ГУП ОО «Дорожная служба»

302026, г. Орел, ул. Мопра, 42

Исх. № 5393/02 от 02.12.2020

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА **№ 057/01/17-774/2020** О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

02 декабря 2020
г. Орел

Председатель Комиссии Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

21 октября 2020 года в Единой информационной системе в сфере закупок http://zakupki.gov.ru было размещено извещение № 32009602391 о проведении ГУП ОО «Дорожная служба» открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку металлического барьерного ограждения.

Рассматриваемая закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – ГУП ОО «Дорожная служба» разработано и утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно извещению о проведении закупки № 32009602391:

Дата начала срока подачи заявок: 21.10.2020

Дата и время окончания подачи заявок: 29.10.2020 07:00

Дата рассмотрения первых частей заявок: 30.10.2020

Порядок рассмотрения первых частей заявок: в соответствии с документацией о закупке

Дата начала срока подачи ценовых предложений: 02.11.2020

Дата и время окончания срока подачи ценовых предложений: 02.11.2020 10:10

Начальная (максимальная) цена договора: 2 791 536,38 руб.

Требования к закупаемому товару установлены в техническом задании:

1. Металлическое барьерное ограждение типа 21ДО/190-0,75х2,0 П4-0,81(0,96) оцинкованное, в комплекте, в соответствии с требованиями СТО 44884945-014-2018 АО «Точинвест» завода изготовителя или аналог, в соответствии с требованиями ГОСТ 26804-2012.
2. Количество и адрес поставки барьерного ограждения:
    1. 1416 метров погонных, 11 рабочих участков с начальными и конечными элементами;
3. Основные характеристики поставляемого барьерного ограждения:
    1. Односторонние ограждения дорожной группы с консолями-амортизаторами;
    2. Уровень удерживающий способности ограждения – У2, значение уровня – не менее 190кДж;
    3. Шаг стоек начальных, рабочих, конечных участков – 2м;
    4. Высота ограждения – 0,75м;
4. Комплект по количеству элементов поставляемого барьерного ограждения должен соответствовать следующей Спецификации:

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Стойка дорожная СДП(4) г/ц	шт	719
2	Секция балки СБ-2б г/ц	шт	226
3	Секция балки СБ-1б г/ц	шт	15
4	Консоль-амортизатор КА-В г/ц	шт	719
5	Световозвращатель КД5-БК2 г/ц	шт	360
6	Втулка ВР-П г/ц	шт	2 200
7	Болт М16х150 г/ц	шт	2 200
8	Болт М16х45 г/ц	шт	750
9	Болт М16х30 г/ц	шт	1 500
10	Болт М16х35 г/ц	шт	2 300
11	Гайка М 16 г/ц	шт	6 750
12	Шайба 16 г/ц	шт	10 450
13	Маркировочная бирка	шт	22

1. Конструкция металлических дорожных ограждений должны иметь надежное защитное антикоррозионное покрытие.

При горячей оцинковке ванным способом толщина цинкового покрытия не должна быть меньше 80 мкм для основных деталей и 30 мкм для крепежных деталей.

При цинковании термическим нанесением на основные и крепежные детали, толщина защитного слоя не должна быть меньше соответственно 120 и 60 мкм.

1. Гарантийный срок службы дорожных ограждений – не менее 10 лет (ГОСТ 26804-2012).
2. Общие требования к поставке товара:
    1. Поставляемый товар должен соответствовать требованиям действующего законодательства, нормативной документации и сопровождаться документами, подтверждающими их качество и безопасность;
    2. Поставляемый товар должен быть новым (не бывшим в эксплуатации);
    3. Не допускаются механические повреждения товара, в том числе допущенные при транспортировке;
    4. В случае несоответствия поставляемого товара Сертификату соответствия, все необходимые процедуры и оформление документов для предъявления рекламаций заводу-изготовителю выполняет Поставщик;
    5. Замена в случае выявления некачественного товара (в течение 5-ти календарных дней с момента поступления заявки) осуществляется Поставщиком товара;
    6. Транспортные услуги по замене некачественного товара осуществляется Поставщиком товара.
3. Требования соответствия нормативным документам:
    1. Качество товара должно соответствовать требованиям действующих стандартов, Сертификатов соответствия, нормативной и технической документации на данный вид продукции.
    2. Товар должен сопровождаться документами, обязательными для данного вида товара, подтверждающими его качество и безопасность и оформленными в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации: ГОСТ 26804-2012 «Ограждения дорожные металлические барьерного типа. Технические условия» и ГОСТ 33128-2014 «ДОРОГИ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ. ОГРАЖДЕНИЯ ДОРОЖНЫЕ. ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ».

Согласно протоколу № 32009602391-01 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе ы электронной форме от 30.10.2020 было подано три заявки. Как следует из протокола рассмотрения первых частей заявок две заявки (№ 1 и № 3) были признаны несоответствующими требованиям документации об электронном аукционе и не были допущены к участию в Аукционе.

В заявке № 1 комплект по количеству элементов поставляемого барьерного ограждения не соответствует количеству элементов, предусмотренных в Спецификации технического задания аукционной документации.

Спецификация в заявке участника № 1

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Секция балки СБ-2; L=6320; S=2,5; оцинк.	шт	236
2	Стойка дорожная СДС2-1,6 (120х4; S=4; оцинк.	шт	709
3	Консоль-амортизатор КА; S=4; оцинк.	шт	709
4	Световозвращатель КД5-БК2-1; оцинк. (пленка «Алмазная»	шт	354

4	Световозвращающий ЭС-1; оцинк.(пленка+маркировка)	шт	[illegible]
5	Болт М16х30 ГОСТ 7798-70; шестигр.; оцинк.	шт	1 418
6	Болт М16х35 ГОСТ 7802-81; сферич.; оцинк.	шт	1 888
7	Болт М16х45 ГОСТ 7802-81; сферич.; оцинк.	шт	709
8	Гайка М16 ГОСТ 5915-70; оцинк.	шт	4 015
9	Шайба 16 ГОСТ 11371-78; оцинк.	шт	1 418
10	Шайба 20 ГОСТ 11371-78; оцинк.	шт	2 597

Заявка № 3 не допущена к участию в Аукционе по причине не указания всех характеристик (конкретных показателей) поставляемого товара, которые указаны в техническом задании.

Заявка участника № 2 была признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе и допущена к участию в Аукционе.

При этом, по мнению Орловского УФАС России, заявка № 2 также должна была быть признана несоответствующей требованиям документации об электронном аукционе и не должна быть допущенной к участию в Аукционе, в связи с тем, что количество элементов, входящих в состав комплекта поставляемого барьерного ограждения не соответствует количеству элементов, предусмотренных Спецификацией технического задания. Кроме того, в спецификации представленной участником закупки количество поставляемых метизов (болты, гайки, шайбы) указано в килограммах, а в техническом задании единицами измерения являются штуки.

Спецификация в заявке участника № 2

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во
1	Секция балки СБ-2; 2,5х6320 мм (гор цинк)	шт	226
2	Секция балки СБ-1; 2,5х4320 мм (гор цинк)	шт	15
3	Стойка дорожная СДС-150 (4) (гор цинк)	шт	719
4	Консоль-амортизатор нижний КН (гор цинк)	шт	719
5	Элемент световозвращающий ЭС (маркировка+гор цинк+пленка)	шт	360
6	Болт М16х35 СТО 03362949- ТУ 001-2017 (гор цинк)	кг	221
7	Болт М16х45 СТО 03362949- ТУ 001-2017 (гор цинк)	кг	75
8	Болт М16х30 ГОСТ 7798 (гор цинк)	кг	127
9	Гайка М16 ГОСТ 5915 (гор цинк)	кг	175
10	Шайба 16 ГОСТ 11371 (гор цинк)	кг	17
11	Шайба 20 ГОСТ 11371 (гор цинк)	кг	53
12	Табличка «ЕАС» (гор цинк)	шт	22

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать описание

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указываются в аукционной документации с учетом Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Аналогичное положение закреплено частью 6 статьи 23 Положения о закупке: заказчик в документации об аукционе может установить требования к участникам закупки и к закупаемому товару, работам, услугам. В этом случае заявка участника должна содержать предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, содержащее конкретные показатели поставляемого товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора.

Согласно пункту 15 Раздела II документации об Аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. При заполнении заявки на участие в закупке участник закупки должен руководствоваться инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе.

Закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг (пункт 1.1 части 7 Раздела I документации об Аукционе).

Несоответствие участника, заявки участника требованиям, установленным в документации о закупке, является основанием для отказа участнику в признании его участником и отклонению его заявки от участия в закупке (часть 5 статьи 14 Положения о закупках).

Частью 22.4 Положения о закупках, пунктом 1.4 части 7 Раздела I документации об Аукционе установлено, что участник электронного аукциона не допускается для участия нем в случае:

1. непредоставления информации, предусмотренной документацией или предоставление недостоверной информации;
2. несоответствия информации, предусмотренной документацией, требованиям документации о таком аукционе.

В Техническом задании аукционной документации приведена инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе (далее - Инструкция).

Согласно Инструкции участник закупки заполняет заявку на участие в соответствии с требованиями, установленными документацией по закупке. При подаче информации участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в документации о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 13 Положения о закупке требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам (работам, услугам), к условиям исполнения договора.

Заявка № 2, поступившая на участие в Аукционе, определяющим право на поставку металлического барьерного ограждения, не соответствует требованиям, установленным аукционной документацией.

Однако закупочная комиссия ГУП ОО «Дорожная служба» неправомерно допустила к участию в указанном аукционе участника закупки № 2, получившего статус единственного участника рассматриваемого аукциона и создала данному участнику закупки преимущественные условия в проведенном аукционе.

Статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

В соответствии с пунктами 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного издан приказ Орловского УФАС России от 01.12.2020 № 107 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пунктов 2 и 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции ГУП Орловской области «Дорожная служба» (ИНН 5720019251, ОГРН 1115741001738, юридический адрес: 302507, Орловская область, Орловский район, Платоновское с/п, ул. Северный парк, д.8; почтовый адрес: 302026, г. Орёл, ул. Мопра, д.42), выразившегося в нарушении порядка определения победителя торгов в связи с допуском к участию в аукционе заявки, не соответствующей предъявляемым требованиям,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/17-774/2020 к рассмотрению **на 17.12.2020 в 09 час. 30 мин.** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 057/01/17-774/2020 в качестве ответчика: ГУП ОО «Дорожная служба» (ИНН 5720019251, ОГРН 1115741001738, юридический адрес: 302507, Орловская область, Орловский район, Платоновское с/п, ул. Северный парк, д.8; почтовый адрес: 302026, г. Орёл, ул. Мопра, д.42).

3. ГУП ОО «Дорожная служба» **в срок до 14.12.2020** представить надлежащим образом оформленные копии документов и информацию:

3.1. Копию документа, регламентирующего деятельность закупочной комиссии.

3.2. Письменные объяснения о том, что послужило основанием для допуска заявки № 2 к участию в аукционе № 32009602391.

3.3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

3.4. Направить на адрес электронной почты to57-volodko@fas.gov.ru документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении дела.

В соответствии со статьёй 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время: понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 часов (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.15 **до начала заседания Комиссии**.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) рассмотрение дела будет проходить **исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителя ответчика**.

Принять дистанционное участие в рассмотрении дела возможно посредством интернет-видеоконференции с использования сервиса видеоконференций TrueConf.

Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России http://orel.fas.gov.ru/ в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Ссылка для входа в конференцию будет направлена дополнительно.

Председатель Комиссии <…>

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за

исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.