Р Е Ш Е Н И Е № 064/07/3-280/2019

о признании жалобы обоснованной

02 августа 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ..... - руководитель управления, председатель Комиссии;
2. ..... - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ..... - старший государственный инспектор отдела контроля рынков, член Комиссии.
4. ..... - специалист-эксперт отдела контроля рынков, член Комиссии;

в присутствии:

..... -представитель ООО «ИнтерЛабСервис» (доверенность от 23.07.2019 №74/2019);

..... -представитель ООО «ИнтерЛабСервис» (доверенность от 31.07.2019 №76/2019);

..... -представитель ГУЗ «Саратовская областная станция переливания крови» (доверенность от 01.08.2019 №115),

рассмотрев жалобу ООО «ИнтерЛабСервис» на действия заказчика Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция переливания крови» при проведении аукциона в электронной форме на поставку «Станции дозирующей автоматической для пулирования образцов, выделения нуклеиновых кислот и подготовке проб к ПЦР» для нужд ГУЗ «СОСПК» (извещение №31908053349), руководствуясь ст. 18.1, п. 3^1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

16.07.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ИнтерЛабСервис» (далее – Заявитель) на действия заказчика Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция переливания

крови» (далее – Заказчик, организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме по извещению №31908053349 от 01.07.2019 на поставку «Станции дозирующей автоматической для пулирования образцов, выделения нуклеиновых кислот и подготовке проб к ПЦР» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Документация об Аукционе составлена с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а именно требования Документации ограничивают доступ к участию в Аукционе нескольких производителей станции дозирующей автоматической для пулирования образцов, выделения нуклеиновых кислот и подготовке проб к ПЦР (далее – Станция). Заявитель указывает, что Документация об Аукционе содержит требования, которым соответствуют единственный товар – «Анализатору автоматической модульному Freedom EVO с принадлежностями, вариант исполнения: EVO-150/EVO-200».

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при организации и проведении Аукциона нормы действующего законодательства нарушены не были.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

01.07.2019 в Единой информационной системе были размещены Извещение о проведении Аукциона (далее – Извещение), а также Документация. Начальная (максимальная) цена – 13 537 915 ,00 (тринадцать миллионов пятьсот тридцать семь тысяч девятьсот пятнадцать) рублей.

Предметом Аукциона является поставка «станции дозирующей автоматической для пулирования образцов, выделения нуклеиновых кислот и подготовке проб к ПЦР».

Из протокола №31908053349-01 заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок от 18.07.2019 следует, что на участие в Аукционе подано 3 заявки.

Из протокола №31908053349-02 заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов от 25.07.2019 следует, что на участие в Аукционе допущено и признано участниками: ООО «Дельрус-НН», ООО «Медтест». Договор должен быть заключен с ООО «Дельрус-НН» с предложенной ценой 12 725 978, 54 (двенадцать миллионов семьсот двадцать пять тысяч девятьсот семьдесят восемь) рублей 54 коп.

Из анализа вторых частей заявок участников Аукциона ООО «ДЕЛЬРУС-НН», ООО «Медтест», ООО «ДиагностикС» следует, что все три участника предложили к поставке Анализатор автоматический модульный Freedom EVO с принадлежностями (производитель «ТЕКАН Швайц АГ», Швейцария).

Согласно п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствие с п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о

конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться в том числе следующим принципом: в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно Техническому заданию (часть V Документации об Аукционе) к Станции предъявлены, в том числе следующие требования:

1. Длина рабочего стола – не менее 1300 мм.
2. Максимальное количество штативов на рабочем столе – не менее 45.
3. Возможность использования одноразовых наконечников на 10, 50, 200, 1000, 5000 мкл (наличие).
4. Возможность использования пробирок диаметром 10,13,16 мм, пробирок на 0.2, 1.5, 5 мл (наличие).
5. Гидравлическая система дозирования (система трубок от шприцев до наконечников заполнена системной жидкостью) (наличие).
6. Максимальная производительность экстрации нуклеиновых кислот из пулов/единичных образцов, включая контроли, за один запуск – не менее 48 часов.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что Анализатор автоматический модульный Freedom EVO с принадлежностями (производитель «ТЕКАН Швайц АГ», Швейцария), предложенный участниками Аукциона к поставке, соответствует требованиям Технического задания. А именно: имеет длину стола 1300 мм; максимальное количество штативов на столе – 45; имеет возможность использования пробирок диаметром 10,13,16 мм, пробирок на 0.2, 1.5, 5 мл; имеет возможность использования одноразовых наконечников на 10, 50, 200, 1000, 5000 мкл; максимальная производительность экстракции – 48.

Представитель организатора торгов пояснил, что спорным характеристикам соответствуют станции двух производителей: «ТЕКАН Швайц АГ», Швейцария и Abbott Molecular Inc. (модели «m2000sp»). Анализатор производства компании Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» имеет длину рабочего стола более 1300 мм, что позволяет размещать не менее 45 штативов на рабочем столе, позволяет использовать одноразовые наконечники номинальным объемом 10,20,200,1000 и 5000 мкл различных производителей, анализатор построен с использованием гидравлической системы дозирования, в связи с чем, может быть поставлен в рамках спорного Аукциона.

Относительно довода Заказчика о возможности поставки анализатора производства компании Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» Заявитель пояснил, что указанный анализатор не соответствует требованиям Документации об Аукционе.

Комиссия соглашается с позицией Заявителя ввиду следующих обстоятельств.

Из анализа инструкции к станции Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» следует,

что станция не предназначена для пулирования образцов.

Заявитель пояснил, что данная станция выполняет только экстрацию и подготовку проб к ПЦР. При этом, экстракция производится только из первичных образцов, но не из пулов.

Заказчик пояснил, что требование о пулирование образцов не является обязательным, поскольку станцию возможно запрограммировать иным образом, так чтобы она осуществляла пулирование.

Вместе с тем, в Документации об Аукционе содержится конкретное требование о поставке станции для пулирования образцов. Сведений о возможности запрограммировать станцию Документация об Аукционе не содержит.

Более того, согласно инструкции к станции Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» возможность использования пробирок диаметром 10 мм не предусмотрена.

Станция Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» предусматривает диапазон внесения жидкости 10 мкл – 1000 мкл, в то время как в Документации об Аукционе установлено требование к диапазону 1 мкл – 1000 мкл.

Также станция Abbott Molecular Inc. модели «m2000sp» предусматривает использование следующих наконечников: 200, 1000 мкл, в то время как в Техническом задании указаны наконечники: 10, 50, 200, 1000, 5000 мкл.

Заявитель пояснил, что готов предложить к поставке модель STARlet производства Hamilton. При этом станция STARlet не может быть поставлена ввиду следующего:

1. Максимальное количество штативов STARlet – 25 (требуется 45).
2. Наконечники в станции STARlet – 300 (требуется 200).
3. Длина рабочего стола станции STARlet – 800 (требуется 1300).
4. В станции STARlet используется не гидравлическая, а пневматическая система.

Также Заявитель пояснил, что на станцию STARlet можно разместить 400 (около 384) образцов, поскольку у станции штативы иной плотности. Станция STARlet способна обрабатывать необходимое количество образцов, расходных материалов и реагентов.

Таким образом, довод Заказчика о том, что к поставке по Аукциону возможны две станции различных производителей, не находит своего подтверждения.

Иных возможных к поставке анализаторов каких-либо производителей Заказчик Комиссии не представил.

В связи с изложенным Комиссия пришла к выводу, что подобное описание объекта закупки нарушает требования п.2 ч.1 ст.3, п.2 ч.6.1 ст.3 Закона о закупках при организации Аукциона и влечет за собой ограничение количества участников Аукциона.

При этом представитель Заказчика пояснил, что не смотря на то, что возможность использования пробирок диаметром 10 мм не предусмотрена для станции Abbott Molecular Inc., обе станции могут использовать такие пробирки. Относительно

наконечников на 300 мкл Заказчик пояснил, что это не является принципиальным и станция может быть использована.

В связи с данными пояснениями Заказчика, Комиссия приходит к выводу, что только Анализатор автоматический модульный Freedom EVO с принадлежностями (производитель «ТЕКАН Швайц АГ», Швейцария) соответствует требованиям Заказчика, иных доказательств, представителями Заказчика на рассмотрение жалобы представлено не было.

Следовательно указанные в техническом задании Документации об Аукционе характеристики подлежат изменению, для обеспечения возможности участия в Аукционе большего количества участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ИнтерЛабСервис» на действия заказчика Государственного учреждения здравоохранения «Саратовская областная станция переливания крови» при проведении аукциона в электронной форме по извещению №31908053349 от 01.07.2019 на поставку «Станции дозирующей автоматической для пулирования образцов, выделения нуклеиновых кислот и подготовке проб к ПЦР» обоснованной.
2. Выдать организатору торгов предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.