
Решение по жалобе № 032/10/18.1-566/2020 ООО «РеалНефть» на действия заказчика и организатора в одном лице АО «БАЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935)

«29» апреля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-566/2020 ООО «РеалНефть» на действия заказчика и организатора в одном лице АО «БАЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935), в части несоответствия закупочной документации требованиям Федерального Закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно отсутствия пропорциональной зависимости между количеством присваиваемых баллов и коэффициента срока поставки товара по нестоимостному критерию оценки, то есть по мере движения вверх количество баллов увеличивается непропорционально,

установила:

22.04.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «РеалНефть» на действия заказчика и организатора в одном лице АО «БАЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что в закупочной документации отсутствует пропорциональная зависимость между количеством присваиваемых

баллов и коэффициентом срока поставки Товара по нестоимостному критерию оценки, то есть по мере движения вверх количество баллов увеличивается непропорционально. Также при определении P_{\max} (максимальный из рейтингов цен всех заявок на участие закупке) принимается к значению в формуле самая минимальная заявка, что сводится к произвольному волеизъявлению членов закупочной комиссии в трактовке формулы подсчета баллов, что не способствует выбору лучших условий исполнения договора.

Заявитель считает, что закупочная документация направлена на ограничение количества участников и определение заведомо известного победителя торгов ООО «Держава», создав преимущественное положение, что привело к нарушению прав ООО «РеалНефть».

АО «БАЗ» несогласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений следует:

20.03.2020 АО «БАЗ» в единой информационной системе было опубликовано извещение № 32009012935 и документация о проведении открытого запроса предложений по лоту № БАЗ-20.53.12 на право заключения договора на поставку дизельного топлива.

По результатам вскрытия электронных конвертов подано 4 заявки.

По результатам рассмотрения заявок на участие в процедуре были допущены все участники.

В соответствии с п. 26.6.1 закупочной документации № БАЗ-20.53.12 на право заключения договора на поставку дизельного топлива, заявки на участие в запросе предложений оценивались исходя из критериев:

1. оценка стоимости Товара, предложенная участником запроса предложений (значимость критерия - 90 %);

2. оценка сроков поставки Товара (значимость критерия — 10 %).

Данные критерии оценки применялись ко всем участникам.

В соответствии с п. 26.6.3 закупочной документации № БАЗ-20.53.12 на право заключения договора на поставку дизельного топлива, порядок оценки заявок следующий:

-рейтинг заявки на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев;

-каждому предложению участника запроса предложений по любому критерию присваивается оценка (рейтинг) в баллах;

- итоговый рейтинг заявки на участие в запросе предложений рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки заявки на участие в запросе предложений.

Таким образом, осуществляется расчет итогового рейтинга по каждой заявке.

Заявке, набравшей наибольший итоговый рейтинг, присваивается первый номер.

Победителем запроса предложений признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения рамочного договора (набравший наибольший итоговый рейтинг) и заявке на участие в запросе предложений которого присвоен первый номер.

Во избежание ограничения конкуренции, а так же для привлечения большего количества участников, для оценки сроков поставки товара в закупочной документации № БА3-20.53.12 на право заключения договора на поставку дизельного топлива указан только максимальный срок поставки товара, в пределах которого участники могли указать минимальный срок поставки, исходя из своих возможностей.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее-Закон о закупках) заказчик АО «БАЗ» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика АО «БАЗ» регламентируется Положением о закупке АО «БАЗ» (новая редакция), утвержденным Решением Совета директоров АО «БАЗ» Протоколом от 17.12.2018 года №13-2018 СД (далее - Положение).

Порядок проведения запроса предложений установлен Разделом 10 Положения.

20.03.2020 АО «БАЗ» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение опровержения при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935).

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Критерии оценки и сопоставления заявок участников закупки установлены в п. 26.6 документации.

Законом о закупках не установлены конкретные критерии для оценки заявок участников закупки. Заказчик устанавливает критерии и порядок оценки заявок в соответствии с собственной потребностью.

Возможность обращения с жалобой по конкретному делу определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В связи с этим жалоба такого лица должна содержать фактическое обоснование возникновения у него права обратиться в антимонопольный орган с такой жалобой за защитой конкретных нарушенных прав.

Как следует из материалов, представленных Заказчиком в рамках рассмотрения жалобы, ООО «РеалНефть» являлось участником открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935)..

В соответствии с заявкой ООО «РеалНефть» № 441 от 13.04.2020г., общество, изучив документацию о проведении процедуры, дало согласие на участие в запросе предложений на условиях, установленных документацией заказчика. Одним из условий документации являются критерии и порядок оценки заявок участников, установленные п. 26.6 документации.

Таким образом, на момент подачи заявки общество было согласно с установленными заказчиком критериями оценки. За разъяснением документации в отношении критериев и порядка оценки заявок участников закупки заявитель не обращался.

В рамках рассмотрения жалобы заявителем не представлено доказательств о том, что привело или могло привести к ущемлению или нарушению прав и законных интересов ООО «РеалНефть» при оценке комиссией заказчика заявок участников закупки.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что оценка заявок участников закупки осуществлялась в соответствии с критериями, установленными документацией открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935).

Комиссией Брянского УФАС России в действиях Заказчика АО «БАЗ» не установлены нарушения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N223-ФЗ при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу № 032/10/18.1-566/2020 ООО «РеалНефть» на действия заказчика и организатора в одном лице АО «БАЗ» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки топлива дизельного евро (извещение № 32009012935) признать необоснованной.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.