

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-139/17

02 марта 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от ООО «ЖКС № 3 Московского р-на» (далее – Организатор торгов); от АО «РОСДИАГНОСТИКА» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.02.2017 № 3911/17) АО «РОСДИАГНОСТИКА» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Московского р-на» при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы в многоквартирных домах по адресам: г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 197 парадные 1-9; улица Фрунзе, дом 6А, парадные 1-5 (извещение № 31704772137), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 февраля 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31704772137 о проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы в многоквартирных домах по адресам: г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 197 парадные 1-9; улица Фрунзе, дом 6А, парадные 1-5 (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЖКС № 3 Московского р-на» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.12.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	386 166,67 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.02.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.02.2017 в 09:15 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	16.02.2017 в 12:00 (МСК)

5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196247, г. Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д.85, корп. 2
----	------------------------------------	---

На момент рассмотрения жалобы по существу процедура закупки № 31704772137 была признана несостоявшейся.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отклонении заявки.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЖКС № 3 Московского р-на» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5156/17 от 27.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок № 09/02/2017 от 16.02.2017 заявка АО «РОСДИАГНОСТИКА» была отклонена как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

Комиссия СПб УФАС России установила, что АО «РОСДИАГНОСТИКА» предложило цену договора на более чем 25% процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, а именно – 166 051, 00 рублей.

В соответствии с п. 4.12.3.4 Документации при представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 (двадцать пять) или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной в Документации, Закупочная комиссия вправе провести экспертизу обоснования предлагаемой цены. Участник, представивший такую заявку, обязан в составе такой заявки представить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование (должен быть представлен сметный расчет или расписаны статьи расходов на выполнение договора и представлены копии договоров на аналогичные услуги, подтверждающие возможность выполнения работ на предложенных условиях).

Закупочная комиссия отклоняет заявку, как заявку с демпинговой ценой, если она установила, что предложенная в заявке цена занижена на 25 (двадцать пять) или более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене договора и в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее обоснование. Закупочная комиссия отклоняет заявку как заявку с демпинговой ценой, если по итогам проведенной экспертизы представленного в составе заявки обоснования цены Закупочная комиссия пришла к обоснованному выводу о невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

Как следует из пп. 2 п. 12 Информационной карты Документации одним из обязательных требований к претендентам на участие в запросе предложений является то, что работы по предмету процедуры закупки должны выполняться квалифицированными специалистами.

Вместе с тем в соответствии с пп. 2 п. 17 Технического задания Документации одним из необходимых допусков к выполнению работ (оказанию услуг) по предмету процедуры закупки является наличие в Органе сертификации экспертов не менее 3 человек, работающих в инженерном центре на постоянной основе (приложить подтверждающие документы: трудовую книжку, сертификаты компетентности эксперта, заверенные копии организацией); (требования по критериям к органу сертификации Приказ Минэкономразвития № 326 от 30.05.2014 раздел II п. 9).

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку АО «РОСДИАГНОСТИКА», установила, что Заявитель в составе заявки представил сертификаты компетентности эксперта на трех человек, однако в обосновании предлагаемой цены договора участник указал иных лиц, не имеющих сертификаты компетентности экспертов. Таким образом, в расчете затрат на оплату труда специалистов не учтена заработная плата специалистов, имеющих сертификаты компетентности эксперта.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка АО «РОСДИАГНОСТИКА» была отклонена правомерно, как несоответствующая требованиям, установленным в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.02.2017 № 3911/17) АО «РОСДИАГНОСТИКА» на действия Организатора торгов ООО «ЖКС № 3 Московского р-на» при проведении запроса предложений на право заключения договора на проведение работ по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы в многоквартирных домах по адресам: г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 197 парадные 1-9; улица Фрунзе, дом 6А, парадные 1-5 (извещение № 31704772137), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.