

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-2518/2023

08 декабря 2023 года

г.

Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью (далее – ООО «Денталия», Заявитель, вх.№22581-эп/23 от 29.11.2023 г.) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» (ГБУЗ НСО "КСП 2") при размещении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354).

в отсутствие представителя общества с ограниченной ответственностью «Денталия», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» - <...> (по доверенности №2/2023 от 06.12.2023 г.)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Денталия» (далее-Заявитель) (вх.22581-эп/23 от 29.11.2023г.) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» (ГБУЗ НСО "КСП 2") при размещении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354).

Заявитель сообщает следующее.

23.11.2023 г. Заказчиком (ГБУЗ НСО "КСП 2") был объявлен Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354).

Согласно извещению по проведению запроса котировок в электронной форме п. 3. Требования к содержанию заявки на участие в запросе котировок, а также перечень документов, предоставляемых участником закупки: заявка на участие в запросе

котировок должна содержать всю указанную в извещении информацию, в том числе, но не ограничиваясь: копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: сертификат соответствия, (или декларацию о соответствии, или иной документ, подтверждающий соответствие качества Товаров, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), для товаров медицинского назначения – регистрационное удостоверение.

По информации с официального сайта Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, под кодом Вид медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утверждаемой Министерством здравоохранения Российской Федерации (341940 - Стол зуботехнический) размещены 4 записи Регистрационных досье, соответствующие по наименованию и назначению.

По назначению имеются только следующие Регистрационные удостоверения:

1. РУ: РЗН 2019/8769 от 26.07.2021 года. Наименование медицинского изделия: Стол для зуботехнической лаборатории «Универсал». Наименование организации – производителя: ООО "Универсал", Россия.

2. РУ: РЗН 2022/17378 от 30.05.2022 года. Наименование медицинского изделия: Стол зуботехнический "АВАНТА". Наименование организации – производителя: ООО "АБ Мед", Россия

3. РУ: ФСЗ 2012/12383 от 28.06.2012 года. Наименование медицинского изделия: Стол зуботехнический, с принадлежностями. Наименование организации – производителя: "Тяньцзинь Айсинь Медикал Эквипмент Ко., Лтд.", Китай.

4. РУ: ФСЗ 2012/12554 от 30.07.2012 года. Наименование медицинского изделия: Мебель медицинская модульная кабинетная и лабораторная. Наименование организации – производителя: ООО Медицинская фирма "Валис", Латвия

Ни одно наименование размещенных вариантов исполнения столов зуботехнических вышеуказанных производителей не соответствует требованиям описания объекта закупки Извещения по проведению запроса котировок в электронной форме. Соответственно, ни одно наименование Медицинского изделия, имеющего Регистрационное удостоверение медицинского изделия не может быть поставлено.

Вместе с тем, по совокупности характеристик, указанных в описании объекта закупки, к поставке может быть поставлено только 1 наименование 1 производителя: Стол зубного техника (Серия СЗТ), Наименование организации – производителя: ООО «ВЕГА-ПРО», Россия.

Данный производитель не имеет Регистрационного удостоверения на свою продукцию по наименованию Стол зубного техника. Для этих изделий оформлено письмо, что данные изделия не являются Медицинскими изделиями (Прилагаем к жалобе). Соответственно, есть вероятность, что под видом медицинских изделий, требующихся по описанию объекта закупки, будут поставлены именно столы производства ООО «ВЕГА-ПРО», Россия.

Заявитель полагает, что при подготовке документации по закупке 32312998354 не был проведен сравнительный анализ присутствующих на рынке столов зуботехнических для составления конкурентного описания объекта закупки. Описание объекта закупки составлено конкретно под 1 производителя.

На основании выше изложенного заявитель просит:

1. Провести проверку документации Извещения по проведению запроса котировок в электронной форме по Закупке 32312998354.
2. Провести проверку описания объекта закупки на соответствие требованиям законодательства о защите конкуренции (проверку сравнительных характеристик товаров, возможных к поставке).

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» представлены следующие возражения на жалобу (вх.№23120-эп/23 от 06.12.2023)

23.11.2023 был объявлен запрос котировок №32312998354 в электронной форме на поставку столов зубного техника.

Данная закупка размещалась не в рамках национального, федерального проекта программы в Российской Федерации.

Запрос обусловлен потребностью заказчика в укомплектовании зуботехнической лаборатории технологическим оборудованием. При этом, извещение не содержит указание на то, что Заказчику требуется именно медицинское, а не технологическое оборудование, в связи с чем Заказчиком предъявлено требование о предоставлении копий документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: сертификат соответствия, (или декларацию о соответствии, или иной документ, подтверждающий соответствие качества Товаров, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), для товаров медицинского назначения - регистрационное удостоверение. То есть, требование о предоставлении регистрационного удостоверения подлежит применению только в случае поставки медицинского изделия, к которым стол зубного техника может и не относиться.

Таким образом, доводы Заявителя, о том, что имеется только 4 записи регистрационного досье по медицинским оборудованьям, а также довод о том, что они не подходят по заявленным характеристикам, является не обоснованным.

При формировании извещения изучались параметры всех имеющихся на территории Российской Федерации оборудований «стол зубного техника», в том числе характеристики: Стол рабочий одностумбовый АРТ. СРТ1Т (зуботехнический) 1200мм. Базовый вариант на 1 рабочее место, производство ООО «ДЕНТИС», Стол зуботехника СЗТ 4.3, производитель ООО «Вега-Плюс». При изучении характеристик, в том числе был изучен ответ Росздравнадзора РФ от 15.04.2022 №10-22517/22 согласно которому «продукция «Набор мебели медицинской для стоматологических кабинетов, зуботехнических и литейных лабораторий», производства ООО "ВЕГА-ПРО", Россия, не относится к медицинским изделиям в связи с отсутствием медицинской цели применения в назначении, определенном производителем, а именно: «предназначена, как для оснащения индивидуального рабочего места зубного техника, так и для укомплектования зуботехнических, литейных лабораторий и стоматологических кабинетов», а также, имеющим характеристики технологического оборудования».

Требования к объекту закупки сформированы с учетом потребности Заказчика для укомплектования зуботехнической лаборатории (как в части установленной технологии процесса работы зубного техника, установленных в соответствии с трудовым законодательством РФ норм труда и норм затрат на виды работ, так и с учетом рациональной организации трудового процесса), при этом, как минимум два

производителя подходят под предъявленные описания: стол рабочий однотумбовый АРТ. СРТ1Т (зуботехнический)1200мм. Базовый вариант на 1 рабочее место, производство ООО «ДЕНТИС», стол зуботехника СЗТ 4.3, производитель ООО «Вега-Плюс».

С учетом вышеизложенного, ГБУЗ НСО "КСП 2" считает доводы Заявителя о не проведении сравнительного анализа столов зуботехнических не обоснованными.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

23.11.2023 г. Заказчиком (ГБУЗ НСО "КСП 2") был объявлен Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354) – на официальном сайте единой информационной системы (ЕИС) <...>

Заявитель полагает, что при подготовке документации по закупке 32312998354 не был проведен сравнительный анализ присутствующих на рынке столов зуботехнических для составления конкурентного описания объекта закупки. Описание объекта закупки составлено конкретно под 1 производителя.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №2920586 (Извещение о проведении закупки №32312998354.

Начальная (максимальная) цена договора на оказание услуг (выполнение работ, поставку товара) составляет 724 916, 65 (российский рубль) с НДС.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 1 заявка:

Порядковый номер заявки	Дата и время подачи заявки	Ценовое предложение	Наименование участника закупки
1	30.11.2023 10:13 (МСК)	668 250,00 руб., с НДС	ООО «ТД ЭКОМЕД»

Комиссия рассмотрела заявки, поданные на участие в закупке, и приняла решение, что победителем становится Общество с Ограниченной Ответственностью «ТД ЭКОМЕД» (ИНН 5406806351 , 630004 , Российская Федерация, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Комсомольский пр-т д.1, к.2, офис 304).

Договор заключается на условиях, предусмотренных закупочной документацией. Заказчик установил те требования и характеристики к оказанию услуг, которые могут в полной мере удовлетворить его потребности.

Согласно пояснениям заказчика, Запрос обусловлен потребностью заказчика в укомплектовании зуботехнической лаборатории технологическим оборудованием.

Извещение не содержит указание на то, что Заказчику требуется именно медицинское, а не технологическое оборудование, в связи с чем Заказчиком установлено требование о предоставлении копий документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок: сертификат соответствия, (или декларацию о соответствии, или иной

документ, подтверждающий соответствие качества Товаров, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации), для товаров медицинского назначения - регистрационное удостоверение. То есть, требование о предоставлении регистрационного удостоверения подлежит применению только в случае поставки медицинского изделия, к которым стол зубного техника может и не относиться.

При формировании извещения изучались параметры всех имеющихся на территории Российской Федерации оборудований «стол зубного техника», в том числе характеристики: Стол рабочий одностумбовый АРТ. СРТ1Т (зуботехнический)1200мм. Базовый вариант на 1 рабочее место, производство ООО «ДЕНТИС», Стол зуботехника СЗТ 4.3, производитель ООО «Вега-Плюс». При изучении характеристик, в том числе был изучен ответ Росздравнадзора РФ от 15.04.2022 №10-22517/22 согласно которому «продукция «Набор мебели медицинской для стоматологических кабинетов, зуботехнических и литейных лабораторий», производства ООО "ВЕГА-ПРО", Россия, не относится к медицинским изделиям в связи с отсутствием медицинской цели применения в назначении, определенном производителем, а именно: «предназначена, как для оснащения индивидуального рабочего места зубного техника, так и для укомплектования зуботехнических, литейных лабораторий и стоматологических кабинетов», а также, имеющиеся характеристики технологического оборудования».

Таким образом, довод заявителя на то, что не был проведен сравнительный анализ присутствующих на рынке столов зуботехнических для составления конкурентного описания объекта закупки описание объекта закупки составлено конкретно под 1 производителя, не находит своего подтверждения.

Согласно ч.1 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч.2 ст.2 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» осуществляет свою закупочную деятельность в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также согласно своей закупочной документации.

Таким образом, в действиях заказчика Государственного бюджетного учреждения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» при размещении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Денталия», вх. №22581-эп/23 от 29.11.2023г.) на действия государственного бюджетного учреждения здравоохранения Новосибирской области «Клиническая стоматологическая поликлиника № 2» (ГБУЗ НСО "КСП 2") при размещении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку Столов зубного техника на одно рабочее место (32312998354) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.