

ООО «Спецстрой»

117292, г. Москва, ул. Вавилова, д. 65, подвал пом. 1, ком. 2

ООО ПСК «СОЮЗ»

121087, г. Москва, пр-д Береговой, д. 2, стр. 3, подвал пом. 24

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-1983/2019

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «11» октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «11» октября 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-1983/2019 по признакам нарушения ООО «Спецстрой» ИНН 7705486424 ОГРН 1037705007340 (место нахождения: 117292, г. Москва, ул. Вавилова, д. 65, подвал пом. 1, ком. 2) и ООО ПСК «СОЮЗ» ИНН 7730662793 ОГРН 1127746237827 (место нахождения: 121087, г. Москва, пр-д Береговой, д. 2, стр. 3, подвал пом. 24) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в отсутствие представителя ООО «Спецстрой» при надлежащем уведомлении (определение об отложении рассмотрения дела №077/01/11-1983/2019 от 01.11.2019 (исх. от 02.10.2019 №ЕП/50780/19) было получено ООО «Спецстрой» 02.10.2019) и в отсутствие ООО ПСК «СОЮЗ» при надлежащем уведомлении (определение об отложении рассмотрения дела №077/01/11-1983/2019 от 01.11.2019 (исх. от 02.10.2019 №ЕП/50780/19) было получено ООО ПСК «СОЮЗ» 10.10.2019),

## УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах за период с 01.06.2016 по 12.04.2019.

На основании приказа Московского УФАС России от 19.04.2019 № 79 было возбуждено дело № 077/01/11-1983/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0173200001416001520.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления от 12.04.2019 № ЕП/17517/19 от оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-1983/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 23.11.2016 Департаментом г. Москвы по конкурентной политике был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520, предметом которого являлось:

- выполнение строительно-монтажных работ по устройству ландшафтного освещения въездной группы пересечения МКАД с Варшавским шоссе.

В вышеуказанном аукционе приняли участие ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ».

Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило от 3% НМЦК.

НМЦК составила 121 028 650,00 руб.

Аукцион состоялся 15.12.2016.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

				Дата	Дата		
--	--	--	--	------	------	--	--

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижен
0173200001416001520	ДЕПАРТАМЕНТ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КОНКУРЕНТНОЙ ПОЛИТИКЕ	Выполнение строительно-монтажных работ по устройству ландшафтного освещения въездной группы пересечения МКАД с Варшавским шоссе	121 028 650,00	23.11.2016	15.12.2016	ООО "Спецстрой"	117 397 790,50	-3

По итогам вышеуказанного аукциона ООО «Спецстрой» победило в аукционе на сумму 117 397 790,50 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контракта, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиками, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0173200001416001520				
ООО "Спецстрой"	08.12.2016 23:14:40	89.207.91.27	89.207.91.27	188.191.161.22
ООО "ПСК "СОЮЗ"	08.12.2016 23:19:08	188.191.161.22	213.87.150.176	

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемом аукционе подача заявки ООО ПСК «СОЮЗ» и подписание контракта ООО «Спецстрой» осуществлялись с одного IP-адреса: 188.191.161.22.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемого аукциона подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени 5 мин, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок - 22 дня.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Спецстрой» - 117292, г. Москва, ул. Вавилова, д. 65, подвал пом. 1, ком. 2);

- ООО ПСК «СОЮЗ» - 121087, г. Москва, пр-д Береговой, д. 2, стр. 3, подвал пом. 24).

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемом аукционе совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявки ООО ПСК «СОЮЗ» и подписание контракта ООО «Спецстрой», используя общую инфраструктуру с IP-адреса: 188.191.161.22.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение даты создания файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла	Наименование учетной записи
№0173200001416001520						
ООО "Спецстрой"	Форма-2	PDF	08.12.2016 23:05:11	-	-	-
ООО "ПСК "СОЮЗ"	Форма-2	docx	08.12.2016 20:03:00	-	08.12.2016, 20:03:00	Михаил

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых изменялись файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение содержания файлов типа «Форма 2», в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик, а также дат создания файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на рассматриваемый аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками осуществлялся в целях допуска их до рассматриваемого аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-1983/2019 ООО «Спецстрой» представило заявление (вх. №49608/19 от 02.09.2019) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе с реестровым № 0173200001416001520 в период с 25 ноября 2016 года по 15 декабря 2016 года было заключено устное соглашение с ООО ПСК «СОЮЗ», направленное на поддержание цен на указанных торгах и реализованное посредством использования инфраструктур, принадлежащих ООО «Спецстрой». ООО «Спецстрой» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО ПСК «СОЮЗ».

ООО ПСК «СОЮЗ» также представило заявление (вх. №55859/19 от 01.10.2019) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией электронном аукционе с реестровым № 0173200001416001520 было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, заключенное в устной форме с ООО «Спецстрой», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «Спецстрой» заявлении. ООО ПСК «СОЮЗ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Спецстрой».

Вышеизложенные факты, установленные в ходе антимонопольного рассмотрения дела № 077/01/11-1983/2019, в том числе заявления ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ», свидетельствуют о заключении между ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520.

Вышеуказанные договоренности участников аукциона в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520 позволили заключить:

- ООО «Спецстрой» государственный контракт на сумму 117 397 790,50 руб.

Согласно аналитическому отчету от 30.09.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционе Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 23.11.2016 (дата размещения извещения о проведении рассматриваемого аукциона № 0173200001416001520) по 15.12.2016 включительно (дата проведения рассматриваемого аукциона № 0173200001416001520).

2. Предметом Аукциона являлось:

- выполнение строительно-монтажных работ по устройству ландшафтного освещения въездной группы пересечения МКАД с Варшавским шоссе.

3. В состав участников Аукциона входили ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-1983/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявки ООО ПСК «СОЮЗ» и подписание контракта ООО «Спецстрой» с одного IP-адреса: 188.191.161.22;

- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени 5 мин, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок - 22 дня;

- идентичное содержание файлов заявок типа «Форма 2» в части предлагаемых для проведения строительных работ материалов и их характеристик;

- совпадение даты создания ответчиками файлов заявок;

- представление заявлений ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520,

пришла к выводу о том, что:

- ООО «Спецстрой» и ООО ПСК «СОЮЗ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520.

Доход ООО «Спецстрой» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам аукциона с реестровым № 0173200001416001520, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 117 397 790,50 руб.

Доход ООО ПСК «СОЮЗ» Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией также не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-1983/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 01.10.2019

участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Спецстрой» ИНН 7705486424 ОГРН 1037705007340 и ООО ПСК «СОЮЗ» ИНН 7730662793 ОГРН 1127746237827 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0173200001416001520.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Спецстрой» ИНН 7705486424 ОГРН 1037705007340 и ООО ПСК «СОЮЗ» ИНН 7730662793 ОГРН 1127746237827 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 077/01/11-1983/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО ПСК «СОЮЗ» ИНН 7730662793 ОГРН 1127746237827 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.