

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-733/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.05.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

в присутствии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Сартанкер» (далее — Заявитель, Общество) на действия организатора закупки — АО «Роснефтефлот» (далее — Организатор закупки) при проведении запроса цен в электронной форме на право заключения договора на аренду буксира для обеспечения швартовки/отшвартовки речных танкеров в порту Саратов в навигацию 2018 года для нужд АО «Роснефтефлот» (реестровый № РН 815849) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. от 12.04.2018 № 18749/18) на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в необоснованном отклонении заявки ООО «Сартанкер».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной комиссии или Закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

23.03.2018 на электронной торговой площадке ТЭК Торг (rn.tektorg.ru) Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки. Информация о проводимой закупке не размещалась в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в соответствии с пунктом 3 части 15 статьи 4 Закона о закупках, согласно которому заказчик вправе не размещать информацию в единой информационной системе о закупке, связанной с заключением и исполнением договора купли-продажи, аренды (субаренды), договора доверительного управления государственным или муниципальным имуществом, иного договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении недвижимого имущества.

В соответствии с Техническим заданием Закупочной документации предметом Закупки является аренда буксира, зарегистрированного в Российском речном регистре. Согласно пункту 2 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к объектам недвижимости отнесены воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты, подлежащие государственной регистрации. Таким образом, буксир является объектом недвижимости.

Датой окончания подачи заявок определено 02.04.2018, датой рассмотрения

заявок — не позднее 30.04.2018, датой подведения итогов Закупки—30.04.2018.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе цен от 06.04.2018 № 1 следует, что заявка Заявителя отклонена по следующему основанию: «Не соответствует п.3.2.1 Информационной карты. Участник обладает крайне неустойчивым финансовым состоянием».

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 10.5.2.1 Положения о закупках установлено, что участник закупки должен обладать гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения обязательств по договору, в том числе соответствовать минимальным требованиям и пройти аккредитацию в соответствии с требованиями раздела 8 Положения о закупках. Заказчик вправе установить требование к степени устойчивости финансового состояния Участника закупки.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Закупочной документации участники закупки, претендующие на заключение договора с Заказчиком, должны удовлетворять минимальным требованиям, указанным в Блоке 8 Закупочной документации (пройти аккредитацию). Участник должен иметь статус «аккредитован» в течение установленного в Закупочной документации о закупке срока действия заявки, а также на момент выбора победителя (либо на момент принятия решения о заключении договора с единственным участником конкурентной закупки).

Для подтверждения соответствия указанным требованиям участник закупки должен представить в составе квалификационной части заявки сведения об успешном прохождении аккредитации, указав реквизиты документа, подтверждающего факт прохождения аккредитации, либо представить в отдельном конверте в составе квалификационной части заявки полный пакет документов, указанных в Блоке 8 Закупочной документации.

Требование к приемлемому уровню финансовой устойчивости участника закупки устанавливается в пункте 2 Информационной карты. Участники закупки, уровень финансовой устойчивости которых соответствует уровню, для которого не установлена отметка в пункте 2 Информационной карты, не допускаются к участию в процедуре закупки.

В соответствии с пунктом 13 Блока 8 «Требования к поставщику/участнику закупки для прохождения аккредитации» Закупочной документации критерии оценки финансового состояния поставщика/ участника закупки, применяемые Компанией (за исключением подп. 13.5), включают четыре показателя: коэффициент финансовой устойчивости, коэффициент финансирования (показатели 1 группы), коэффициент текущей ликвидности и индекс кредитоспособности Альтмана (показатели 2 группы) Поставщика/Участника закупки. Финансовое состояние Поставщика/Участника закупки принимается по наихудшему расчетному показателю 1 группы.

По результатам оценки финансового состояния участника Закупки дается одно из следующих заключений:

- 1) устойчивое финансовое состояние;
- 2) достаточно устойчивое финансовое состояние;
- 3) неустойчивое финансовое состояние;
- 4) крайне неустойчивое финансовое состояние.

Пунктом 13.1 Блока 8 «Требования к поставщику/участнику закупки для прохождения аккредитации» Закупочной документации установлены следующие критерии для оценки финансового состояния нефинансовых организаций:

Показатель	Заключение о финансовом состоянии нефинансовых организаций и нерезидентов Российской Федерации			
	Устойчивое финансовое состояние	Достаточно устойчивое финансовое состояние	Неустойчивое финансовое состояние	Крайне неустойчивое финансовое состояние
Коэффициент финансовой устойчивости = (Капитал + долгосрочные обязательства) / Пассивы	$\geq 0,80$	0,40-0,79	0,01-0,39	≤ 0
Коэффициент финансирования = Капитал / Обязательства	$\geq 2,00$	0,60-1,99	0,01-0,59	≤ 0
Коэффициент текущей ликвидности = (Оборотные активы — Долгосрочные требования) / Краткосрочные обязательства	$\geq 2,00$	1,40-1,99	1,00-1,39	$\leq 0,99$
Индекс кредитоспособности Альтмана	$\geq 3,00$	2,40-2,99	1,81-2,39	$\leq 1,80$

Согласно требованиям, установленным Заказчиком в Закупочной документации, Заявителем в составе заявки были представлены документы бухгалтерской отчетности.

На заседании Комиссии Управления представителями Заказчика был представлен расчет показателей по финансовой устойчивости ООО «Сартанкер», в соответствии с которым коэффициенты по всем показателям, предусмотренным

пунктом 13.1 Блока 8 Закупочной документации, имеют отрицательные значения, что соответствует заключению о крайне неустойчивом финансовом положении Общества.

На заседание Комиссии Управления Заявитель не явился, документов и сведений, подтверждающих обоснованность доводов в составе жалобы не представил.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о правомерности отклонения заявки Заявителя от участия в открытом запросе цен по основаниям, указанным в протоколе от 06.04.2018 № 1.

На заседании Комиссии Управления было также установлено, что победителем Закупки было признано ООО «ТРАНС-ФЛОТ», заявка которого полностью соответствовала требованиям Закупочной документации, предложив договор с ценой равной 5 313 000,00 руб.

В своих возражениях Заказчик пояснил, что согласно подпункту «в» пункта 10.5.6.2 Положения о закупках установление требования о соответствии цены заявки установленной начальной (максимальной) цене договора (далее — НМЦ) и иным требованиям является правом Заказчика. При этом может быть установлено, что превышение НМЦ может не являться основанием для обязательного отклонения заявок. Указанное право было реализовано Заказчиком в пункте 3.8.2 Информационной карты Закупочной документации.

Таким образом, в рамках данной процедуры, АО «Роснефтефлот» имеет право заключить договор с участником, подавшим заявку с превышением НМЦ, при условии, что она соответствует остальным требованиям.

На основании изложенного, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора закупки при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 19.04.2018 № ИГ/18685/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.