

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хабаровского УФАС России, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

- ООО «Транснефть-Дальний» –по доверенности;

- ООО «Синтекс» - по доверенности,

рассмотрев обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Синтекс» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

### **УСТАНОВИЛА**

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ООО «Транснефть-Дальний Восток» о включении ООО «Синтекс» (ОГРН 1027708016930, ИНН 7708209764, КПП 503801001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного публичным акционерным обществом «Транснефть» (далее – Организатор торгов) конкурса в электронной форме 0001-200-К-23-03182-2021 «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)» (извещение №32109897629) (далее – Конкурс).

В заседании комиссии представители ООО «Транснефть-Дальний Восток» доводы, изложенные в обращении, поддержали в полном объеме, дополнительно пояснив, что в регламентированный срок ООО «Синтекс» не направило подписанный договор и не представило документы, подтверждающие возможность поставки продукции по данному лоту в соответствии с пунктом 15.4 Инструкции конкурсной документации.

Представители ООО «Синтекс» не согласны с доводами ООО «Транснефть-Дальний Восток», пояснили, что неподписание договора в

установленный срок, а также непредставление обеспечения исполнения договора было обусловлено тем что, у генерального директора ООО «Синтекс», имеющего право подписывать договоры посредством ЭЦП, происходил процесс изменение персональных данных, что затруднило выпуск банковской гарантии, а также не позволило подписать договор до момента окончания вышеуказанной процедуры изменения сведений.

Рассмотрев материалы дела №8-01/81 (027/10/5/413/2021), заслушав пояснения представителей, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2, 3 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Пунктом 2 Правил установлено, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения и документы, предусмотренные настоящими Правилами.

18.01.2021 на официальном сайте в ЕИС <http://zakupki.gov.ru> обществом размещены извещение №32109897629 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, №0001-200-К-23-03182-2021 на право заключения договора поставки «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)» и конкурсная документация.

В разделе 15 Инструкции для участников закупки конкурсной документации (далее — Инструкция), содержатся сроки и порядок заключения договора.

Пунктом 15.1. Инструкции установлено договор заключается заказчиком с победителем закупки, выбранным по результатам проведенной закупки в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» и настоящей инструкцией, при условии предоставления со стороны победителя закупки документов, указанных в подпунктах 15.4 – 15.7 настоящей инструкции.

Согласно пункту 12.2 Положения победитель закупки, участниками которой могут быть любые лица, в том числе субъекты МСП, обязан подписать договор по месту нахождения организатора закупки в

течение:

- 10 календарных дней с момента размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола);

- 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола), если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

В соответствии с пунктом 15.3. Инструкции победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 13 (тринадцати) календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

Согласно протоколу подведения итогов от 19.02.2021 №0001-200-К-23-03182-2021/И, размещенному в ЕИС 20.02.2021г., ООО «Синтекс» (участник №9) было признано победителем конкурса в электронной форме.

24.02.2021 ПАО «Транснефть» направило посредством электронной торговой площадки (далее — ЭТП) уведомление о необходимости подписания договора, в том числе о необходимости предоставления документов в соответствии с подпунктами 15.4-15.6 Инструкции.

Согласно пункту 15.4. Инструкции победитель закупки обязан (в случае если указанное требование установлено в извещении об осуществлении закупки) не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, раскрывающие полную цепочку лиц, начиная от производителя товара и заканчивая победителем закупки, по позициям, по которым в столбце «Подтверждение возможности исполнения договора» Формы 2

«Предложение участника закупки о поставке товара», Формы 2.1 «Расчет цены договора (цены лота)» установлено требование о предоставлении данного подтверждения.

Из представленных материалов следует, что итоговый протокол размещен в ЕИС 20.02.2021, срок подписания договора со стороны ООО «Синтекс» в соответствии с пунктом 15.3 Инструкции составляет 13 календарных дней с момента размещения итогового протокола, то есть 05.03.2021.

В срок до 25.03.2021 согласно пункту 15.4 Инструкции и пункта 3 Извещения победитель закупки обязан не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола предоставить посредством функционала электронной площадки (при отсутствии такого функционала – на адрес электронной почты организатора закупки, указанный в извещении об осуществлении закупки) документы, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке.

ПАО «Транснефть» 26.02.2021 г. посредством электронной почты уведомило ООО «Синтекс» об отсутствии в представленных победителем сведениях, документов подтверждающих возможность исполнения договора, в соответствии с пунктом 15.4 Инструкции.

01.03.2021 ООО «Синтекс» направило в адрес ПАО «Транснефть» письмо №0103-1 с информацией о том, что отсутствие документов, подтверждающих возможность поставки продукции в соответствии с пунктом 15.4 Инструкции было вызвано ошибкой тендерного отдела при расчете ценового предложения в составе заявки, в связи, с чем поданное предложение оказалось значительно ниже закупочной суммы товара у производителя.

При указанных обстоятельствах, в срок предусмотренный пунктом 15.4. Инструкции документы подтверждающие возможность исполнения договора победителем закупки в адрес заказчика направлены не были.

Согласно пункту 15.5.2. Инструкции способ обеспечения выбирает победитель закупки, с учетом условий проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке

Из проекта договора следует, что обеспечение исполнение договора может обеспечиваться как предоставлением безотзывной банковской гарантии, так и внесением денежных средств. Выбор способа обеспечения исполнения договора осуществляется участником закупки.

В соответствии с пунктом 15.5.3. Инструкции в случае выбора победителем закупки способа обеспечения исполнения договора в

виде безотзывной банковской гарантии победитель закупки не позднее 10 (десяти) календарных дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки, но не позднее дня подписания договора победителем закупки.

Срок подписания договора в соответствии с Извещением и Положением о закупках — не позднее 05.03.2021г.

По состоянию на 06.03.2021г. договор ООО «Синтекс» подписан не был, а также не было представлено обеспечение исполнения договора, в связи с указанным обстоятельством общество было признано конкурсной комиссией ПАО «Транснефть» уклонившимся от заключения договора протоколом от 19.03.2021 №0001-200-К-23-03182-2021/И2, который размещен в ЕИС 22.03.2021.

Комиссия из имеющихся материалов установила, что ООО «Синтекс» подавая заявку и участвуя в закупке располагало информацией о возможной смене персональных данных руководителя, вместе с тем общество не предприняло разумных действий по обеспечению исполнения договора, в том числе не избрало иной способ предоставления обеспечения исполнения договора предусмотренный документацией.

Вместе с тем, ООО «Синтекс», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

Кроме того, представленные ООО «Синтекс» письма, в которых участник подтверждает безусловную готовность заключить контракт, были направлены в адрес заказчика 24.03.2021 и 26.03.2021, то есть после срока окончания подписания договора, в соответствии с Извещением и Положением.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи, при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Конкурса.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки,

препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по уклонению от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «Синтекс» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Синтекс» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного ПАО «Транснефть» Конкурса.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Хабаровского УФАС России,

#### ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Признать ООО «Синтекс» (ОГРН 1027708016930, ИНН 7708209764, КПП 503801001) уклонившимся от заключения договора по результатам конкурса в электронной форме 0001-200-К-23-03182-2021 «Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки)» (извещение №32109897629).
2. Для принятия решения о включении ООО «Синтекс» в реестр недобросовестных поставщиков направить в ФАС России настоящее заключение, а также сведения о лице, с которое уклонилось от заключения договора:

1. Сведения об участнике, наименование юридического лица:

Общество с ограниченной ответственностью «Синтекс» (ООО «Синтекс»);

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: 141231, Московская область, г. Пушкино, рабочий поселок Лесной, ул. Центральная, д.1, эт/пом 2/№41;
3. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 7708209764;
4. Дата подведения итогов закупки: 19.02.2021 г.;
5. Реквизиты подтверждающего документа: Протокол №0001-200-К-23-03182-2021/И от 19.02.2021.;
6. Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг): Специализированное оборудование и материалы (оборудование маркировки);

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2): 22.29.29.190; (ОКВЭД 2): 22.29.2;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 797 948, 82 рублей;

- срок исполнения договора: 31.05.2021-30.06.2021;

- код валюты договора: 643.