

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере проведения торгов по делу № 02-12/59-16

18 ноября 2016 года

г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов в составе:

– заместитель руководителя — начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

– специалист-эксперт отдела юридической работы и обеспечения текущей деятельности,

в присутствии представителей:

органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций - Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (далее – Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ):

(Доверенность № б/н от 14.11.2016),

заявителей:

общества с ограниченной ответственностью «Строительная индустрия» (далее – ООО «Строительная индустрия»):

(Доверенность № 4 от 14.11.2016),

общества с ограниченной ответственностью «РемМастер» (далее – ООО «РемМастер»):

(протокол общего собрания участников общества от 28.12.2011),

рассмотрев жалобы ООО «Строительная индустрия», ООО «РемМастер» на действия комиссии по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Марий Эл, извещение на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ по адресу: <http://mari-el.gov.ru/minstroy> № 1.1 от 26.09.2016; номер процедуры на сайте оператора электронной площадки по адресу <http://www.rts-tender.ru/> - 20856,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили жалобы ООО «Строительная индустрия», ООО «РемМастер» на действия комиссии по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Марий Эл, извещение на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ по адресу: <http://mari-el.gov.ru/minstroy> № 1.1 от 26.09.2016; номер процедуры на сайте оператора электронной площадки по адресу <http://www.rts-tender.ru/> - 20856.

Согласно поступившим жалобам, комиссией по проведению предварительного отбора неправомерно отказано ООО «Строительная индустрия», ООО «РемМастер» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по результатам предварительного отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Марий Эл.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), Марийское УФАС России приняло жалобу к рассмотрению.

На заседании Комиссии Марийского УФАС России представитель Министерства строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ просил признать жалобу необоснованной, поддержал письменные пояснения, представленные в ходе рассмотрения жалобы.

Проанализировав представленные документы и пояснения, Комиссия Марийского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 182 ЖК РФ привлечение региональным оператором, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными, муниципальными бюджетными, казенными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения

капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление 615) в соответствии с вышеуказанными нормами ЖК РФ утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2 Положения под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

Порядок проведения предварительного отбора установлен разделом II указанного Положения.

Согласно пункту 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 8 Положения предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (подпункт «а» пункта 8).

В соответствии с распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 26.08.2016 № 333-р Министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ определено уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

Министерством строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ проводился предварительный отбор подрядных организаций выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в Республике Марий Эл, о чем на официальном сайте Министерства по адресу <http://mari-el.gov.ru/minstroy> опубликовано извещение № 1.1, а также размещена документация о проведении предварительного отбора; номер процедуры на сайте оператора электронной площадки по адресу <http://www.rts-tender.ru/> - 20856.

В соответствии с протоколом проведения предварительного отбора № 20856 от 07.11.2016 на момент окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе подано 30 заявок. Комиссия по проведению предварительного отбора рассмотрела поступившие заявки и приняла решение включить в реестр квалифицированных подрядных организаций участников отбора под номерами 6, 7, 9-11, 13, 18, 21-23, 26, 28, 29, а также отказать во включении в реестр участникам под номерами 1-5, 8, 12, 14-17, 19, 20, 24 (ООО «Строительная индустрия»), 25 (ООО «РемМастер»), 27, 30.

1. Согласно указанному протоколу, участнику проводимого предварительного

отбора под номером 24 (ООО «Строительная индустрия») отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки требованиям документации, в частности расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, представлен не в полном объеме.

Проанализировав заявку подателя жалобы, оценив доводы сторон, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Строительная индустрия» на основании следующего.

Согласно пункту 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

- а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;
- б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

По смыслу подпункта «б» пункта 26, подпункта «б» пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения, пунктом «б» раздела VI документации проводимого предварительного отбора, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в том числе расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде (далее – расчет).

Постановлением Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 16.01.2014 № 2п утверждена форма расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, и порядок ее заполнения. Названная форма расчета состоит из разделов 1-6.

Раздел 6 расчета заполняется и представляется плательщиками на всех застрахованных лиц, в пользу которых в отчетном периоде начислены выплаты и иные вознаграждения в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, по договорам авторского заказа, в пользу авторов произведений по договорам об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательским лицензионным договорам, лицензионным договорам о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе вознаграждения, начисляемые организациями по управлению правами на коллективной основе в пользу авторов произведений по договорам, заключенным с пользователями, или с которым заключены трудовые договоры и (или) гражданско-правовые договоры. Раздел 6 формируется в пакеты.

Следовательно, раздел 6 расчета является составной частью расчета.

Между тем, в представленном ООО «Строительная индустрия» в составе заявки на участие в предварительном отборе расчете раздел 6 отсутствует, то есть расчет представлен не в полном объеме, в связи с чем комиссией по проведению предварительного отбора правомерно, на основании подпункта «б» пункта 26, подпункта «б» пункта 53 Положения отказано обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

2. Согласно протоколу проведения предварительного отбора № 20856 от 07.11.2016 участнику проводимого предварительного отбора под номером 25 (ООО «РемМастер») отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций в связи с несоответствием заявки требованиям документации, в частности представленные акты выполненных работ не подписаны и не скреплены печатью.

Проанализировав заявку подателя жалобы, оценив доводы сторон, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «РемМастер» на основании следующего.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения, пунктом «б» раздела VI документации проводимого предварительного отбора, заявка на участие в предварительном отборе должна содержать в том числе копии не менее 3 контрактов на выполнение работ (оказание услуг), аналогичных предмету предварительного отбора, в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки выполненных работ по таким контрактам или иных документов, подтверждающих приемку работ, в которых указана их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту в полном объеме, которые подтверждают наличие опыта выполнения работ за 3 года, предшествующие дате подачи заявки.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «РемМастер» представлены копии 3 договоров на выполнение работ, аналогичных предмету предварительного отбора, а также копии актов приемки выполненных работ по названным договорам, соответствующие требованиям документации предварительного отбора, а также подпункта «б» пункта 38 Положения. Указанные копии договоров и актов надлежащим образом подписаны сторонами, а также содержат соответствующие печати.

Кроме того, Комиссией Марийского УФАС России установлено, что при открытии в электронном виде и печати вышеназванных договоров и актов комиссией по проведению предварительного отбора печати и подписи на указанных документах не отображались по техническим причинам.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Марийского УФАС России обществом представлены оригиналы договоров и актов выполненных работ, указанных в составе заявки.

Таким образом, заявка ООО «РемМастер» соответствует требованиям Положения, а также документации о проведении предварительного отбора, в связи с чем общество подлежало включению в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного, Комиссией Марийского УФАС России принято решение о необходимости выдачи комиссии по проведению предварительного отбора обязательного для исполнения предписания.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная индустрия» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «РемМастер» обоснованной.
3. Выдать комиссии по проведению предварительного отбора Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл обязательное для исполнения предписание.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере проведения торгов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.