

ООО «Стимул Групп»

ул. Рабочая (Мамонтовка мкр.),

д. 1, литер 1В, ком. 1,  
г. Пушкино,

Московская область, 141241

2207720@mail.ru

ИП Николаеву А.В.

ул. Алтайская, д. 29, кв. 124,

г. Москва, 107589

alexut30@gmail.com

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-2415/2021 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 10 июня 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено 16 июня 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – (...), заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – (...), заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, (...), главного специалиста – эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 050/01/11-2415/2021 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Стимул Групп» (ИНН 5038119685 ОГРН 1165038051001; место нахождения: 141241, Московская область, г. Пушкино, ул. Рабочая (Мамонтовка мкр.), д. 1, литер 1В, ком. 1) (далее – ООО «Стимул Групп») и Индивидуальным предпринимателем Николаевым Алексеем Валерьевичем (ИНН 771874102717 ОГРНИП 315774600279190; место нахождения: 107589, г. Москва, ул. Алтайская, д. 29, кв. 124) (далее – ИП Николаев А.В.) требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии защитника ООО «Стимул Групп» (...). (доверенность от 09.03.2022 № б/н), в присутствии защитника ИП Николаева А.В. – (...). (доверенность от 11.03.2022 № б/н),

## УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства

хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским областным УФАС России проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского областного УФАС России от 30.11.2021 № 185 возбуждено дело № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, представленных электронными площадками по запросам Московского областного УФАС России.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. являлись участниками электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000030.

При участии в указанном электронном аукционе подача заявок и ценовых предложений ответчикам, а также подписание контракта ООО «Стимул Групп» осуществлялось с одного IP-адреса: 178.176.133.156. Кроме того, установлено, что в ходе проведения рассматриваемого электронного аукциона ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. производилось минимальное снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК); файлы для электронного аукциона, полученные электронной торговой площадкой от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В., создавались и изменялись с одних и тех же учетных записей.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Стимул Групп» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением единственного участника общества № 4 от 23.04.2018. ООО «Стимул Групп» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц 26.02.2016 за основным государственным регистрационным номером 1165038051001 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Московской области.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц, место нахождения общества: 141241, Московская область, г. Пушкино, ул. Рабочая (Мамонтовка мкр.), д. 1, литер 1В, ком. 1). В соответствии с Уставом, основным видом деятельности общества является производство машин и оборудования для содержания птицы.

Решением единственного учредителя ООО «Стимул Групп» № 1 от 19.02.2016 на должность генерального директора общества назначен Босов Дмитрий Юрьевич.

ИП Николаев А.В. внесен в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей 19.08.2015 за основным государственным регистрационным номером индивидуального предпринимателя 315774600279190 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве. Место нахождения: 107589, г. Москва, ул. Алтайская, д. 29, кв. 124.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, основным видом деятельности ИП Николаева А.В. является торговля оптовая машинами, оборудованием и инструментами для сельского хозяйства.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000030.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов <https://zakupki.gov.ru> Федеральным государственным Бюджетным научным учреждением Федеральным научным центром «Всероссийский научно - исследовательский и технологический институт птицеводства» Российской академии наук (место нахождения: 141311, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Птицеградская, д. 10) 19.08.2021 опубликован электронный аукцион с реестровым № 0348100032221000030.

Предметом электронного аукциона являлась поставка технологического оборудования для содержания взрослых кур для нужд филиала СГЦ «Смена».

В электронном аукционе, который состоялся 01.09.2021, приняли участие два хозяйствующих субъекта: ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В.

НМЦК составила 203 520 011,60 рублей.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «Стимул Групп» в размере 201 484 200,00 рублей (1% от НМЦК) и ИП Николаева А.В. в размере 202 502 411,54 рублей (0,5% от НМЦК).

Контракт на поставку технологического оборудования для содержания взрослых кур для нужд филиала СГЦ «Смена» заключен с ООО «Стимул Групп» по цене 201 484 200,00 рублей.

Согласно материалам дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства подача заявок и ценовых предложений ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В., а также подписание контракта ООО «Стимул Групп» осуществлялись с одного IP-адреса: 178.176.133.156 (данные сведены в Таблицу № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок на электронный аукцион	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
Электронный аукцион № 0348100032221000030			
ООО «Стимул Групп»	178.176.133.156	178.176.133.156	178.176.133.156
ИП Николаев А.В.	178.176.133.156	178.176.133.156	-----

Владельцем IP-адреса: 178.176.133.156, по которому предоставляются услуги доступа к сети интернет, является ООО «СИ-АЙ-ТИ-ВИ» (место нахождения: 141241, Московская область, г. Пушкино, ул. Рабочая (Мамонтовка Мкр.), д. 1 литера 19 б, оф. 9).

Согласно представленным ООО «СИ-АЙ-ТИ-ВИ» сведениям в ответ на запрос информации, а также письменным пояснениям ООО «Стимул Групп» установлено, что IP-адрес: 178.176.133.156 выделен ООО «Стимул Групп» в рамках договора о предоставлении услуг связи № 29/082018 от 29.08.2018 по адресу: 141241, Московская область, г. Пушкино, ул. Рабочая (Мамонтовка мкр.), д. 1, литер 1В, ком. 1).

При этом, местом нахождения ИП Николаева А.В. является: 107589, г. Москва, ул. Алтайская, д. 29, кв. 124.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, подача ценовых предложений, а также подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру и оборудование для доступа к сети интернет, принадлежащую ООО «Стимул Групп».

Использование ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. единой выделенной сети, свидетельствует о доверительных взаимоотношениях между ответчиками и об оказании взаимопомощи друг другу в рассматриваемом торге.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. электронной торговой площадкой были получены файлы заявок для электронного аукциона.

В результате анализа свойств файлов, полученных электронной торговой площадкой от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. установлено

использование одних учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменявшая файл
ООО «Стимул Групп»	Выписка из реестра российской продукции 783-1-2021 от 11-58 26.08.2021.pdf	(...)	-
ИП Николаев А.В.	Выписка из реестра российской продукции 783-1-2021 от 11-58 26.08.2021.docx	(...)	OlegGG
ООО «Стимул Групп»	заключение МП-120797.pdf	(...)	-
ИП Николаев А.В.	заклучение МП-120797.pdf	(...)	-

Использование одних учетных записей свидетельствует об обмене файлами заявок между ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. и координации по подготовке заявок на электронный аукцион.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. осуществляли совместную подготовку и координирование своих действий при участии в электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030.

Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели.

Вместе с тем, с использованием информации, размещенной на сайте zakurki.gov.ru, Комиссией проведен анализ поведения ООО «Стимул Групп» при участии в иных электронных торгах.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО «Стимул Групп» отличается от поведения в электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030.

Данные о поведении ООО «Стимул Групп» сведены в Таблицу № 3.

Таблица № 3

№ аукциона	Предмет аукциона	НМЦК (руб.)	Ценовое предложение победителя/ставка руб.	Другие лица/ставки (%) руб.
				ЗАО

0348400000217000003	Части прочих машин и оборудования для сельского хозяйства	15 535 128,00	ООО "Стимул Групп" 6 483 293,14 (58,2%)	"Вертязин" 6 560 968,78 ООО «ЭКО ТЕХ» 6 638 644,42	58 57,2

Данные Таблицы № 3 свидетельствуют об активном поведении ООО «Стимул Групп» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК составляет от 57,2% до 58%, тогда как в аукционе с реестровым № 0348100032221000030 снижение составляет 1% от НМЦК контракта.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным инспекцией Федеральной налоговой службы № 18 по г. Москве и Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Московской области установлено, что подача налоговой и бухгалтерской отчетности ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. осуществлялась также с IP-адреса: 178.176.133.156.

Из представленных ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. пояснений установлено, что ИП Николаев А.В. за период 16.07.2019-06.10.2021 получил денежные средства по договорам займа на общую сумму свыше 50 млн рублей.

По результатам анализа материалов дела № 050/01/11-2415/2021 установлена следующая совокупность доказательств заключения антиконкурентного соглашения между ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В.:

- 1) минимальное снижение НМЦК по результатам проведения электронного аукциона;
- 2) устойчивая модель поведения ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В., состоящая в отказе от конкурентной борьбы при участии в электронном аукционе;
- 3) устойчивые финансовые взаимосвязи между ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В.;
- 4) подача заявок, ценовых предложений ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В., с использованием единой инфраструктуры;
- 5) совместная подготовка заявок на участие на электронном аукционе;
- 6) подача налоговой и бухгалтерской отчетности с использованием единой инфраструктуры;
- 7) результаты анализа поведения ООО «Стимул Групп» в иных электронных торгах.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. поступили заявления (вх. от 14.03.2022 № 9002-ДСП/22 и от 14.03.2022 № 9013-ДСП/22 соответственно) о заключении соглашения, противоречащего

антимонопольному законодательству.

В своих заявлениях от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. сообщают, что на встрече, которая состоялась в августе 2021 года в офисе ООО «Стимул Групп» по адресу: 141241, Московская обл., г. Пушкино, мкр. Мамоитовка, ул. Рабочая д. 1, литер 1В, ком. 1, между генеральным директором ООО «Стимул Групп» Босовым Дмитрием Юрьевичем и ИП Николаевым А.В. обсуждалось согласованное участие ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. в государственных закупках по поставкам оборудования сельскохозяйственного (животноводческого) назначения с целью извлечения пользы от такого совместного участия, что заключалось в следующем.

ИП Николаев А.В. предложил значительно снизить риски путем совместного участия в закупках сразу двух хозяйствующих субъектов — ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В., так как совместное участие позволило бы заключить контракт с одним из таких участников закупки, реализация которого фактически производилась бы ООО «Стимул Групп». Кроме того, совместное присутствие на торгах нескольких участников давало возможность в определенной степени контролировать предложение по цене.

В связи с изложенным и по результатам указанной встречи, генеральный директор ООО «Стимул Групп» Босов Дмитрий Юрьевич и ИП Николаев А.В. устно договорились совместно участвовать в закупках в обозначенных выше целях. При этом инициатором и организатором таких действий выступал ИП Николаев А.В.

Непосредственная реализация антиконкурентного соглашения была произведена на электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030, в котором ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. выступили в качестве участников, а затем ООО «Стимул Групп» стал победителем.

Договоренность состояла в том, что ИП Николаев А.В. контролировал процесс торгов, технически обеспечивал сопровождение в виде подготовки заявок от своего имени и их подачу на торговую площадку, а также участвовал в подготовке и подаче заявок от имени общества.

При этом ООО «Стимул Групп» обеспечивал ИП Николаева А.В. денежными средствами для возможности подачи им своей заявки.

ИП Николаев А.В. проинформировал ООО «Стимул Групп» о готовности обеспечения участия обоих (общества и ИП) в электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030. По информации, полученной от ИП Николаева А.В., он приступил к формированию электронных заявок. Так как между обществом и ИП Николаевым А.В. существовали длительные отношения, в том числе по предоставлению займов обществом, стороны договорились, что часть денежных средств, полученных ИП Николаевым А.В., последний использует для целей обеспечения ИП Николаевым А.В. своей заявки.

Также ИП Николаеву А.В. были переданы копии учредительных документов ООО «Стимул Групп», о которых попросил ИП Николаев А.В. в целях формирования необходимого для подачи заявок пакета документов.

ИП Николаев А.В. посредством использования инфраструктуры ООО «Стимул Групп» в помещении по адресу:

Московская область, г. Пушкино, мкр. Мамонтовка, ул. Рабочая д. 1, литер 1 В, ком. 1, с использованием IP-адреса: 178.176.133.156 и на нескольких компьютерах, принадлежащих ООО «Стимул Групп», подготовил файлы заявок, организовал их подачу в рамках электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000030, и участие в этих торгах от имени ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В.

Вместе с тем, ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. прекратили реализацию устного картельного соглашения, направив 09.03.2022 и 11.03.2022 в адрес друга друга уведомления о его расторжении.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, ООО «Стимул Групп» и ИП Николаев А.В. в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0348100032221000030 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частью 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства 24.05.2022 принято заключение об обстоятельствах дела (исх. от 25.05.2022 № 10/9765/22), копии которого направлены лицам, участвующим в деле, которое было получено сторонами по делу в установленном порядке.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об



обстоятельствах дела, от ООО «Стимул Групп» и ИП Николаевым А.В. не представлено.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. нарушения требования пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведённых лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения, исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0348100032221000030, составил 201 484 200,00 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к

ответственности за такие нарушения.

Основания для выдачи ООО «Стимул Групп» и ИП Николаева А.В. предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в них отсутствует в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Стимул Групп» (ИНН 5038119685) и ИП Николаева А.В. (ИНН 771874102717) нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0348100032221000030.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-2415/2021 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить копию решения по делу № 050/01/11-2415/2021 в правоохранительные органы для принятия соответствующего решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Председатель Комиссии (....)

Члены Комиссии: (....)

(....)

(....)