

ООО «Росстройгаз»

150044, г. Ярославль,

1-й Промышленный проезд, д.11.оф.21

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 076/04/9.21-440/2019 и проведении административного расследования

16 августа 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по обращению ***** (вх.№4333 от 15.05.2019) признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Росстройгаз» (далее – ООО «Росстройгаз»), ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735, юридический адрес: 150044, г.Ярославль, 1-й Промышленный проезд, д.11, оф.21, за нарушение установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

В Ярославское УФАС России поступило ***** (вх. №4333 от 15.05.2019) о неправомерных действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившихся в направлении в адрес ООО «Росстройгаз» письма №АЧ-02/871 от 01.04.2019 с требованием отключения от сети газораспределения жилого дома по адресу: *****

В ходе проверки установлено следующее.

30.01.2015 ОАО «Яргазсервис» выдало технические условия № 01-05/304 ДНП «Ляпинская слобода-3» на присоединение (условия подключения) к газораспределительной сети объекта газификации природным газом – 30 индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: ***** максимальный объем потребления газа 87 м³/ч. Срок действия технических условий – 5 лет.

15.01.2016 Ч*/*** обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий на подключение индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: г.Ярославль, ул.Клубная, д.33-а, кадастровый номер земельного участка 76:23:021406:109.

20.01.2016 ***** АО «Газпром газораспределение Ярославль» были выданы технические условия №ВМ-02/75, с предварительным расчетом платы за подключение 1545688,15 руб. Срок действия технических условий 2,5 года. В примечании указано, что обязательства по подключению объекта капитального строительства в соответствии с данными техническими условиями прекращаются, если в течение 1 года со дня получения технических условий заявитель не обратится с заявкой на заключение договора.

01.02.2017 ***** вновь обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с запросом о предоставлении технических условий на подключение индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: ***** К запросу было приложено согласие ДНП «Ляпинская слобода-3» на врезку в собственный газопровод низкого давления.

07.02.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало ***** технические условия №ВМ-02/526 подключения к газораспределительной сети объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по

адресу: г.Ярославль,***** максимальный объем потребления газа 5 м³/ч. Участок подключения – существующие внутриквартальные сети низкого давления, проложенные по адресу: г.Ярославль, ДНП «Ляпинская слобода-3». Срок действия технических условий – 5 лет.

Приказом департамента архитектуры и земельных отношений мэрии г.Ярославля №1052 от 22.03.2018 индивидуальному жилому дому, расположенному на земельном участке с кадастровым номером ***** , присвоен адрес: *****

04.09.2018 ***** обратился в АО «Газпром газораспределение Ярославль» с заявлением на врезку.

01.08.2018 составлен акт №34/18-ДМ об установлении границы раздела эксплуатационной ответственности между ООО «Росстройгаз» и ***** В акте указано, что газопровод низкого давления находится на обслуживании ООО «Росстройгаз». Граница эксплуатационной ответственности ООО «Росстройгаз» – от места врезки в районе *****.

04.09.2018 между ООО «Газпром межрегионгаз Ярославль» и Ч***** заключен договор № 0036200 газоснабжения природным газом физического лица.

22.10.2018 ***** обратился в ООО «Росстройгаз» с запросом о предоставлении технических условий возможности подключения.

23.10.2018 ООО «Росстройгаз» выдало ***** технические условия № ГВ-28/18 и заключило договор №34/18-ДМ о подключении к газораспределительным сетям объекта капитального строительства – индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: ***** , максимальный объем потребления газа 5 м³/ч. Точка подключения – существующий подземный газопровод низкого давления Ø 63мм в районе участка заявителя. Срок действия технических условий – 36 месяцев.

Газопровод-ввод низкого давления к жилому дому, расположенному по адресу: ***** , прокладку которого осуществляло ООО «ПрофГаз», актом приемки принят.

10.12.2018 произведен первичный пуск газа, что подтверждается актом-нарядом №34/18-ДМ на первичный пуск газа и газоиспользующее оборудование жилых зданий, составленным ООО «Росстройгаз». Подписан Акт о подключении (технологическом присоединении) №34/18-ДМ.

01.04.2019 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило в адрес ООО «Росстройгаз» письмо № АЧ-02/871, в котором указало, что присоединение нового потребителя (жилой дом по адресу: *****) к сетям газораспределения ДНП «Ляпинская слобода-3» (которые находятся на техническом и аварийно-диспетчерском обслуживании у ООО «Росстройгаз»), технологически связанным с сетью газораспределения АО «Газпром газораспределение Ярославль», неправомерно, поскольку отсутствует техническая возможность подключения. Заявителю в технологическом присоединении было отказано на основании выполненной корректировки схемы газоснабжения г.Ярославля ввиду отсутствия резерва пропускной способности существующих сетей газораспределения.АО «Газпром газораспределение Ярославль» требовало ООО «Росстройгаз» отключить указанный жилой дом от сети газоснабжения.

23.04.2019 ООО «Росстройгаз» составлен акт об отказе ***** в допуске к внутридомовому и внутриквартирному газовому оборудованию.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ №1314 от 30.12.2013 (далее – Правила №1314).

Настоящие Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314:

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» – юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения – юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности;

«исполнитель» – газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов при выполнении условий [пункта 34](#) настоящих Правил, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов;

«основной абонент» – юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления.

В соответствии с пунктом 6 Правил №1314 заявитель **в целях определения технической возможности подключения** (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения **направляет исполнителю запрос о предоставлении технических условий.**

Содержание запроса и перечень прилагаемых к нему документов указаны в пунктах 7, 8 Правил №1314.

В соответствии с пунктом 13 Правил №1314 при предоставлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 7 и 8](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

На момент выдачи АО «Газпром газораспределение Ярославль» по запросам *****технических условий №ВМ-02/75 от 20.01.2016, №ВМ-02/526 от 07.02.2017 действовали Правила №1314 в редакциях от 14.11.2014, от 16.11.2016 соответственно.

Согласно пункту 24(1) Правил №1314 **в случае подключения к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления других газораспределительных организаций**, исполнитель в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства **обязан уведомлять такие газораспределительные организации о намерении выдать технические условия на подключение.**

В соответствии с пунктом 25 Правил №1314 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение).

В пункте 29 Правил №1314 указаны сроки действия технических условий.

В соответствии с пунктом 31 Правил №1314 по истечении указанных в [пункте 29](#) настоящих Правил сроков **параметры выданных технических условий могут быть изменены исходя из изменившихся параметров технической возможности подключения** (технологического присоединения), определяемой в соответствии с [пунктом 25](#) настоящих Правил.

Согласно пункту 32 Правил №1314 исполнитель определяет технические условия:

- а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;
- б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;
- в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 33 Правил №1314 **обязательства организации, выдавшей технические условия**, по обеспечению подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с этими техническими условиями **прекращаются в случае, если в течение одного года** или при комплексном освоении земельного участка в целях жилищного строительства в течение 3 лет со дня получения технических условий правообладатель земельного участка не определит необходимую ему подключаемую нагрузку и **не обратится с заявкой на заключение договора о подключении.**

На момент заключения договора №34/18-ДМ от 23.10.2018 о подключении индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: *****, к сетям газораспределения с ООО «Росстройгаз» действовали Правила №1314 в редакции от 12.04.2018.

Согласно пункту 14 Правил №1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

В соответствии с пунктом 15 Правил №1314 в случае предоставления мотивированного отказа в выдаче технических условий исполнитель также предоставляет имеющуюся в его распоряжении информацию о примерных сроках появления технической возможности подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя в результате реализации собственных, а также финансируемых за счет сторонних источников, включая бюджетные, мероприятий либо сообщает об отсутствии такой информации.

Согласно пункту 25 Правил №1314 25 техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей

газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение)

В соответствии с пунктом 29 Правил №1314 срок действия технических условий, выдаваемых на основании запроса о предоставлении технических условий, составляет 70 рабочих дней.

Согласно пункту 32 Правил №1314 исполнитель определяет технические условия:

- а) на основе анализа пропускной способности сети газораспределения;
- б) с учетом оценки альтернативных вариантов подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к существующим сетям газораспределения;
- в) с учетом принятых исполнителем в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Согласно пункту 34 Правил №1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту. При этом запрос о предоставлении технических условий, заявка о подключении (технологическом присоединении) должны содержать согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства заявителя к своей сети газораспределения и (или) газопотребления. В случае если строительство газопровода от сети газораспределения и (или) газопотребления основного абонента осуществляется исполнителем по земельному участку основного абонента, к запросу о предоставлении технических условий, заявке о подключении (технологическом присоединении) прилагается согласие основного абонента на осуществление строительства газопровода на его земельном участке.

В рассматриваемом случае по запросам ***** о предоставлении технических условий АО «Газпром газораспределение Ярославль» дважды выдавало технические условия подключения №ВМ-02/75 от 20.01.2016, №ВМ-02/526 от 07.02.2017. В течение года после получения технических условий ***** с заявлением о заключении договоров о подключении в АО «Газпром газораспределение Ярославль» не обращался, следовательно, обязательства организации, выдавшей технические условия, по обеспечению подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с этими техническими условиями прекращены.

На момент заключения договора №34/18-ДМ от 23.10.2018 с ООО «Росстройгаз» изменились параметры технической возможности подключения, возник дефицит пропускной способности сети газораспределения АО «Газпром газораспределение Ярославль», технологически связанной с газораспределительной сетью ДНП «Ляпинская слобода-3».

ООО «Росстройгаз» при подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения с ***** к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления АО «Газпром газораспределение Ярославль», в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства **не исполнило обязанность по уведомлению таких газораспределительных организаций о намерении выдать технические условия на подключение**, чем нарушило требования пункта 24(1) Правил №1314.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что ООО «Росстройгаз» является субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение **субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях ООО «Росстройгаз», выразившихся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, путем не направления уведомления в АО «Газпром газораспределение Ярославль» при подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения и (или) газопотребления, технологически связанным с сетями газораспределения и (или) газопотребления АО «Газпром газораспределение Ярославль», в целях определения технической возможности подключения объектов капитального строительства, усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил:

1. Возбудить в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Росстройгаз», ИНН 7603045614, ОГРН 1107603000735, дело об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям при заключении договора №34/18-ДМ от 23.10.2018 на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства *****

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ООО «Росстройгаз» надлежит в трёхдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату;

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату;

– письменные пояснения по указанным обстоятельствам;

– правоустанавливающие документы на сети газораспределения/газопотребления, к которым подключен объект капитального строительства по договору №34/18-ДМ от 23.10.2018; письменные пояснения с нормативно-правовым обоснованием распоряжения ООО «Росстройгаз» данными сетями;

– сведения о должностных лицах ООО «Росстройгаз», ответственных за заключение договоров на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения в период вменяемого нарушения (приложить приказы о назначении на должность, трудовые договоры, должностные инструкции, полные паспортные данные должностных лиц с указанием места регистрации).

4. Законному представителю ООО «Росстройгаз» явиться **10 сентября 2019 года в 15 часов 00 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-440/2019 ООО «Росстройгаз» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении по делу № 076/04/9.21-440/2019 **с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Начальник отдела

контроля ТЭК и ЖКХ Антонова М.В. HYPERLINK

"consultantplus://offline/ref=F5E1A3D07EF540AB244DA88E9B134D66D36262BE674E1D0902ED5863365330AA8112AB22230B5020B3f5M"