ходатайствовал письмом от 27.05.2015 № 314-03-535 о пересмотре заявки Заявителя вновь.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение торгов по продаже отдельных видов государственного имущества Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию о закупке, и организует осуществление закупки.

05.05.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000615002262 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку питьевой воды (далее –

документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 35 583.33 рубля.

Оператор электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка».

На участие в электронном аукционе было подано 3 заявки, участникам закупки с порядковыми номерами 2, 3 отказано в допуске к участию в аукционе.

Как установлено материалами дела, заявка Заявителя была зарегистрирована под порядковым номером 3.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2015 участнику закупки с порядковым номером заявки 3 было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «участник закупки не допущен к участию в аукционе: на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме». Характеристики товара, установленные Заказчиком - питьевая вода подземных источников. Характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки - питьевая вода артезианская.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 10 раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, при этом содержится ссылка на рекомендуемую форму Приложения № 1 раздела III «Приложения к документации об аукционе».

В пункте 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе установлены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование, характеристика, (потребительские свойства) товара
1	Питьевая вода <b>ПОДЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ</b>

...

«Поставляемый товар должен соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе [СанПиН 2.1.4.1116-02](#) «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества»; ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия»; ГОСТ Р 51074-2003 Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки предложены, в том числе следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование, характеристика, (потребительские свойства) товара
1	Питьевая вода <b>артезианская</b> ...

«Поставляемый товар будет соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в том числе [СанПиН 2.1.4.1116-02](#) «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества»; ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия»; ГОСТ Р 51074-2003 Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования».

Согласно пункта 4.1 ГОСТ Р 52109-2003 "Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия" питьевую воду, расфасованную в емкости, в зависимости от источника подразделяют на два вида:

- **вода подземных источников - артезианская**, родниковая (ключевая);
- вода поверхностных источников - речная, озерная, ледниковая.

Аналогичная классификация содержится в пункте 3.1 [СанПиН 2.1.4.1116-02](#) «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества».

Поскольку вода артезианская является водой подземных источников, то указанная в заявке Заявителя информация соответствует требованиям документации об аукционе.

Согласно объяснениям Уполномоченного органа от 27.05.2015 № 314-03-535, единая комиссия ошибочно не учла информацию, представленную участником закупки, подавшим заявку с реестровым номером 3, о том, что поставляемый товар будет соответствовать, в том числе ГОСТ Р 52109-2003 "Вода питьевая, расфасованная в емкости. Общие технические условия", согласно которому к водам подземных источников относится также артезианская вода. В связи с чем, Уполномоченный орган ходатайствует об отмене всех протоколов, составленных в ходе размещения

закупки, и возможности рассмотреть первые части заявок вновь.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается.

**Таким образом, единая комиссия нарушила часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Архангельская Молочная Компания" обоснованной.
2. Признать единую комиссию нарушившей часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
  - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.05.2015, протокол рассмотрения единственной заявки электронного аукциона от 15.05.2015. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
  - 3.2. Уполномоченному органу установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.
  - 3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Уполномоченному органу возможность исполнения пунктов 3.1 и 3.2 решения (предписания), назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки,

денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.5. Уполномоченному органу, единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку питьевой воды (извещение № 0124200000615002262) с учетом требований норм действующего законодательства.

3.6. Уполномоченному органу, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.2 и 3.5 настоящего решения (предписания) **в срок до 19 июня 2015 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего предписания в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты [to29@fas.gov.ru](mailto:to29@fas.gov.ru) с приложением подтверждающих документов.

***Примечание.*** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

**Члены Комиссии**

**Н.В. Вознесенская**

В.А. Братухина