

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул. д. 8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 18.05.2011 №2976-04

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 04.05.2011

В полном объеме решение изготовлено 18.05.2010

ДЕЛО № 7343/04-2011

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены - начальник отдела М.С. Степанова;

- специалист - эксперт А.В.Федорова;

рассмотрев дело № 7343/04-2011 по признакам нарушения Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (г. Ульяновск, ул. Подлесная, 24) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило обращение УБЭП УВД по Ульяновской области о проведении проверки правомерности заключения Министерством лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области 15.07.2008 договора аренды лесного участка с ООО «Лесо-Матюнинский».

По результатам рассмотрения данного обращения приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 22.03.2011 № 90 в отношении Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившимся в необоснованном предоставлении преимуществ ООО «Лесо-Матюнинский» при заключении без торгов договора от 15.07.2008 по отношению к иным субъектам действующим на рынке.

В ходе рассмотрения дела Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области факт нарушения не признало, пояснило следующее. По договору от 04.12.1998 №5 «О предоставлении в безвозмездное пользование участка лесного фонда, ранее находившихся во владении сельхозорганизаций для осуществления лесопользования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов», заключенным между Кузоватовским лесхозом и СПК «Лесо-Матюнинский», данный СПК получил в безвозмездное пользование сроком на 49 лет участок лесного фонда площадью 3095 га.

Данный договор заключен во исполнение постановления Правительства РФ от 19.12.1997 №1601, согласно пункту 2 которого участки лесного фонда, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, передаются им в безвозмездное пользование в соответствии со статьей 36 Лесного кодекса Российской Федерации. Определением Арбитражного суда Ульяновской области от 07.03.2006 по делу №А72-8934/05 в отношении СПК «Лесо-Матюнинский» введена процедура наблюдения, решением от 24.03.2006 в отношении СПК «Лесо-Матюнинский» введена процедура конкурсного производства. 05.03.2008 в ЕГРЮЛ внесена запись о ликвидации СПК «Лесо-Матюнинский».

Запись о регистрации ООО «Лесо-Матюнинский» внесена в ЕГРЮЛ 15.08.2007, учредительное собрание состоялось 02.08.2007. В уставе данного общества указано, что общество создано на базе СПК «Лесо-Матюнинский». 19.03.2008 общее собрание учредителей ООО «Лесо-Матюнинский» приняло решение о внесении изменений в пункт 3.17 Устава общества, согласно которому общество является правопреемником по договорам, ранее заключенным между СПК «Лесо-Матюнинский» и Кузоватовским лесхозом. Соответствующие изменения внесены в Устав общества и зарегистрированы с внесением записи в ЕГРЮЛ.

Договор от 04.12.1998 и Устав ООО «Лесо-Матюнинский» не оспорены.

08.04.2008 ООО «Лесо-Матюнинский» обратилось в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области с заявлением о приведении в соответствие с Лесным кодексом РФ договора безвозмездного пользования, заключенного СПК «Лесо-Матюнинский» с Кузоватовским лесхозом.

Указало, что согласно статье 9 Лесного кодекса право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного срочного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях и земельным законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом. Из статьи 268 ГК РФ следует, что в случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.12.2006 №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» договоры аренды участков лесного фонда и договоры безвозмездного пользования участками лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации до 1 января 2009 года. Для приведения договора аренды участка лесного фонда и договора безвозмездного пользования участком лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации осуществляется подача заявлений о переоформлении таких договоров на договор аренды лесного участка или договор безвозмездного срочного пользования лесным участком.

На основании обращения ООО «Лесо-Матюнинский» 15.04.2008 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области издало распоряжение №194 «О переоформлении договора аренды», в соответствии с которым договор о предоставлении в безвозмездное пользование участков лесного фонда, ранее находившихся во владении сельхозорганизаций для осуществления лесопользования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов переоформлен на договор аренды лесного участка с ООО «Лесо-Матюнинский». Во исполнение указанного распоряжения 15.07.2008 Министерство и ООО «Лесо-Матюнинский» заключили договор №97, согласно которому лесной участок площадью 3095га, зарегистрированный в Государственном лесном реестре под №109-2008-17, кварталы 1-17, расположенный в МО «Кузоватовский район», передан в аренду до 15.07.2057. Данный договор зарегистрирован в УФСР по Ульяновской области 07.08.2008.

Соответственно, Министерство считает, что поскольку договор заключен на основании статьи 4 Лесного кодекса РФ, то проведение аукциона не требовалось и нарушение антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях отсутствует.

Из пояснений представителей ООО «Лесо-Матюнинский» следует, что ООО «Лесо-Матюнинский» является правопреемником СПК «Лесо-Матюнинский», поскольку при банкротстве последнего была поведена процедура замещения активов. В подтверждение факта правопреемства имеется только устав общества, который зарегистрирован в ИФНС.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (на момент совершения нарушения Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области) нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в издании распоряжения от 15.07.2008 №194 «О переоформлении договора аренды».

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (на момент совершения нарушения Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области) нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении без торгов договора аренды земельного участка от 15.07.2008 №97.

При этом комиссия руководствовалась следующим.

04.12.1998 №5 между Кузоватовским лесхозом и СПК «Лесо-Матюнинский» заключен договор «О предоставлении в безвозмездное пользование участков лесного фонда, ранее находившихся во владении сельхозорганизаций для осуществления лесопользования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов», согласно которому данный СПК получил в безвозмездное пользование сроком на 49 лет участок лесного фонда площадью 3095 га.

15.08.2007 в ЕГРЮЛ внесена запись о создании ООО «Лесо-Матюнинский».

Согласно уставу общества, утвержденному учредительным собранием от 02.08.2007, общество создано на базе СПК «Лесо-Матюнинский».

19.03.2008 состоялось общее собрание учредителей общества, на котором участники решили внести в устав пункт о том, что общество является правопреемником по договорам, ранее заключенным между СПК «Лесо-Матюнинский» и Кузоватовским лесхозом. На собрании участников 23.11.2008 была утверждена вторая редакция Устава общества в связи с изменением его содержания.

Однако в материалы дела представлена копия устава в редакции, утвержденной собранием участников от 19.03.2008, в которой имеются пункты о том, что общество создано на базе СПК «Лесо-Матюнинский» и является правопреемником по договорам, ранее заключенными между СПК «Лесо-Матюнинский» и Кузоватовским лесхозом. Соответственно, данный устав не соответствует представленным протоколам собрания участников, поскольку новая редакция была утверждена лишь 23.11.2008.

В материалы дела также представлена копия устава в редакции, утвержденной собранием участников общества от 23.11.2008, в которой отсутствуют пункты о том, что общество создано на базе СПК «Лесо-Матюнинский» и является правопреемником по договорам, ранее заключенными между СПК «Лесо-Матюнинский» и Кузоватовским лесхозом.

16.06.2008 ООО «Лесо-Матюнинский» обратилось в Администрацию МО «Лесоматюнинское сельское поселение» о том, что возьмет на себя ряд обязательств по благоустройству села в случае заключения договора аренды лесов, ранее переданных СПК «Лесо-Матюнинский», с ООО «Лесо-Матюнинский».

17.06.2008 Администрация МО «Лесоматюнинское сельское поселение» направило ходатайство в Министерство о перезаключении договора аренды, ранее заключенному с СПК «Лесо-Матюнинский», т.к. организация взяла на себя ряд обязательств по благоустройству поселения.

СПК «Лесо-Матюнинский» был ликвидирован по определению суда о завершении конкурсного производства, о чем сделана запись в ЕГРЮЛ от 05.03.2008.

08.04.2008 ООО «Лесо-Матюнинский» обратилось в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области с заявлением о приведении в соответствие с Лесным кодексом РФ договора безвозмездного пользования, заключенного СПК «Лесо-Матюнинский» с Кузоватовским лесхозом.

На основании обращения ООО «Лесо-Матюнинский» 15.04.2008 Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области издало распоряжение №194 «О переоформлении договора аренды», в соответствии с которым договор о предоставлении в безвозмездное пользование участков лесного фонда, ранее находившихся во владении сельхозорганизаций для осуществления лесопользования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов переоформлен на договор аренды лесного участка с ООО «Лесо-Матюнинский». Во исполнение указанного распоряжения 15.07.2008 Министерство и ООО «Лесо-Матюнинский» заключили договор №97, согласно которому лесной участок площадью 3095 га, зарегистрированный в Государственном лесном реестре под №109-2008-17, кварталы 1-17, расположенный в МО «Кузоватовский район», передан в аренду до 15.07.2057. Данный договор зарегистрирован в УФСР по Ульяновской области 07.08.2008.

Доводы ООО «Лесо-Матюнинский» и Министерства о том, что общество являлось правопреемником СПК «Лесо-Матюнинский» являются несостоятельными, поскольку доказательств осуществления процедуры замещения активов СПК в материалы дела не представлено, а результатом процедуры замещения активов является создание открытого акционерного общества, а не общества с ограниченной ответственностью (статья 115 Федерального закона от 26.10.2006 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»).

Кроме того, в период конкурсного производства СПК «Лесо-Матюнинский» в силу ст. 64 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» не мог быть ни участником общества, ни его предшественником. Из Учредительного договора ООО «Лесо-Матюнинский» следует, что общество создано впервые и его учредителями являются физические лица. Изменения в Устав ООО «Лесо-Матюнинский», в части перехода к нему прав от СПК «Лесо-Матюнинский», приняты участниками общества на собрании 19.03.2008, то есть после ликвидации кооператива.

Правопреемство возможно вследствие реорганизации юридического лица либо по гражданско-правовой сделке. Доказательства, свидетельствующие о заключении между кооперативом и обществом гражданско-правовых сделок по передаче прав пользования участком лесного фонда, в материалах дела отсутствуют. Согласно пункту 8 статьи 63 ГК РФ ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц. Ликвидация юридического лица в силу действия ст. 61 Гражданского кодекса РФ влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. Таким образом, ООО «Лесо-Матюнинский» не может быть признано пользователем спорного лесного участка по договору № 5 от 04.12.1998, и, следовательно, у него не возникло права на переоформление договора.

Из анализа договора от 15.07.2008 также следует, что договор фактически был не переоформлен, а заключен вновь, поскольку срок аренды 49 лет с момента заключения договора аренды с ООО «Лесо-Матюнинский» начал исчисляться заново (срок действия договора – до 2057 года), тогда как срок действия договора от 04.12.1998 истек в 2047 году.

Следовательно, основания для переоформления договора в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 04.12.2006 №201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» у Министерства отсутствовали, а изданное Министерством распоряжение от 15.07.2008 №194 и заключенный 15.07.2008 с ООО «Лесо-Матюнинский» договор №97, согласно которому лесной участок площадью 3095 га, зарегистрированный в Государственном лесном реестре под №109-2008-17, кварталы 1-17, расположенный в МО «Кузоватовский район», передан в аренду до 15.07.2057, являются незаконными.

Предоставив лесной участок по договору аренды от 15.07.2008 с ООО «Лесо-Матюнинский» без торгов, Министерство предоставило предприятию тем самым льготы по отношению к иным субъектам, действующим на данном товарном рынке.

Согласно статье 15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Ссылка министерства на судебные акты по делу №А72-8392/2008 является несостоятельной, поскольку Прокуратуре Ульяновской области было отказано в удовлетворении исковых требований по процессуальным основаниям (пропуском срока на обжалование), а не в связи с тем, что договор между Министерством и ООО «Лесо-Матюнинский» заключен законно.

Министерство лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области является правопреемником Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области, что следует из п.1.2 Положения о Министерстве лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2008 №512-П.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (на момент совершения правонарушения - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области) нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в издании распоряжения от 15.04.2008 №194 «О переоформлении договора аренды».

2. Признать действия Министерства лесного хозяйства, природопользования и экологии Ульяновской области (на момент совершения правонарушения - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области) нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении без торгов договора аренды земельного участка от 15.07.2008 №197.

3. Обратиться с иском о признании распоряжения от 15.04.2008 №194 Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Ульяновской области «О переоформлении договора» и заключенного 15.07.2008 договора аренды лесного участка с ООО «Лесо-Матюнинский» недействительными.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.В.Федорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.