

Дело № 165ФЗ-17

Заказчик (единая комиссия):

ФГБУЗ «Северный медицинский
клинический центр имени Н.А.
Семашко Федерального медико-
биологического агентства»

163000 г. Архангельск, пр.
Троицкий, д.115

E-mail: peo@nmcs.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, ул. Большая
Якиманка,

д. 23

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "РЦСЗ Ленмединформ"

187323, Ленинградская обл.,
Кировский р-он, пгт Павлово,
ул.Лесная, д.1б, лит В

E-mail: s.shishkanova@lmispb.ru

РЕШЕНИЕ

08 июня 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Крупчак Т.С. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Богачева Н.А. (Доверенность от 08.06.2017 № б/н), Молокановой Г.В. (Доверенность от 08.06.2017 № б/н).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

01 июня 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "РЦСЗ Ленмединформ" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – ФГБУЗ «Северный медицинский клинический центр имени Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства» (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку натрия хлорида (извещение № 0324100001817000142).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом ООО "РЦСЗ Ленмединформ" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.06.2017 № 3319.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на

основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

04.05.2017 заказчиком – ФГБУЗ «Северный медицинский клинический центр имени Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства» (далее – Заказчик) на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001817000142 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку натрия хлорида (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 325 212,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0324100001817000142-1 от 25.05.2017 было подано 7 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0324100001817000142-1 от 25.05.2017 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании «Непредоставление информации о товаре – в заявке не указан конкретный товар, предлагаемый к поставке и наименование страны происхождения товара (пункт 1 часть 4 статья 67 Федерального закона № 44-ФЗ)».

На основании пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном

аукционе» раздела I «Общие положения документации об электронном аукционе» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Раздел II «Описание объекта закупки» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам:

№ п/п	Код по ОКПД 2	Наименование товара	МНН (Международное непатентованное название)	Характеристика товара	Единица измерения
1	21.20.10.134	Натрия хлорид	раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 100 мл. В упаковке 20 флаконов.	упаковка	100
2	21.20.10.134	Натрия хлорид	раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 250 мл. В упаковке 10 флаконов.	упаковка	5 000
3	21.20.10.134	Натрия хлорид	раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 1000 мл. В упаковке 10 флаконов.	упаковка	300

Исходя из раздела II «Описание объекта закупки» документации об аукционе, установленные требования к товару не содержат указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, следовательно, участник закупки при составлении заявки на участие в электронном аукционе должен учитывать, что первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем первая часть заявки (заявка № 2) содержит таблицу, в которой предложены, следующие характеристики товара:

№	Торговое наименование	МНН (Международное непатентованное название)	Единица	Кол-	Страна
---	-----------------------	--	---------	------	--------

п/п	товара	Характеристика товара	измерения	во	производителя
1	Натрия хлорид Браун/ Натрия хлорид/ Натрия хлорид	<p>Натрия хлорид</p> <p>раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 100 мл. В упаковке 20 флаконов.</p> <p>И раствор натрия хлорида 0,9% в полипропиленовом флаконе, с тремя отдельными портами, флакон 100 мл, укупоренные полипропиленовыми крышками с резиновой подкладкой и снабженные колпочками с отрывными кольцами для вскрытия, наваренными на флакон, наличие возможности контроля оставшегося количества жидкости на любом этапе инфузионной терапии, во флакон возможно добавить дополнительный объем жидкости 50 мл. В упаковке 20 флаконов.</p>	упаковка	100	Германия/ Россия/ Республика Казахстан
2	Натрия хлорид/ Натрия хлорид	<p>Натрия хлорид</p> <p>раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 250 мл. В упаковке 10 флаконов.</p> <p>И раствор натрия хлорида 0,9% в полипропиленовом флаконе, с тремя отдельными портами, флакон 250 мл, укупоренные полипропиленовыми крышками с резиновой подкладкой и снабженные колпочками с отрывными кольцами для вскрытия, наваренными на флакон, наличие возможности контроля оставшегося количества жидкости на любом этапе инфузионной терапии, во флакон возможно добавить дополнительный объем жидкости 50 мл. В упаковке 10 флаконов.</p>	упаковка	5 000	Россия/ Республика Казахстан
3	Натрия хлорид Браун/ Натрия хлорид	<p>Натрия хлорид</p> <p>раствор натрия хлорида 0,9% в полиэтиленовом флаконе (не содержащий ПВХ), с двумя отдельными стерильными портами запечатанными фольгой; флакон 1000 мл. В упаковке 10 флаконов.</p> <p>И раствор натрия хлорида 0,9% в полимерном контейнере (не содержащий ПВХ), с двумя</p>	упаковка	300	Германия/ Россия

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в позиции 1 таблицы заявки предложено три торговых наименования товара, при этом, характеристика представлена на два торговых наименования товара, в графе «Страна производителя» указано три возможные страны происхождения товара, что не соответствует требованиям установленным, разделом II «Описание объекта закупки» документации об аукционе, а также пунктом 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения документации об электронном аукционе» документации об аукционе.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что исходя из заявки участника электронного аукциона с порядковым номером 2, единая комиссия не смогла определить какой товар будет представлен к поставке.

Архангельское УФАС России отмечает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать только одну страну происхождения товара в отношении конкретного товара, данная позиция изложена в письме Минэкономразвития России от 10.02.2017 № Д28и-1301.

Исходя из вышеизложенного, единая комиссия в заявке Заявителя не смогла установить соответствие предлагаемого товара указанным характеристикам и стране производителя товара по позиции 1 таблицы заявки.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредоставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ООО "РЦСЗ Ленмединформ" в допуске к участию в электронном аукционе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона

разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 24 «Порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе; Отмена электронного аукциона» раздела I «Общие положения документации об электронном аукционе» документации об аукционе установлено следующее: «... В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. ...».

Исходя из вышеизложенного, документации об аукционе не содержит даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "РЦСЗ Ленмединформ" необоснованной.

2. Признать Заказчика – ФГБУЗ «Северный медицинский клинический центр имени Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства», нарушившим пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

3. Предписание не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на выбор победителя.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Т.С. Крупчак

О.С. Малышева