

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

#### Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

#### по делу №02/08-32-2011

05 мая 2011 года

г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 06 мая 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Волкова М.В. – зам. руководителя УФАС по Курской области, председатель Комиссии;

Давыдова А.В. – начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии;

Полторацкий А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы УФАС по Курской области, член Комиссии,

рассмотрев дело №02/08-32-2011, возбужденное по признакам нарушения ст.15 Федерального Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006г. со стороны Представительного Собрания муниципального образования «Советский район» Курской области <...> в отсутствие представителя Представительного Собрания МО «Советский район» (от Председателя Представительного Собрания А. поступило письменное ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Ответчика),

#### УСТАНОВИЛА:

29.03.2006г. Представительным Собранием Советского района - представительным органом местного самоуправления муниципального образования «Советский район» Курской области принято решение №47, которым утверждено Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Советского района (далее также - Положение). Отдельные положения данного нормативного правового акта предоставляют исполнительным органам местного самоуправления Советского района возможность передачи муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление хозяйствующим субъектам без проведения торгов.

Так, ст.7 рассматриваемого Положения предусмотрено, что передача муниципального имущества в безвозмездное пользование осуществляется Администрацией Советского района по письменному обращению ссудополучателя, к которому должны быть приложены копии учредительных

документов, «справка налогового органа об идентификационном номере налогоплательщика», обоснование целесообразности передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование. Передача муниципального имущества согласовывается Администрацией района с балансодержателем имущества.

В соответствии со ст.8 Положения доверительное управление муниципальным имуществом производится на основании типового договора о доверительном управлении имуществом, заключаемого Администрацией Советского района (учредитель управления) с доверительным управляющим, осуществляющим управление этим имуществом в интересах учредителя управления или указанного им лица (выгодоприобретателя). Доверительным управляющим может быть индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, за исключением муниципального унитарного предприятия.

Статьей 9 рассматриваемого нормативного правового акта установлено, что передача муниципального имущества в аренду осуществляется Администрацией Советского района на основании письменных заявок юридических и физических лиц с указанием объекта муниципального имущества, который они хотят взять в аренду. Согласно п.9.5 ст.5 Положения Администрация Советского района проводит конкурс на право аренды муниципального имущества при поступлении нескольких заявок на аренду конкретного имущества.

Статьей 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», вступившей в силу с 02.07.2008г., установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, прямо указанных в законе.

Таким образом, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством РФ во всех случаях, за исключением прямо указанных в законе, муниципальное имущество должно предоставляться хозяйствующим субъектам в аренду по результатам торгов и предоставление такого имущества «целевым назначением» (без проведения конкурса или аукциона) противоречит ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок проведения торгов (конкурсов или аукционов) на право заключения договоров аренды государственного или муниципального имущества в соответствии с ч.5 ст.17.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен приказом ФАС России №67 от 10.02.2010г.

Передача муниципального имущества отдельным хозяйствующим субъектам без проведения торгов в силу положений п.20 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» признается предоставлением муниципальных преференций. Порядок и цели предоставления муниципальных преференций установлены ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции», причем указанный перечень целей является исчерпывающим. Предоставление органами местного самоуправления муниципальных преференций хозяйствующим субъектам допускается с предварительного письменного согласия антимонопольного органа.

Рассматриваемое Положение о порядке управления и распоряжения

имуществом, находящимся в муниципальной собственности Советского района не предусматривает необходимость проведения торгов (конкурсов или аукционов) на право заключения договоров аренды, безвозмездного пользования, доверительного управления в отношении муниципального имущества Советского района Курской области, а также цели и порядок предоставления муниципальных преференций.

Отсутствие в муниципальном нормативном акте, регулирующем порядок распоряжения муниципальным имуществом МО «Советский район», положений о необходимости проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, может привести к несоблюдению органами местного самоуправления Советского района норм антимонопольного законодательства и ограничению либо устранению конкуренции и созданию преимуществ для деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, выражающихся в получении права аренды муниципальной собственности без участия в конкурентной процедуре торгов.

Рассматриваемое Положение, утвержденное Представительным Собранием Советского района Курской области, не устанавливает целей предоставления муниципальных преференций и обязанности согласования таких преференций с антимонопольным органом, что также может привести к нарушению антимонопольного законодательства и ограничению конкуренции.

Частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, а также совершать действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В письменном объяснении, представленном Представительным Собранием Советского района в УФАС по Курской области (исх.№8 от 29.04.2011г.), Представительное Собрание Советского района признало факт неприведения вышеуказанных правовых актов в соответствие с изменениями ФЗ «О защите конкуренции», мотивировав данное бездействие недостаточным изучением нормативной правовой базы. Как следует из данного объяснения, Представительным Собранием Советского района готовится проект решения о внесении изменений и дополнений в муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок распоряжения муниципальным имуществом Советского района, в целях приведения их в соответствие с действующим федеральным законодательством.

В то же время, Комиссия отмечает, что с даты вступления в силу изменений в ФЗ «О защите конкуренции» (02.07.2008г.), предусматривающих необходимость проведения торгов на передачу муниципального имущества в пользование до даты рассмотрения настоящего дела прошло более 2,5 лет, в связи с чем у Представительного Собрания Советского района имелось достаточное время для приведения рассматриваемого нормативного акта о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

В этой связи, неприведение статей 7, 8, 9 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности

Советского района, утвержденного решением Представительного Собрания Советского района №47 от 29.03.2006г., в соответствии с требованиями ст.ст.17.1, 19-20 ФЗ «О защите конкуренции», квалифицируется как нарушение ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в форме бездействия, которое может иметь своим результатом ограничение и устранение конкуренции в сфере пользования муниципальным имуществом Советского района Курской области.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.23, ч.1 ст.39, ч.1, 2, 4 ст.41 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать Представительное Собрание муниципального образования «Советский район» Курской области нарушившим ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» в части бездействия, связанного с неприведением Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Советского района, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

Выдать Представительному Собранию МО «Советский район» Курской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в вышеуказанный нормативный правовой акт.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии М.В.Волкова

Члены Комиссии А.В.Давыдова

А.Н.Полторацкий

## **УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**

### **ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

#### **о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции**

05 мая 2011 года

г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Волкова М.В – председатель Комиссии

Давыдова А.В. – член Комиссии

Полторацкий А.Н. – член Комиссии

на основании своего решения от 05 мая 2011 года по делу №02/08-32-2011 о нарушении Представительным Собранием Советского района Курской области ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции»

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Представительному Собранию муниципального образования «Советский район» Курской области <...> в срок до 30 июня 2011 года совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции в сфере предоставления в пользование муниципального имущества МО «Советский район» Курской области путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства (ст.17.1, ст.ст.19-20 ФЗ «О защите конкуренции») ст.ст. 7, 8, 9 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Советского района, утвержденного решением Представительного Собрания Советского района №47 от 29.03.2006г.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Управление ФАС по Курской области в 3-х дневный срок с даты исполнения настоящего предписания.

3. Контроль за исполнением настоящего предписания возложить на члена Комиссии Давыдову А.В.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии М.В. Волкова

Члены Комиссии

А.В. Давыдова

А.Н.Полторацкий