

РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/11-366

30 сентября 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа; Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

при участии представителей Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией: <Р...> (по доверенности), <Т...> (по доверенности), <С...> (по доверенности),

в отсутствие представителей ОАО «Дубровицы», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы должным образом,

рассмотрев жалобу ОАО «Дубровицы» на действия муниципального заказчика – Администрацию города Полярные Зори с подведомственной территорией, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения муниципального контракта на поставку контейнеров для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа для муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией», реестровый номер <...> (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 26 сентября 2011 года обратился участник размещения заказа ООО «Дубровицы» (далее — Заявитель) с жалобой (входящий номер <...> э) на действия муниципального заказчика – Администрацию города Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Заказчик), при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения муниципального контракта на поставку контейнеров для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа для муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией».

Жалоба ООО «Дубровицы» направлена до установленного в документации об Открытом аукционе в электронной форме срока окончания подачи аукционных заявок.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС, назначенное уведомлением № 06-14/11-366-5367 на 29 сентября 2011 года в 14 часов 30 минут, перенесено на 30 сентября 2011 года в 11 часов 00 минут (уведомление о переносе № 06-14/11-366-5412) в связи с неявкой представителей муниципального заказчика на заседание Комиссии Мурманского УФАС.

ООО «Дубровицы» в поданной жалобе указывает на утверждение Заказчиком документации об Открытом аукционе в электронной форме, содержащей нормы, не отвечающие требованиям Закона о размещении заказов.

1. Прежде всего, Заявитель ссылается на положения пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом

аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушение данной нормы, отмечает ООО «Дубровицы», Заказчик в документации об Открытом аукционе в электронной форме установил конкретные габаритные размеры товара: полный диаметр 1700 мм, общая высота 2890 мм., высота выступающей над поверхностью земли части 1290 мм, диаметр загрузочного люка основной крышки 600 мм.

Заявитель также полагает, что настолько детализированные требования к приобретаемому товару ограничивают количество потенциальных участников размещаемого заказа.

2. В нарушение статьи 41.6 Закона о размещении заказов, продолжает ООО «Дубровицы», в документации об Открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к способу изготовления товара: мусоросборник должен быть изготовлен из полиэтлена толщиной более 10 мм, способом ротационной отливки (методом центробежного литья).

3. ООО «Дубровицы» находит Администрацию города Полярные Зори с подведомственной территорией нарушившей пункт 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, поскольку в документации установлено требование о том, что облицовка поверхности контейнера должна быть наборной, размер одного элемента – 70\*700 мм. Заявитель полагает, что подобное требование не дает участникам полной информации о товаре: толщин «облицовки» отсутствует.

4. Заявитель обращает внимание на то обстоятельство, что техническое задание документации об Открытом аукционе в электронной форме полностью совпадает с техническим заданием, являющимся приложением к контракту, что также свидетельствует о неустановлении Заказчиком возможности предложения ему эквивалентного товара.

5. ООО «Дубровицы» в жалобе отмечает, что по указанным в экономическом обосновании ссылкам на сайты в сети Интернет либо отсутствуют цены товара, либо указан товар, имеющий габариты, отличные от размеров, требуемых Заказчику, либо содержится товар, полностью соответствующий техническому заданию.

ООО «Дубровицы», применительно к вышеуказанному положению, не отмечает, что, по его мнению, данное обстоятельство нарушает и каким нормам права противоречит.

Представителями Заказчика на заседании Комиссии Мурманского УФАС были даны письменные пояснения относительно доводов ООО «Дубровицы», а также представлены документы, относящиеся к процедуре Открытого аукциона в электронной форме.

Комиссия Мурманского УФАС, проанализировав доводы Заявителя, выслушав пояснения представителей Заказчика, приходит к выводу об обоснованности жалобы ОАО «Дубровицы».

Из существа дела следует, что Заказчиком 19 сентября 2011 года на официальном

сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме «на право заключения муниципального контракта на поставку контейнеров для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа для муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией».

Заказчик: Администрация города Полярные Зори с подведомственной территорией.

Предмет аукциона: муниципального контракта на поставку контейнеров для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа для муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией.

Начальная (максимальная) цена договора: 6 059 880 руб.

Дата окончания срока подачи заявок: 10 октября 2011 года в 09 час. 00 мин по московскому времени.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 12 октября 2011 года.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 17 октября 2011 года.

Документация об Открытом аукционе в электронной форме утверждена главой муниципального образования г. Полярные Зори – <Г...> 19 сентября 2011 года.

Требования к содержанию документации об Открытом аукционе в электронной форме определены статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Требования к контейнерам для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа установлены Заказчиком в части II «техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Так, Заказчиком установлено, что ему требуется товар со следующими характеристиками: цилиндрический герметичный полиэтиленовый контейнер - полезный объем системы 5,0 м куб. Полный диаметр 1700 мм. Общая высота 2890 мм. Высота выступающей над поверхностью земли части 1290 мм. Диаметр загрузочного люка основной крышки 600 мм. Мусоросборник должен быть изготовлен из полиэтилена толщиной более 10 мм, способом ротационной отливки (методом центробежного литья).

Тело контейнера должно быть оборудовано герметичными закладными резьбовыми деталями для установки металлических кронштейнов. Оголовок контейнера должен быть оснащен опорным кольцом, выполненным из алюминия. Нижняя часть контейнера должна крепиться к железобетонному основанию анкерами через металлические кронштейны. Подъемный многоразовый мешок должен быть изготовлен из высокопрочной полипропиленовой ткани, сроком службы не менее 2 лет, верхняя часть мешка должна состоять из алюминиевого подъемного кольца и четырех подъемных петель (ленточные стропы). Материал мешка для сбора отходов: многоразовый, тканый и облицовочный полипропилен. Мешок служит для непосредственного складирования отходов. Мешок контейнера,

объемом 5 м. куб.

В нижней части мешка должна находиться пластиковая арматура (запорный механизм) для запираения и разгрузки контейнера, выполнен из пластика обеспечивающего беспрепятственное скольжение утягивающей веревки замка, сроком службы не менее 2 лет. Утягивающая веревка замка должна быть выполнена из полимерных материалов, должна иметь сердечник обеспечивающий прочность веревки. Мешок вынимается через выходную горловину мусоросборника, перемещается в загрузочный бункер мусоровоза и опорожняется снизу.

Металлические кронштейны должны быть изготовлены из уголка 50x50x4 (сталь) и имеют отверстия для крепления их к телу контейнера и бетонному основанию. Основная крышка контейнера должны быть изготовлена методом ротационного литья. Облицовка поверхности контейнера должна быть сборной. Размер одного элемента – 70\*700 мм. Окончательная высота выступающей части: 850 300 140 мм, где – 850 – выступающая часть контейнера, 300 – высота крышки, 140 – высота металлической петли системы быстрого удаления.

Должен быть представлен стикер информационный самоклеящийся размер: 25 см x 7 см. прозрачный на защитной основе высота букв не менее 25 мм с текстом “Бытовые отходы”.

Таким образом, Заказчик установил конкретные размеры закупаемого товара, определенные размеры уголка, из которого должны быть установлены металлические кронштейны, предельно точные параметры самоклеящегося стикера и т.п.

На заседании Комиссии Мурманского УФАС представители Заказчика не смогли обосновать потребность в товаре с исключительно установленными параметрами. Как была указано, контейнеры должны быть достаточно высокими, однако, обосновать потребность в контейнере высотой именно в 2890 мм представители Заказчика не смогли. Равно как не обосновали ни потребность в контейнере с выступающей над поверхностью земли частью, составляющей 1290 мм, ни потребность в облицовке поверхности контейнера элементами, исключительно размера 70\*700 мм.

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что Администрацией города Полярные Зори, при утверждении документации об Открытом аукционе в электронной форме, не были учтены требования пункта части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, предписывающей заказчику устанавливать в документации об открытом аукционе в электронной форме, помимо неизменных показателей (в случае, когда для Заказчика важны исключительно точные размеры), минимальные и максимальные значения закупаемого товара, исходя из потребности Заказчика, что дает возможность самому заказчику реализовать свою потребность без ограничения количества участников.

Комиссия Мурманского УФАС обращает внимание Администрации города Полярные Зори на то, что Закона о размещении заказов, а именно части 1 статьи 41.6 и части 3 статьи 34, документация об открытом аукционе в электронной форме может содержать указание на товарные знаки.

В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе

на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Применительно к установленным Заказчиком требованиям к способу изготовления закупаемого товара и его деталей, Комиссия Мурманского УФАС находит их необоснованными и нарушающими положения части 1 статьи 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, которая предписывает заказчику установление в документации об Открытом аукционе в электронной форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Требование к способу производства товара не относится к требованиям к функциональным и техническим характеристикам товара, которые вправе устанавливать Заказчик.

Администрация Полярные Зори с подведомственной территорией имела возможность прописать требования к качеству товара, к характеристикам товара, к безопасности, которые в своей совокупности являлись бы достаточными для удовлетворения потребности заказчика и получению им требуемого товара.

Обязанностью участника размещения заказа в таком случае являлось бы предложение товара, отвечающего всем требованиям заказчика, независимо от способа, которым данный товар изготовлен.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать части 5 статьи 34 Закона о размещении заказов, которая гласит о том, что к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Частью 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов определено, что заказчик, уполномоченный орган в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов протокола направляют оператору электронной площадки без подписи заказчика проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником открытого аукциона, с которым заключается контракт, сведений о товаре (товарный знак и (или) конкретные показатели товара), указанных в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме такого участника, в проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе в электронной форме.

В силу части 2 статьи 9 Закона о размещении заказов, контракт заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений настоящего Федерального закона.

Из приведенных норм следует, что разрабатываемый заказчиком проект контракта является неотъемлемой частью документации об Открытом аукционе в электронной форме и должен ей соответствовать. Кроме того, проект контракта должен содержать предмет и все существенные условия контракта. Сведения же

о контрагенте, с которым будет заключен контракт, о цене, а также о товаре в проекте контракта, являющегося неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, отсутствуют и подлежат включению после определения победителя Открытого аукциона в электронной форме.

Следовательно, заказчик не вправе, на стадии утверждения документации об Открытом аукционе в электронной форме, включать в проект контракта сведения о приобретаемом товаре, поскольку данные действия фактически исключают возможность исполнения им требования части 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об Открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

В силу части 1 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). Обоснование начальной (максимальной) цены указано Заказчиком в части IV документации об Открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, на заседании Комиссии Мурманского УФАС установлено, что размещение заказа Заказчиком проводится на основании долгосрочной целевой программы "Охрана окружающей среды Мурманской области" на 2011 - 2013 годы", утвержденной Постановлением Правительства Мурманской области 15.09.2010 года № 417-ПП/14 (далее – Долгосрочная программа) и содержащей объем финансирования мероприятий по внедрению системы сбора мусора в подземные контейнеры в г. Полярные Зори.

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Дубровицы» обоснованной.
2. Признать Администрацию города Полярные Зори с подведомственной территорией нарушившей пункт 1 части 4 статьи 41.6 и часть 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов
3. Выдать Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Выдать оператору электронной площадки – ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» предписание об обеспечении Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией возможности исполнения предписания.

Резолютивная часть решения оглашена 30 сентября 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 05 октября 2011 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/11-366

30 сентября 2011 года город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя комиссии — Чечениной Светланы Адольфовны, заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии: Калитиной Наталии Александровны – начальника отдела контроля размещения государственного заказа; Савенок Кристины Анатольевны - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании решения от 30 сентября 2011 года по делу № 06-14/11-366, принятого по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Дубровицы» на действия муниципального заказчика – Администрацию города Полярные Зори с подведомственной территорией, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме «на право заключения муниципального контракта на поставку контейнеров для сбора твердых бытовых отходов заглубленного типа для муниципального образования г. Полярные Зори с подведомственной территорией», реестровый номер <...> (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении, ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации города Полярные Зори с подведомственной территорией (далее – Заказчик) устранить нарушения пункта 1 части 4 статьи 41.6 и часть 2 статьи 41.12 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в извещение и документацию об Открытом аукционе в электронной форме, либо аннулирования Открытого аукциона в электронной форме.

В случае внесения изменений в извещение и документацию об Открытом аукционе в электронной форме, Заказчику надлежит продлить срок подачи заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме так, чтобы со дня размещения таких изменений до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

2. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность совершения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Оператору электронной площадки, Заказчику исполнить предписание не позднее 12 октября 2011 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru

Резолютивная часть предписания оглашена 30 сентября 2011 года.

В полном объеме предписание изготовлено 05 октября 2011 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: С.А. Чеченина

Члены комиссии: Н.А. Калитина, К.А. Савенок