РЕШЕНИЕ

по делу № 021/01 /17-468/2022

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть оглашена 10 февраля 2023 года

Изготовлено в полном объеме 28 февраля 2023 года

г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/17-468/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

"..."

в присутствии на заседании Комиссии представителя ответчика — АНО «Институт территориального развития» "...";

в присутствии на заседании Комиссии заинтересованного лица — Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики "...";

в отсутствие на заседании Комиссии заявителя — ИП Ващенко В.А., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседании Комиссии представителя ответчика — ООО «ПаркСервис», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседании Комиссии представителя ответчика — ООО «Некст Стейдж», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседании Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «Дар-Стандарт», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

в отсутствие на заседании Комиссии представителя заинтересованного лица — ООО «СМУ «Прогресс», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела;

рассмотрев дело № 021/01/17-468/2022 по признакам нарушения АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", по признакам нарушения ООО «ПаркСервис» и ООО «Некст Стейдж» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 N 135 ФЗ "О защите конкуренции",

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступило обращение Индивидуального предпринимателя Ващенко В.А. (вх. № 1461- ЭП/22 от 14.02.2022) о признаках ограничения конкуренции при проведении Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики» торгов с реестровым номером № 32211109077.

В обращении заявитель указывает на то, что в конкурсной документации Заказчиком при проведении открытого конкурса на оказание услуг по поставке комплексного оборудования (изв. 32211109077) установлены требования, ограничивающие конкуренцию, а именно:

- в результате укрупнения лота подразумевается исполнение договора одновременно в разных городах, деревнях, сёлах и районах республики в отсутствие технологической или территориальной связи, все они абсолютно автономны друг от друга в рамках исполнения поставки;
- начальная (максимальная) цена договора в результате укрупнения лота составила 364 050 882,84 руб., что в свою очередь увеличило размер обеспечения заявки и обеспечения контракта, что ограничивает доступ к закупке субъектов малого и среднего предпринимательства;
- ввиду укрупнения лота срок изготовления и поставки товара является нереализуемым и чрезмерно сокращенным, поскольку в соответствиями с условиями конкурсной документации "поставка товара должна производиться партиями по заявкам Заказчика в течение 3 (трех) дней с момента подачи Заявки", а так же "товар должен быть изготовлен и поставлен на склад Поставщика для дальнейшей поставки Заказчику в срок до 30 апреля 2022 г."

Из письменных пояснений Автономной некоммерческой организации «Институт территориального развития Чувашской Республики» следует, что законодательство о закупках позволяет Заказчику самостоятельно

сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления сферы деятельности, которые наиболее соответствуют потребностям заказчика, в том числе при установлении сроков поставки. Объем, сроки и требования при поставке комплексного оборудования в конкурсной документации сформулированы с учетом необходимости конечного результата - обеспечения детскими площадками нового образца, необходимого для обеспечения развития детей. В связи с тем, что закупаемое оборудование оказывает непосредственное влияние на жизнь и безопасное развитие ребенка, Заказчик наделен правом устанавливать конкретные требования к предмету торгов при его размещении, сроки поставки, места поставки, в том числе и объемы поставляемого комплексного оборудования.

Изучив документы и сведения, полученные в ходе рассмотрения настоящего дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Осуществление рассматриваемой закупки товаров Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики» регламентируется Федеральным законом 18.07.2011 №223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

информационная открытость закупки;

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Установлено, что в соответствии с Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 20.12.2021 № 669 «Об утверждении правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики Автономной Некоммерческой Организации "Институт территориального развития Чувашской Республики" на реализацию мероприятий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Чувашской Республики» утверждены Правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики автономной некоммерческой организации "Институт территориального развития Чувашской Республики" на реализацию мероприятий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Чувашской Республики.

Согласно пункту 1.3 указанных Правил целями предоставления субсидий являются финансирование установки межквартальных детских игровых

комплексов и реализация проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях.

21.12.2021 между АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и Министерством строительства, архитектуры, и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики (далее – Минстрой Чувашии) заключено соглашение о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» на реализацию мероприятий в сфере благоустройства территорий муниципальных образований Чувашской Республики АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» (далее – Соглашение) в размере 508 500 000 руб.

Закупочная деятельность АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» регламентируется Положением о закупке товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд Автономной некоммерческой организации «Институт территориального развития Чувашской Республики», утвержденный председателем наблюдательного совета автономной некоммерческой организации «Институт территориального развития Чувашской Республики» (далее — Положение) 30.12.2021 года.

В рамках реализации заключённого Соглашения, Заказчиком – АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» 07.02.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru. размещено извещение № 32211109077 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по поставке комплексного оборудования. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 364 050 882,84 руб. Одновременно размещена Документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора на поставку комплексного оборудования (далее – Документация).

Установлено, что в целях формирования начальной (максимальной) цены договора Заказчиком в декабре 2021 года направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений следующим хозяйствующим субъектам:

1. ООО «Евромаф» (г. Тольятти, ул. Борковская, д. 16 стр. 1, комната 22);

2. ООО «Торговый дом «Микромир» (г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 12 офис 1204);

3. ООО «Дар-Стандарт» (394006, г. Воронеж ,ул. Красноармейская, д.17, вход 3);

4. ООО «Строительство спортивных сооружений» (г. Казань, Советский район. Микрорайон Азино-1,, ул. Закиева, д. 20, корп. 2);

5. ООО «ПаркСервис» (300026, Тульская область, г. Тула, п. Менделеевский, ул. Пионерская, д. 10А, литер Я, Я1).

В последующем начальная (максимальная) цена договора сформирована исходя из трех коммерческих предложений следующих хозяйствующих субъектов:

ООО «Дар-Стандарт» (394006, г. Воронеж ,ул. Красноармейская, д.17, вход 3),

ООО «Строительство спортивных сооружений» (г. Казань, Советский район. Микрорайон Азино-1, ул. Закиева, д. 20, корп. 2),

ООО «ПаркСервис» (300026, Тульская область, г. Тула, п. Менделеевский, ул. Пионерская, д. 10А, литер Я, Я1).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru по состоянию на 01.12.2021 года ООО «Дар-Стандарт» становилось победителем торгов 1 раз, ООО «ПаркСервис» - 9 раз, информация о победе в торгах ООО «Строительство спортивных сооружений» отсутствует.

Комиссией осуществлён мониторинг информации в поисковом ресурсе «Яндекс» в сети Интернет в отношении организаций, осуществляющих поставку малых архитектурных форм, а также уличного оборудования для детских площадок, при этом 1-4 страницы не содержат информации о таких хозяйствующих субъектах, как ООО «Дар-Стандарт», ООО «Строительство спортивных сооружений», ООО «ПаркСервис».

Таким образом, начальная цена договора сформирована исходя их ценовых предложений организаций, не имеющих достаточного опыта поставки комплексного оборудования в рамках проводимых государственными и муниципальными заказчиками торгов. Между тем на территории Чувашской Республики хозяйственную деятельность по производству малых архитектурных форм и уличного оборудования для детских площадок осуществляют ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования», ООО «Экспериментальная лаборатория малых архитектурных форм», однако, указанным субъектам запросы на представление коммерческих предложений АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» не направляла.

При этом Комиссией установлено, что исполнителем, подготовившим коммерческое предложение от ООО «Дар-Стандарт» является "...",

который в свою очередь, согласно выписке из ЕГРЮЛ с 12.05.2022 является генеральным директором ООО «ПаркСервис».

Кроме того, "..." согласно приложению к договору № 259 от 30.11.2021, заключенному между Ассоциацией по благоустройству, озеленению территории и обучению граждан «Город» и ООО «ПаркСервис» на оказание платных образовательных услуг в сфере дополнительного профессионального образования, является специалистом ООО «ПаркСервис».

Генеральным директором и учредителем ООО «ПаркСервис» является "...".

Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и генеральным директором ООО «Дар-Стандарт» является "...".

В период с 23.11.2021 по 01.11.2022 "..." и "..." являлись учредителями ООО «Темп» с долями в уставном капитале "..."% и "..."% соответственно. При этом "..." с 01.11.2022 является единственным учредителем и генеральным директором ООО «Темп», с 27.12.2022 — генеральным директором и учредителем ООО «ПаркСервис» с долей в уставном капитале "..."%.

Согласно информации, представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 16 по Воронежской области, ООО «Дар-стандарт» в период 2022 года осуществляло доступ в Личный кабинет налогоплательщика юридического лица и подачу налоговой и иной отчетности с IP-адреса 195.239.34.42, а подписывала декларации от имени Общества "...".

Согласно информации, представленной Управлением федеральной налоговой службы России по Тульской области, ООО «ПаркСервис» в период с 2022 года осуществляло доступ в Личный кабинет налогоплательщика юридического лица и подачу налоговой и иной отчетности также с IP-адреса 195.239.34.42, а подписывала декларации от имени Общества также "...".

Пользователем указанного IP-адреса с 17.06.2021 по 27.12.2022 являлось ООО «Амиде»(ИНН 3663063466). Согласно выписке из ЕГРЮЛ единственным учредителем и директором указанного общества является "..."

Кроме того, исходя из сведений, представленных Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 16 по Воронежской области, в период с 2021 по 2022 годы между ООО «Дар-Стандрт» и ООО «ПаркСервис» осуществлялись следующие операции по счету:

по Договору денежного займа с процентами №27/04-1 от 27.04.2021

Сумма "..." руб.

Оплата по счету №11 от 15.06.2021 за качалку в размере "..." руб.

Оплата по счету №74 от 27.08.2021 за детский игровой комплекс "Лесная сказка" в размере "..." руб.

Оплата по счету №77 от 07.09.2021за детский игровой комплекс "Лесная сказка" в размере "..." руб.

Оплата за оборудование МАФ по счету 51 от 21 июня 2021.

Оплата по счету №90 от 28.10.2021 за работы по договору подряда на объекте: г.Воронеж, ул.Чайковского, 6 парк "Орленок" в размере "..." руб.

Оплата по счету №95 от 03.12.2021 за детское игровое оборудование в размере "..." руб.

Оплата по договору подряда №1 от 10.02.2022 за выполнение работ в парке "Горки" г.Лиски Воронежская область в размере "..." руб.

Оплата по договору подряда №1 от 10.02.2022 за выполнение работ в парке "Горки" г.Лиски Воронежская область в размере "..." руб. и.т.д.

Из совокупности вышеизложенной информации следует, что между ООО «Дар-Стандарт» и ООО«ПаркСервис» существуют устойчивые финансово-экономические, трудовые и иные взаимосвязи.

Наряду с изложенным, Комиссией установлено, что директор и учредитель ООО «Дар-Стандарт» "..." в соответствии с приказом АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» о приеме работника на работу № 13 от 04.04.2022 принят на основное место работы в отдел производства в качестве инженера ПТО. Данная информация также подтверждается сведениями, предоставленными Отделом Пенсионного фонда России по Чувашской Республике — Чувашии по запросу Чувашского УФАС России (вх. № 29/23 от 09.01.2023), согласно которым "..." является получателем доходов в АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» с апреля 2022 года.

04.04.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» в лице заместителя директора Института "..." на имя "..." выдана доверенность №6 с правом направления заявок на поставку комплексного оборудования в соответствии с условиями Договора № 12 от 09.03.2022, принятия товара, осуществления визуального осмотра и проверки ассортимента в соответствии с условиями Договора, проверки соответствия Заявке, а также проверки соответствия сведений, указанных в сопроводительных документах, товарных

накладных (Торг-12) или Универсальном передаточном документе (УПД) по наименованию, количеству, ассортименту, требованиям к упаковке, с правом подписания товарных накладных в случае отсутствия претензий и т.д.

Таким образом, представитель заказчика, одновременно являющийся руководителем общества «Дар-Стандарт», имеющего как устойчивые финансовые и экономические взаимосвязи с поставщиком - ООО«ПаркСервис», так и трудовые связи с нынешним руководителем ООО«ПаркСервис» посредством учредительства в одной и той же организации - ООО «Темп», наделен правом на проверку и приемку товара от ООО «ПаркСервис».

Подобные взаимосвязи между Заказчиком АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и участниками рынка поставки малых архитектурных форм, в частности, с поставщиком ООО«ПаркСервис» не могут быть признаны обычной практикой осуществления закупок.

При этом согласно протоколу № 32211109077/1 от 25.02.2022 допуска участников закупки, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов открытого конкурса на поставку комплексного оборудования № 32211109077 на участие в открытом конкурсе подано две заявки:

1. Заявка № 1 ООО «ПаркСервис» (ИНН 7100000085), дата и время поступления заявки 22.02.2022 в 14 час. 25 мин.

2. Заявка № 2 ООО «Некст Стейдж» (ИНН 1660339384), дата и время поступления заявки 22.02.2022 в 15 час. 52 мин.

Снижение начальной (максимальной) цены договора составило 0 %. Победителем конкурса признано ООО «ПаркСервис», с которым 09.03.2022 АНО «Институт территориального развития» заключен договор № 12 на поставку комплексного оборудования.

По результатам изучения Документации закупки установлено следующее.

Согласно Разделу 5 Документации закупка комплексного оборудования включает в себя малые архитектурные формы в виде игрового оборудования, качалок на пружине, каруселей, гимнастических комплексов, спортивных комплексов, батутов, гибких элементов для лазания, головоломок, канатных полусфер и т.д..

В соответствии с пунктом 1 раздела 5 Документации в целях комплексного решения задач и достижения цели реализации Государственной программы поставка товара будет осуществляться

силами Поставщика в следующие места поставки:

Чувашская Республика, Аликовский р-он, с. Аликово; Чувашская Республика,

Чебоксарский р-он, с. Кугеси;

Чувашская Республика, Мариинско-Посадский район, с. Мариинско-Посадский;

Чувашская Республика, Шумерлинский р-н, г. Шумерля;

Чувашская Республика, Алатырьский р-н, г. Алатырь;

Чувашская Республика, Батыревский р-н, с. Шыгырдан;

Чувашская Республика, г. Чебоксары 2 (м);

Чувашская Республика, г. Новочебоксарск 1;

Чувашская Республика, Яльчикский район, с. Яльчики;

Чувашская Республика, Комсомольский район, с. Комсомольское;

Чувашская Республика, Урмарский р-н, с. Урмары;

Чувашская Республика, Козловского р-на, с. Козловка;

Чувашская Республика, Моргаушского р-на, с. Большой Сундырь;

Чувашская Республика, Канашского р-н, г. Канаш;

Чувашская Республика, Вурнарский р-н, с. Вурнары;

Чувашская Республика, Красночетайский р-н, Красные Четаи;

Чувашская Республика, Ибресинский р-н, с. Ибреси;

Чувашская Республика, г. Чебоксары 1 (б);

Чувашская Республика, Ядринский р-н, г. Ядрин;

Чувашская Республика, Алатырский р-н, д. Стемасы;

Чувашская Республика, Янтиковский р-н, с. Янтиково;

Чувашская Республика, Красноармейский р-н, с. Красноармейское;

Чувашская Республика, Порецкий р-н, с. Порецкое;

Чувашская Республика, Цивильский р-н, г. Цивильск;

Чувашская Республика, Шемуршинского р-на, с. Шемурша;

Чувашская Республика, г. Новочебоксарск 2;

Чувашская Республика, г. Новочебоксарск 3;

Чувашская Республика, г. Чебоксары 3 (м);

Чувашская Республика, г. Чебоксары 4 (б);

Чувашская Республика, г. Чебоксары 5 (б)

Из анализа данного пункта следует, что закупка осуществляется для нужд 18 муниципальных районов и 5 городов Чувашской Республики.

При этом к поставке требуется 145 видов различного комплексного оборудования, включающие в себя количество от 1 до 42 штук, а также изделия для освещения, а именно: игровой комплекс -1, качалка на пружине должна быть выполнена в форме ракеты -2, карусель должна быть выполнена в форме круга1, игровой комплекс-1, гимнастический комплекс-1, гимнастический комплекс3 , спортивный комплекс -2, игровой комплекс -1, игровой комплекс-1, игровой комплекс-1, доска для мела 1-2, гибкие элементы для лазания -2, детский городок-2, батут квадрат-31, игровой комплекс-3, гибкие элементы для лазания 2 , детский городок-2, игровой комплекс-1, бум-24, блок-1головоломка-2, блок с сеткой-3, канатная полусфера-1, игровой элемент-3, ИК-1, ИК-1, игровой комплекс ЛГСК-12.203-1, беседка-1, СК-2, спортивный комплекс-1, карусель-1, карусель-1, качели с подвесом-2, качели двухрамные-3, двухместный балансир1 , качалка балансир-1, пружина качалка -1, пружинная качалка-1, пружинная качалка-1, игровой комплекс-2, игровой комплекс-1, игровой комплекс-1, игровой комплекс-1, песочный дворик-1, гимнастический комплекс-1, игровой комплекс-1, игровая панель -1, игровая панель -1, игровая панель -1, игровой комплекс-1, качели шестиместные-2, гимнастический комплекс-1, многофункциональная арена-3, трибуна (террасная доска из лиственницы)-4, многофункциональная арена-2, трибуна (террасная доска из лиственницы)-1, скамья со спинкой габариты должны быть не менее (ДхШхВ) 1800х600х860156 , урна круглая габариты должны быть не менее (ДхШхВ) 400х400х695-156, велопарковка (7 мест) габариты должны быть не менее (ДхШхВ) 2600Х600Х220-36 , песочница-1, оборудование-1, вертушка-чаша-42, двойные качели, Гнездо-2, оборудование-1, оборудование-1, качалка ветерокцинк-2, подвесная карусель цинк-16, качели на металлических стойках -11, карусель платформа с шарами, нержавеющая сталь-1, качалка на шарнире Обода, нержавеющая сталь-18, карусель с подвесами-13, качели на трех столбах пор.окрас-3, качели двойные из бревен, гнездо и 2 сидений-3, качели тз каната на

бревнах-1, прутик игровой нержавеющий -22, платформа на трех пружинах8 , качалка на пружине Жук-2, качалка на пружине Улитка, выполненная из нержавеющей стали-2, качалка балансир на двух пружинах на бревне-4, карусель эко с 2 сидениями цинк-2, игровой комплекс-1, трехугольная сфера с сеткой пор.окрас-4, игровой комплекс-1, игровой комплекс (5М)-4, комплекс из бревен с горкой нержавеющий из двух башен-5, оазис с песком-4, щит информационный 41, комплекс испытание на ловкость на бревнах-3, спортивный комплекс-1, качели-2, двухсекционные качели-1, качели-2, качалка пружинная-5, качалка пружинная-7, карусель-4, канатный комплекс-15, канатный комплекс-15, качели-балансир-2, качели металл-2, качалка-1, качалка пружинная-1, качель дерево-17, гамак-16, качалка пружинная-12, качалка пружинная-14, канатный комплекс-20, карусель-10, качалка пружинная-2, качель-балансир-18, качалка пружинная-4, качалка пружинная-5, детский игровой комплекс-1, детский игровой комплекс-2, детский игровой комплекс-4, песочница-10, гимнастический комплекс-1, гимнастический комплекс-24, переправа-7, гимнастический комплекс-9, гимнастический комплекс-9, гимнастический комплекс-25, песочница-1, песочница-1, детский игровой комплекс-10, детский игровой комплекс-1, качели -1, качели-1, балансир-1, качалка на пружине-1, песочница-1, развивающее оборудование-1, развивающее оборудование-1, развивающее оборудование-1, развивающее оборудование-1, экскаватор-2, оборудование для благоустройства-21,оборудование для благоустройства-19, опора складывающаяся фланцевая граненая с закладными элементами и кронштейном для консольного светильника-315, светильник светодиодный 40 ВТ-279 шт, закладная деталь фундамента-315.

Таким образом, в один предмет торгов Заказчик объединил 145 видов комплексного оборудования, включающего в себя количество от 1 до 315 штук, с различными местами поставки, находящимися в территориальной удаленности друг от друга, что повлекло за собой увеличение начальной (максимальной) цены договора, суммы обеспечения заявки и суммы обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 25 статьи 3.2 Закона о закупках заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения.

При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с

настоящим Федеральным законом).

Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего Федерального закона.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки. Обеспечение заявки - одна из гарантий добросовестности участника. Предъявить соответствующее требование можно не всегда: право предусмотреть требование об обеспечении участником заявки можно только тогда, когда начальная (максимальная) цена договора превышает 5 млн руб. При этом способ и форма закупки значения не имеют (часть 27 статьи 3.2 Закона о закупках).

Глава 9 Положения содержит положения, регламентирующие обеспечение заявки и исполнение договора.

Согласно пункту 9.1. Положения заказчик вправе установить требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках.

При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии. Обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации. Выбор способа обеспечения заявки на участие в закупке из числа предусмотренных Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Пунктом 9.2 установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора превышает пять миллионов рублей, Заказчик вправе установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более пяти процентов начальной (максимальной) цены договора.

Пунктом 14 Раздела II Документации установлено требование к размеру обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, в размере 1 % от начальной (максимальной) цены договора, что составило "..." руб.

Согласно пункту 9.5 Положения в извещении и (или) документации о конкурентной закупке Заказчик вправе установить требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения закупки. Обеспечение исполнения договора может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 Закона о закупках.

Способ обеспечения исполнения договора определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно.

В случае предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора путем предоставления безотзывной банковской гарантии, выданной банком, срок ее действия должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц. В соответствии с пунктом 9.6 Положения размер обеспечения исполнения договора определяется Заказчиком самостоятельно с учетом требований действующего законодательства о закупках и устанавливается в документации о закупке в размере не более 5 процентов от цены заключаемого договора.

Пунктом 15.1 Раздела II Документации предусмотрен размер обеспечения исполнения договора: 5% от начальной (максимальной) цены договора, что составляет "..." руб. (восемнадцать миллионов двести две тысячи пятьсот сорок четыре рубля четырнадцать копеек).

Таким образом, действия Заказчика по необъяснимому укрупнению лота привели к увеличению начальной (максимальной) цены договора и установлению значительного размера обеспечения заявки, а также обеспечения исполнения договора, ограничению круга возможных участников конкурса ввиду необходимости обладания сопоставимыми с объемами работ материальными и трудовыми ресурсами.

При этом, пунктом 1.9 Проекта Договора Документации установлено, что Поставщик обязан уведомить Заказчика о готовности к поставке в полном объеме товара, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к настоящему Договору), в течение 1 (одного) рабочего дня, согласно полученной заявки от Заказчика. Товар должен быть изготовлен и поставлен на склад Поставщика для дальнейшей поставки Заказчику <u>в срок до 30 апреля 2022 г.</u>

В соответствии с пунктом 2 Технических характеристик Приложения 1 к Проекту Договора поставка Товара должна производиться партиями по заявкам Заказчика <u>в течение 3 (трех) дней с момента подачи Заявки</u>. Заявка направляется Поставщику любым доступным средством связи, в

том числе по email, факсом, по телефону. Дата и время направления Заявки считается датой и временем подачи Заявки. Поставка (доставка, погрузочно-разгрузочные работы) Товаров будет осуществляться только в будние дни с 09-00 до 18-00 или по согласованному графику с Заказчиком. При поставке Товаров Поставщик обязан соблюдать действующий внутренний трудовой распорядок, контрольно-пропускной режим Заказчика. Поставщик обязан уведомить Заказчика о готовности к поставке в полном объеме товара, согласно Техническому заданию (Приложение № 1 к настоящему Договору), в течение 1 (одного) рабочего дня, согласно полученной заявки от Заказчика. Товар должен быть изготовлен и поставлен на склад Поставщика для дальнейшей поставки Заказчику в срок до 30 апреля 2022 г.

Аналогичные требования по сроку и порядку поставки товара содержатся в пункте 2 раздела 5 Документации.

Законом о закупках не регламентированы минимальные и максимальные сроки поставки товара, которые должны быть указаны в документации о конкурентной закупке. Минимальные сроки поставки не оговорены и в параграфе 3 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации, нормами которого регулируются отношения по поставке товаров.

Таким образом, срок поставки товаров при осуществлении закупки определяется усмотрением заказчика, однако, в то же время срок поставки должен быть разумным, достаточным для доставки товара.

Однако в силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Между тем, Заказчик, указывая требование о необходимости поставки вышеперечисленного значительного количества товара на склад поставщика до 30 апреля и Поставки Товара партиями по заявкам Заказчика в течение 3 (трех) дней с момента подачи Заявки, установил требования, которые являются трудноисполнимыми, поскольку потенциальные участники закупки, не зная об объемах партий, которые должны быть поставлены заказчику в такой короткий срок, наряду со значительным объемом самой закупки, не могут располагать сведениями о своих фактических возможностях осуществить поставку в рамках этой закупки.

Для установления обоснованности и необходимости объединения в один лот комплексного оборудования для нужд 18 муниципальных районов и 5 городов и установления минимальных сроков поставки

товара Комиссией истребована информация из администраций муниципальных районов, а также городских и сельских поселений.

Согласно информации, представленной администрациями районов, поселений, в также городов по запросам Чувашского УФАС России №АШ/6743/22 от 03.10.2022, № АШ/6758/22 от 03.10.2022, установлено следующее:

Постановлением Администрации Урмарского городского поселения № 110 от 19.05.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок с кадастровым №21:19:170103:2313 для размещения детской игровой площадки. По состоянию на 05.10.2022 малые архитектурные формы на выделенном земельном участке не установлены, разбиты колышки на данном земельном участке (письмо с вх. № Управления 10658-ЭП/22 от 05.10.2022).

В соответствии с письмом администрации Урмарского района Чувашской Республики (вх. № 10740-ЭП/22 от 07.10.2022) переписка с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» по вопросу установки на территории округа межквартальных детских игровых комплексов не осуществлялась. Работы по их установке не осуществлялись.

Постановлением Администрации Аликовского сельского поселения № 10 от 15.02.2022 «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование» АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок между участками с кадастровыми № 21:07:142107:477 и 21:07:142110:34 на период строительства «Детской площадки по ул. Парковая с. Аликово Аликовского района Чувашской Республики». По состоянию на 05.10.2022 работы по установке комплексного оборудования ведутся, срок завершения работ до 1 ноября 2022 года. (письмо вх. № Управления 10652-ЭП/22 от 05.10.2022)

В соответствии с письмом администрации Аликовского района Чувашской Республики (вх. № 10616-ЭП/22 от 04.10.2022) переписка с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» по вопросу установки на территории Аликовского района межквартальных детских игровых комплексов не имеется. Сведений об осуществлении работ по их установке не имеется.

Из ответа администрации Канашского района Чувашской Республики (вх. 3 10649-ЭП/22) от 05.10.2022 следует, что переписка с Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики, с АНО «Институт территориального развития

Чувашской Республики» по вопросу установки на территории муниципального образования комплексного оборудования не велась.

В соответствии с ответом администрации города Канаш Чувашской Республики (№ 10601-ЭП/22 от 04.10.2022) АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» 29.03.2022 выдано разрешение на использование земельного участка с кадастровым номером 21:04:070310:259 в целях размещения детской игровой площадки. Срок действия разрешения до 31.12.2022. Контроль за работами осуществляет Минстрой Чувашии.

Согласно ответу администрации Красночетайского района Чувашской Республики (вх. № 10661-ЭП/22 от 05.10.2022) постановлением администрации от 09.03.2022 №с 124 выдано разрешение на использование земельного участка без предоставления и установления сервитута АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» на основании обращения от 24 февраля 2022 года по вопросу установки на территории муниципального образования комплексного оборудования (малые архитектурные формы) и выдачи разрешения на временное использование участка для благоустройства. Место размещения комплексного оборудования (малых архитектурных форм) территория Парка 50-летия Победы в селе Красные Четаи.

Письмом (вх. 10662-ЭП/22 от 05.10.2022) администрация Батыревского района Чувашской Республики сообщила о том, что администрация письмом от 08.12.2021 № 2596 обратилась в Министрой Чувашии по вопросу согласования установки в 2022 году межквартального детского игрового комплекса на земельном участка с кадастровым номером 21:08:340219:296в с. Шыгырдан. По состоянию на 05.10.2022 работы по установке малых архитектурных форм на выделенном земельном участке не завершены.

Согласно ответу администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (вх. № 10629-ЭП/22 от 05.10.2022) администрация письмом от 29.03.2022 № 06/01-10-1360 уведомила АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» о предоставлении земельного участка, расположенного по адресу г. Мариинский Посад между домами по улице Курчатова, д. 10 и Котовского, д. 39 (кадастровые номера № 21:16:010403:9, 21:16:010403:5) , для строительства детской игровой площадки сроком на 11 месяцев. По состоянию на 05.10.2022 работы по установке малых архитектурных форм на выделенном земельном участке ведутся.

Из представленного ответа администрации Яльчикского района Чувашской Республики (вх. № 10623-ЭП/22 от 05.10.2022) следует, что

переписка по вопросу предоставления земельного участка для установки малых архитектурных форм на территории района с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», Минстроем Чувашии не велась. Работы по установке на территории муниципального образования комплексного оборудования не проводились.

Аналогичный ответ предоставлен администрацией Яльчикского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики (вх. № 10686-ЭП/22 от 06.10.2022)

В соответствии с письмом администрации Шумерлинского муниципального округа (вх. № 10610-ЭП/22 от 04.10.2022) переписка с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» по вопросу установки на территории округа межквартальных детских игровых комплексов не осуществлялась. Работы по их установке не производились.

Из представленного ответа администрации Ибресинского городского поселения Чувашской Республики (вх. № 10916-ЭП/22 от 12.10.2022) следует, что в соответствии с Разрешением № 14 от 15.04.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок с кадастровым номером 21:05:010135:1504 в целях размещения детской игровой площадки сроком до 30.12.2022. По состоянию на 12.10.2022 оборудование установлено. На баланс администрации оборудование не принималось.

Согласно письму администрации Большесундырского сельского поселения Моргашского района Чувашской Республики (10636-ЭП/22 от 05.10.2022) в соответствии с постановлением администрации Большесундырского сельского поселения Моргашского района Чувашской Республики № 24 от 18.04.2022 «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное пользование)» АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок с кадастровым номером 21:17:060401 на период строительства «Детская игровая площадка» на территории Парка 40-летия Победы на 11 месяцев.

В соответствии с письмом администрации Моргаушского района Чувашской Республики (вх. № 10831-ЭП/22 от 10.10.2022) переписка с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», Минстроем Чувашии по вопросу установки на территории района межквартальных детских игровых комплексов не велась. Сведения об установке комплексного оборудования отсутствуют.

Из представленного ответа администрации Ибресинского городского

поселения Чувашской Республики (вх. №№ 10632-ЭП/22 от 05.10.2022) следует, что в соответствии с разрешением № 2 от 13.04.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок с кадастровым номером 21:10:160115:39 в целях размещения детской игровой площадки сроком до 01.03.2023. По состоянию на 05.10.2022 оборудование доставлено в парк культуры и отдыха пгт. Ибреси. Аналогичный ответ предоставлен Администрацией Ибресинского района Чувашской Республики (Вх. № 10687-ЭП/22 от 06.10.2022)

В соответствии с письмом администрации Чебоксарского района Чувашской Республики (вх. № 10616-ЭП/22 от 04.10.2022) переписка с АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» по вопросу установки на территории района межквартальных детских игровых комплексов не имеется. Сведений об осуществлении работ по их установке не имеется. Имеется запрос Минстроя Чувашии о предоставлении списка предложений, на территории которых возможно размещение межквартальных детских площадок в 2023 году.

Из представленного ответа администрации Ядринского городского поселения Чувашской Республики (вх. № 10726-ЭП/22 от 07.10.2022) следует, что в соответствии с разрешением № 14 от 15.04.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: г. Ядрин, ул. Ленина (территория парка «Старый город») в целях размещения детской площадки сроком до 13.03.2023.

Согласно ответу администрации Янтиковского района Чувашской Республики (вх. № 10701-ЭП/22 от 06.10.2022) разрешением №6 от 25.03.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: с. Янтиково ул. Ленина, д. 22 в целях размещения детской игровой площадки со сроком действия разрешения до 25.02.2023.По состоянию на 06.10.2022 работы по установке детской площадки не завершены.

Из представленного ответа администрации Алатырского района Чувашской Республики (вх. № 10703-ЭП/22 от 06.10.2022) следует, что в соответствии с разрешением № 3 от 29.04.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: Алатырский район, с. Стемасы, ул. Ленина земель ЗУ1 с кадастровым номером 21:06:25048 в целях размещения детской площадки. По состоянию на 06.10.2022 производятся работы по устройству детской игровой площадки.

Согласно ответу администрации Вурнарского городского поселения Вурнарского района Чувашской Республики (вх. № 10779-ЭП/22 от 10.10.2022) следует, что в соответствии с разрешением № 4 от 30.05.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: п. Вурнары, ул. Ленина с кадастровым номером 21:09:280122:92, в целях размещения детской игровой площадки, сроком действия на 11 месяцев. Информацией об осуществлении работ на выделенном земельном участке администрация не располагает.

Согласно ответу администрации Шемуршинского района Чувашской Республики (вх. № 10850-ЭП/22 от 11.10.2022) следует, что в соответствии с разрешением № 1 от 25.05.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» предоставлен земельный участок, расположенный по адресу: с. Шемурша, ул. Советская, с кадастровым номером 21:226100125:31 в целях размещения детской игровой площадки, сроком действия на 11 месяцев. По состоянию на 10.10.2022 на предоставленном земельном участке ведутся монтажные работы.

Из ответа, представленного администрацией города Чебоксары (вх. № 10906/22 от12.10.2022), следует, что администрация согласовала АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» установку детских игровых площадок на следующих земельных участках:

Письмом от 01.07.2022 № 01/11-4686 МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» г. Чебоксары согласовало размещение детской игровой площадки на земельном участке с кадастровым номером 21:01:020801:235, в сквере Студенческий;

Письмом от 29.06.2022 № 01/11-4684 МКУ «Управление ЖКХ и благоустройства» г. Чебоксары согласовало размещение детской игровой площадки на земельном участке с кадастровым номером 21:01:010205:61, расположенном по адресу: г. Чебоксары, пр. Мира, («Сквер журналистов»);

Письмом от 06.07.2022 № 23/04-1980 МБУ «Управление жилищным фондом г. Чебоксары» согласовало размещение детской игровой площадки на земельном участке с кадастровым номером 21:01:010804:75, расположенном по адресу: г. Чебоксары, ул. Гражданская, д. 62/1.

Согласно письму МБУ «Управление жилищным фондом г. Чебоксары» от 14.09.2022 № 23-04-2816, направленному в адрес АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», организации необходимо в срок до 16.09.2022 обеспечить наличие соответствующих информационных стендов о планируемых работах по установке малых архитектурных форм в сквере Студенческий, Сквере журналистов, ул.

Гражданская, д. 62/1.

Также из предоставленного администрацией ответа следует, что по состоянию на 12.10.2022 осуществляются работы по установке малых архитектурных форм в Чебоксарском городском детском парке им. Космонавта А.Г. Николаева.

Из ответа, представленного администрацией города Новочебоксарск (вх. № 11384-ЭП22 от 26.10.2022), следует, что администрация согласовала АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» установку детских игровых площадок на следующих земельных участках: Соборная площадь, Ельниковская роща, ул. Терешкова, между домами 7 и 9.

Указанная информация подтверждается интервью заместителя министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики "..." и директора АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» "...", размещенному в Официальной группе органов исполнительной власти Чувашии «Чувашская Республика» в социальной сети «ВКонтакте» 13.10.2022 (https://vk.com/wall142632677_58853).

Так, из указанного интервью следует, что по состоянию на дату интервью установка закупленного оборудования осуществлена на 5 площадках: Шумерля, Алатырь (по иным площадкам затруднились дать ответ), 22 площадки будут готовы к 1 ноября, остальные к 15 ноября. По установке оборудования на территории города Чебоксары, заместитель министра строительства пояснила, что площадки будут установлены в сквере Студенческий, Сквере журналистов, по ул. Гражданская, д. 62/1, в Чебоксарском городском детском парке им. Космонавта А.Г. Николаева. При этом, пятая площадка, на которой планируется установка оборудования, уточнятся.

Таким образом, закупаемое оборудование в рамках заключенного Договора по состоянию на 13 октября 2022 года не установлено в соответствии с заключенным Соглашением, в связи с чем Комиссия приходит к выводу о том, что объективная необходимость установления трехдневного срока поставки партий оборудования и поставки всего закупаемого товара на склад поставщика до 30.04.2022 у заказчика отсутствовала.

Кроме того, согласно ответам администраций, разрешение на установку малых архитектурных форм АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» в некоторых муниципальных образованиях получено после заключения Договора № 12 от 09.03.2022, а в г. Чебоксары по состоянию на 13.10.2022 - не до конца определено

место расположения пятой площадки, на которой необходимо установить закупленное оборудование.

Таким образом, Заказчик, установив указанные сроки поставки товаров, как на склад поставщика, так и по заявке заказчика, ограничил количество участников, желающих принять участие в закупке, так как обоснованность и необходимость установления указанных требований не подтверждается материалами рассматриваемого дела, а наоборот подтверждает вывод о том, что указание сроков с большим временным диапазоном поставки, могло способствовать увеличению заинтересованности со стороны иных хозяйствующих субъектов, желающих принять участие, тем самым создав условия для конкурентной борьбы и снижения цены контракта.

При этом, при исполнении ООО «ПаркСервис» Договора № 12 от 09.03.2022 АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» создала поставщику благоприятные условия, не предусмотренные конкурсом и договором.

Так, согласно пункту 1.3 договора поставка товара производится партиями по заявкам заказчика в течении 3 (трех) дней с момента подачи Заявки. Заявка на поставку партии товара оформляется по форме Приложения № 3 к настоящему Договору.

Пунктом 1.9 договора документации установлено, что поставщик обязан уведомить Заказчика о готовности к поставке в полном объеме товара, согласно Техническому заданию (приложение № 1 к настоящему договору), в течение 1 (одного) рабочего дня, согласно полученной заявки от заказчика. Товар должен быть изготовлен и поставлен на склад поставщика для дальнейшей поставки заказчику в срок до 30 апреля 2022 года.

28 апреля 2022 года АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» в адрес ООО «ПаркСервис» за подписью "..." направлена Заявка на поставку товара в рамках исполнения договора на поставку комплексного оборудования от «09» марта 2022 № 12 (исх. № 75 от 28.04.2022), согласно которой в срок до 29 апреля 2022 10 час. 00 мин. на склад поставщика необходимо осуществить поставку товара.

Согласно письму ООО «ПаркСервис № 71 от 29.04.2022, направленному в адрес АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», оборудование поставлено на склад поставщика.

Однако факт поставки оборудования на склад поставщика не подтверждается материалами дела.

Так, согласно пункту 2.8.1. Договора поставщик обязан передать Заказчику следующие документы: - товарную накладную (№ ТОРГ-12) или Универсальный передаточный документ (УПД), которые составляются на каждую партию товара в двух экземплярах (один экземпляр возвращается Поставщику после подписания Заказчиком); - технический паспорт на русском языке в количестве 1 (одного) экземпляра (при наличии); - инструкцию по эксплуатации на русском языке в количестве 1 (одного) экземпляра (при наличии); - гарантийные талоны производителя Товара; - сертификат соответствия (копия) на русском языке в количестве 1 (одного) экземпляра.

Пунктом 2.8.2. Договора предусмотрено, что накладная и документы, передаваемые Заказчику, подлежат передаче ему одновременно с Товаром.

В соответствии с 4.4. Договора оплата Товара по настоящему Договору производится Заказчиком за счет целевых субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики согласно постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 31 августа 2017 года N 343 «О государственной программе Чувашской Республики «Формирование современной городской среды на территории Чувашской Республики» на 2018 - 2024 годы., по факту поставки партии товара, осуществленной на основании заявки Заказчика, в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента подписания Сторонами товарных накладных (ТОРГ-12) или Универсальных передаточных документов (УПД) при наличии разрешения главным распорядителем средств федерального бюджета на использование целевых бюджетных средств и предоставлении надлежащим образом оформленных документов, указанных в п.4.5. настоящего Договора.

На основании пункта 4.5. Договора расчеты с Поставщиком осуществляются в пределах общей стоимости (цены) Договора, указанной в пункте 4.1 Договора, на основании подписанных Сторонами товарных накладных (ТОРГ-12) или Универсальных передаточных документов (УПД) с предоставлением счета, счет-фактуры, оформленных в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, и передачи Заказчику надлежащим образом оформленной отчетной документации, предусмотренной Договором и документов, указанных в п.п. 2.8.1, 2.8.2. настоящего Договора. Расчеты по Договору осуществляются в безналичном порядке путем перечисления денежных средств с отдельного лицевого счета Заказчика на счет Поставщика (пункт 4.6).

В соответствии с Универсальными передаточными актами Продавец (ООО «ПаркСервис») отгрузил товар в целях исполнения Договора № 12

на поставку комплексного оборудования в апреле на общую сумму "..." руб., в мае-июне на общую сумму "..." руб. :

"..."

Указанные акты подписаны от АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» инженером ПТО "...", от ООО «ПаркСервси» - "..." и "..."

Как указывалось ранее, в соответствии с пунктами 2.8.1, 2.8.2 одновременно с передаточными актами к передаче подлежали технический паспорт; инструкция по эксплуатации; гарантийные талоны производителя Товара; сертификат соответствия.

Согласно Паспортам изделия[1] к поставленному ООО «ПаркСервис» оборудованию, содержащими, в том числе, месяц и год производства оборудования, часть оборудования изготовлена в мае-июле 2022 года, например, по позициям 14, 15 технического задания Договора № 12 от 09.03.2022 — май 2022, по позиции 17- 01.07.2022, по позиции 40- 23.06.2022, по позициям 41, 46 -25.06.2022.

Таким образом, АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» приняло Универсальные передаточные акты до изготовления самого оборудования. При этом, несмотря на указанные обстоятельства, Заказчик осуществил оплату по Договору, так, в частности, по позиции 17 счет на оплату № 40 направлен ООО «ПаркСервис» 21.04.2022, универсальный передаточный акт подписан сторонами 21.04.2022, оплата в соответствии с платежным поручением № 139 от 16.05.2022 осуществлена 17.05.2022, при этом, как указывалось выше, оборудование в соответствии с Паспортом изделия изготовлено лишь 01.07.2022. Аналогичная ситуация прослеживается и по иным позициям, так по позициям 41, 46 счет на оплату № 85 от 07.06.2022, универсальный передаточный акт № 65 подписан сторонами 07.06.2022, оплата в соответствии с платежным поручением № 181 от 17.06.2022 осуществлена 17.06.2022, оборудование изготовлено 25.06.2022.

Отсутствие товара на складе поставщика подтверждается также предоставленным ООО «ПаркСервис» Договором-заявкой на перевозку груза автотранспортом № 167 от 26.06.2022, заключенного с ООО «ТК «Логистический центр».

Так согласно указанному Договору-заявке условия перевозки: деревня Курилово (Солнечногорский район, Московская область) Россия - г. Чебоксары (Чувашская Республика-Чувашия), Россия.

Погрузка- Курилово 56, 27 июня 2022 года время с 12:00 по 17:00.

Разгрузка: г. Чебоксары, проспект Тракторостроителей, 101, грузовые ворота восточной проходной, въезд со стороны авторынка Эверест (Марпосадское шоссе, 32), 28 июня 2022 время с 08:00 по 17:00.

При этом, исходя из письма ООО «ПаркСервис № 71 от 29.04.2022 о поставке оборудования на склад поставщика, направленного в адрес АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», адрес деревня Курилово (Солнечногорский район, Московская область) Россия отсутствует, имеется адрес г. Чебоксары, проспект Тракторостроителей, 101.

Из указанного следует, что часть оборудования на склад поставщика, расположенного по адресу г. Чебоксары, проспект Тракторостроителей, 101 доставлена лишь 28.06.2022.

Следовательно, поставка оборудования на склад поставщика не осуществлена до 30 апреля 2022 года, как то указано в письме ООО «ПаркСервис №71 от 29.04.2022, а АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» осуществила оплату за еще не поставленное и не изготовленное оборудование, при этом, ни Документацией о закупке, ни условиями Договора, авансирование поставки товара не предусмотрено.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3 проекта Договора, абзацем 5 пункта 3 приложения № 1 к проекту Договора передаваемый по Договору Товар, комплектующие детали, должны быть новыми (не позднее 2022 г. года выпуска), не бывшими в эксплуатации и употреблении, не содержит восстановленных элементов, не имеет механических повреждений. Аналогичные требования содержит Договор № 12 от 09.03.2022.

Пунктом 1.8. Договора № 12 от 09.03.2022 поставщик обязуется в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента заключения настоящего Договора направить в адрес Заказчика график изготовления и поставки готового оборудования, по форме в соответствии с Приложением № 4 к настоящему Договору, любым доступным средством связи, в том числе по email, факсом, по телефону.

В целях исполнения указанного пункта договора ООО «ПаркСервис» в адрес Заказчика представило график изготовления и поставки готового оборудования, согласно которому дата изготовления оборудования 2022 года.

Однако в соответствии с Паспортами изделий ООО «ПаркСервис» поставлено оборудование ранее 2022 года выпуска по множеству позиций Технического задания, например, по позиции 6 — 29.05.2020,

16.06.2021 года выпуска, по позиции 8 — 16.06.2021 года выпуска, по позиции 11- 27.04.2021 года выпуска, по позиции 24 — 11.06.2021 года выпуска.

Письмом № 177 от 31.08.2022 (вх. № 9353/22 от 31.08.2022) АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» представила Заявки на поставку товара отдельными партиями от 13.07.2022 №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 , 7, 8, 9, 10 ,11, подписанные инженером ПТО "..." Указанные заявки содержат срок, до которого товар должен быть поставлен, место доставки, также наименование позиции Товара, необходимого к поставке.

Письмом № 21 от 18.01.2023 (вх. № 408/23 от 19.01.2023) АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» представила Заявки на поставку товара отдельными партиями с иными датами, исходящими номерами и подписанные заместителем директора "...", к примеру:

Заявка № 1 от 13.07.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 27.07.2022 10 час. 00 мин. по адресу: Чувашская Республика, Красноармейский район, с. Красноармейское, пер. Дачный — заявка № 1 от 25.08.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 25.08.2022 17 час. 00 мин. по адресу: Чувашская Республика, Красноармейский район, с. Красноармейское, пер. Дачный.

Заявка № 2 от 13.07.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 22.07.2022 10 час. 00 мин. по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Чернышевского, напротив дома 12 — Заявка № 2/1 от 16.08.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 26.08.2022 16 час. 00 мин. по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. Чернышевского, напротив дома 12

В соответствии с Заявкой № 3 от 13.07.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 29.07.2022 10 час. 00 мин. по адресу: Чувашская Республика, Цивильского района, Цивильского городского поселения, г. Цивильск — Заявка № 3/1 от 08.08.2022 заказчик просит осуществить поставку комплексного оборудования, предусмотренного в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 в срок до 17.09.2022 10 час. 00 мин. по адресу: Чувашская

Республика, Цивильского района, Цивильского городского поселения, г. Цивильск.

При этом, из анализа указанных заявок следует, что к поставке требуется оборудование, часть из которого не соответствует Техническому заданию Договора № 12 от 09.03.2022, например:

по заявкам №1 от 13.08.2022, 25.08.2022: по позиция 51 к поставке требуется гимнастический комплекс производитель Романа, в соответствии с техническим заданием Договора № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется гимнастический комплекс арт. ММ-72, Производитель Чи-Чи; по позиция 56 к поставке требуется скамья со спинкой 1800х600х860 арт. СК-1 производитель «Диксит», в соответствии с техническим заданием Договора № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется скамья со спинкой «Мадрид» 1800х600х860 арт. СК-1 производитель «Чи-Чи»; по позиции 57 к поставке требуется урна круглая 400х400х695 Арт. Ур-1 Производитель «Диксет», в соответствии с техническим заданием Договора № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется урна круглая 400х400х695 Арт. Ур-1 производитель «Чи-Чи».

Аналогичная ситуация прослеживается и по иным, направленным в адрес ООО «ПаркСервис», заявкам.

Таким образом, представленные паспорта изделий и заявки, направленные в адрес ООО «ПаркСервис», свидетельствуют о том, что ООО «ПаркСервис» поставило, а АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» приняла оборудование, не соответствующее условиям заключенного договора.

Из письменных пояснений АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» следует, что основанием внесения изменений в Договор послужили пункт 1 статьи 450, пункт 1 статьи 452 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 10.2 Договора, а изменение условий договора не изменило стоимость, количество и характеристики товара, ввиду чего ООО «ПаркСервис» комплексное оборудование, несоответствующее Приложению № 1 к Договору, не поставляло.

При этом Комиссия соглашается с доводом Заказчика о том, что допускается внесение изменений в условия договора с победителем по основаниям, определенным гражданским законодательством, однако, отмечает, что изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается.

В данном случае замена производителя комплексного оборудования привела к изменению технических характеристик товара,являющихся существенным условием Договора, что подтверждается сравнительным анализом характеристик поставленного оборудования и характеристик оборудования в соответствии с Техническим заданием к Договору от 09.03.2022.

В частности, письмом № 70 от 07.02.2023 Заказчиком на рассмотрение Комиссии представлены письма ООО «ПаркСервис» с предложениями о замене оборудования, комплектующих деталей, происходящих из иностранного государства (недружественных стран), указанного в Заявке Общества ввиду тяжелой ситуации на рынке и в условиях экономической нестабильности рынка, а также Дополнительные соглашения №3 от 08.04.2022, № 4 от 25.04.2022, № 5 от 06.05.2022, № 6 от 08.06.2022, № 7 от 27.06.2022, № 8 от 29.09.2022 к Договору № 12 от 09.03.2022.

Так, письмом № 35 от 21.03.2022 ООО «ПаркСервис» обратилось к АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» с просьбой о замене поз. 142, 143, 144, 145 по Приложению № 1 к Договору№ 12 от 09.03.2022 на возможность поставки эквивалентного товара по Приложению 1 к письму.

Исходя из анализа технических характеристик Технического задания Документации, Договора № 12 от 09.03.2022 и Дополнительного соглашения № 3 к Договору от 09.03.2022 от 08 апреля 2022 года по позициям 143, 144 Технического задания Документации предлагаемое к замене оборудование не являлось эквивалентным исходя из его параметров:

параметры	Позиция 143 светильник светодиодный 40 Вт.		Позиция 143 светильник светодиодный 150 Вт.	
	Техническое задание Документации	Дополнительное соглашение № 3 к Договору от 09.03.2022	Техническое задание Документации,	Дополнительного соглашения № 3 к Договору от 09.03.2022
размер	Длина-не более 630, не менее 610, Ширина – не менее 290, не более 310, Высота – не менее 90, не	Длина-365 Ширина-95 Высота -125	Длина-не более 850, не менее 830, Ширина – не менее 400, не более 420, Высота – не менее 110, не	Длина-1100 Ширина-145 Высота -91

	более 110		более 130	
вес	Не менее 6,5 кг.	2,1 кг	Не менее 14 кг	4 кг
мощность	Не менее 40 Вт	35 Вт	Не менее 150 Вт	150 Вт

При этом, в случае указания в Заявке на участие в торгах параметров, указанных в Дополнительном соглашении № 3 от 08.04.2022, она подлежала бы отклонению закупочной комиссией Заказчика, как несоответствующая требованиям Технического задания Конкурсной документации.

Кроме того, договоры, в рамках которых было поставлено оборудование с иными характеристиками, были заключены ООО «ПаркСеврис» до заключения Дополнительного соглашения № 3 от 08.04.2022, а именно договор поставки №02-03/22 на поставку светодиодных светильников от 15.03.2022, заключенный с ООО «Восток-Энерго», договор поставки № 01-03/22 опор складывающихся с закладным элементом и кронштейном от 15.03.2022, заключенный с ООО «Восток-Энерго».

Указанные действия ООО «ПаркСервис» свидетельствуют о его убежденности в том, что в последующем Заказчиком будет предоставлена возможность заменить оборудование по позициям 142, 143, 144, 145, указанным в Приложении № 1 к Договору № 12 от 09.03.2022, и поставить оборудование с иными характеристиками.

Аналогичная ситуация наблюдается также по иным позициям Технического задания Документации и Договора № 12 от 09.03.2022, по которым была осуществлена замена согласно Дополнительным соглашениям, например:

по позиции 6 Технического задания к Договору № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется гимнастический комплекс: Должен быть удобный и простой для сборки. Должен быть оснащен функцией антивандального исполнения конструкции, должен быть предназначен для интенсивной эксплуатации. **Опоры конструкции должны быть изготовлены из сухого клееного бруса, должны быть загрунтованы и окрашены акриловыми водорастворимыми красками, устойчивыми к истиранию и ультрафиолету.** Металлические части комплекса должны иметь двойную порошковую окраску. Монтажные стаканы должны быть изготовлены из металла и имеют двойную порошковую окраску. Размер безопасной игровой зоны комплекса (зоны приземления) должен быть не менее 1.5 м до ближайшего препятствия от вертикальной проекции любой точки конструкции на зону приземления. Габариты должны быть не менее

(ДхШхВ), 2,8 м х 2,6 м х 2.3 м. Производитель «Забава».

В соответствии с Дополнительным соглашением № 4 к Договору № 12 от 09.03.2022 от 25.04.2022 позиция 6 к Приложению 1 к Договору изложена в следующей редакции: Гимнастический комплекс производитель «ROMANA» удобный и простой для сборки, все соединения на разъемных хомутах со строенными гайками. Оснащен функцией антивандального исполнения конструкции, предназначен для интенсивной эксплуатации, хомуты армированы металлической пластиной. **Опоры конструкции изготовлены из стальной трубы диаметром 76 мм с толщиной стенки 2 мм, с кольцевыми канавками через каждые 150 мм, окрашены полимерной порошковой эмалью методом запекания в заводских условиях, устойчивыми к истиранию и ультрафиолету.** Металлические части комплекса имеют двойную порошковую окраску. Монтажный стакан цельный со стойкой. Размер безопасной игровой зоны комплекс (зоны приземления) 1,5 м до ближайшего препятствия от вертикальной проекции любой точки конструкции на зону приземления. Габариты (ДхШхВ) 3,7 м х3м х2,9м .

По позиции 7 Технического задания к Договору № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется спортивный комплекс: "Должен быть удобный и простой для сборки. Должен быть оснащен функцией антивандального исполнения конструкции, должен быть предназначен для интенсивной эксплуатации. Металлические конструкции должны быть изготовлены из оцинкованного металла. Металлические оцинкованные конструкции имеют двойную порошковую окраску. **Лестницы и связующие площадки должны быть покрыты слоем ударогасящей резины.** Навесное оборудование (горки, крыши, ограждения) должны быть изготовлены из качественного ПНД (пищевого полиэтилена низкого давления) с применением современных красителей. Монтажные стаканы и соединительные крепёжные элементы (кольца, крабы) должны быть изготовлены из алюминиевого сплава, должны иметь порошковую окраску. Размер безопасной игровой зоны комплекса (зоны приземления) должен быть не менее 1.5 м до ближайшего препятствия от вертикальной проекции любой точки конструкции на зону приземления. Габариты должны быть не менее (ДхШхВ), 6.9 м х 4.9 м х 2.8 м.». Производитель «Забава».

В соответствии с Дополнительным соглашением № 4 к Договору № 12 от 09.03.2022 от 25.04.2022 позиция 7 к Приложению 1 к Договору изложена в следующей редакции: Спортивный комплекс производитель «ROMANA» удобный и простой для сборки, все соединения на разъемных хомутах со строенными гайками. На стойках нанесены насечки в виде накатки, что позволяет выставить оборудование по уровню (ориентироваться на накатки) и не ошибиться с высотой. Также в стойках имеются отверстия

для легкого монтажа шаров и их соединения с другими узлами изделия. Антивандальное исполнение предназначено для интенсивной эксплуатации. Металлические стойки, хомуты армированы металлической пластиной. Крепеж в шарах скрыт заглушками из антивандализма. Изготовлено из оцинкованного металла химическая обработка металла с созданием конверсионного фосфатного слоя с дополнительной окраской цинкосодержащим грунтом. Окрашены полимерной порошковой эмалью методом запекания в заводских условиях. Устойчив к истиранию и ультрафиолету. **Площадки и лестницы из ламинированной фанеры покрыты бумагосмоляной пленкой на основе формальдегидной смолы**, которая обеспечивать высокую плотность, прочность, устойчивость к износам и влаге, крепежные элементы выполнены из ПНД. Навесное оборудование (горки, крыши, ограждение) изготовлены из качественного АНД (пищевого полиэтилена низкого давления) с применением современных красителей, что позволяет изделиям сохранять цветность в течении 12 лет. Монтажный стакан идет цельным со стойкой из стали. Изготовлены из пластиковых (ПНД) сфер диаметром 205 мм. Сферы пластиковые усилены металлическими кронштейнами, штампованными с ребрами жёсткости, выполнены из листа толщиной 3 мм. Кронштейны оцинкованы, стойкие к коррозии. Выдерживать температурный режим эксплуатации детских игровых комплексов в диапазоне -65 +65 гр. С. Срок эксплуатации комплекса 12 лет. Размер безопасной игровой зоны комплекса (зоны приземления) 1,5 м.до ближайшего препятствия от вертикальной проекции любой точки конструкции на зону приземления. 12 игровых сценариев. Габариты (ДхШхВ), 7019 х 7154 м х 2089 мм.

Однако исходя из содержания паспорта изделия по позиции 7 поставлено оборудование производства ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» Детский игровой комплекс Romana 057.11.00, имеющий габариты 3670 м х 2450 м х 2000 м., что является значительно меньше заявленных в Дополнительном соглашением № 4 к Договору № 12 от 09.03.2022 от 25.04.2022.

по позиции 2 Технического задания к Договору № 12 от 09.03.2022 к поставке требуется «**Качалка на пружине должна быть выполнена в форме ракеты**: Столбы должны быть оцинкованные и окрашенные, панели должны быть выполнены из HDP - пластика. **Стальная пружина толщиной должна быть не менее 20 мм** с пескоструйной обработкой, должно быть выполнено железофосфатное покрытие с дальнейшей порошковой окраской в не менее чем два слоя. Сиденья и другие элементы должны быть изготовлены из материала HDPE -пластика. Из высококачественного материала, должны быть устойчивы к атмосферным воздействиям, к низким температурам, УФ -излучению, водонепроницаемы. Винтовые

соединения должны быть защищены антивандальными заглушками из полиамида. Болты должны быть выполнены из нержавеющей стали, должны быть защищены от внешних воздействий прочными полиамидными колпачками..»

В соответствии с Дополнительным соглашением № 5 к Договору № 12 от 09.03.2022 от 06.05.2022 позиция 2 к Приложению 1 к Договору изложена в следующей редакции: Качалка на пружине «Космос» производитель ООО «ЭЛМАФ» Столбы оцинкованные и окрашенные . Панели выполнены из HDP-пластика. Стальная пружина толщиной 20 мм с пескоструйной обработкой, выполнено железофосфатное покрытие с дальнейшей порошковой окраской в два слоя. Сиденья и материалы изготовлены из материала HDPE-пластик. Из высококачественного материала, устойчивы к атмосферным воздействиям, к низким температурам, УФ-излучению, водонепроницаемы. Винтовые соединения защищены антивандальными заглушками из полиамида. Болты выполнены из нержавеющей стали, защищены от внешних взаимодействий прочными полиамидными колпачками.

При этом исходя из Паспорта изделия по позиции 2 поставлено оборудование производства ООО «Экспериментальная лаборатория малых архитектурных форм» качалка на пружине «Космос» выполнена не в форме ракеты, что не соответствует Техническому заданию Документации.

Кроме того, несоответствие оборудования производства ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» техническому заданию Документации о торгах и Договору подтверждается письмом ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» № 486 от 10.11.2022 (вх. № Управления 11784-ЭП/22 от 10.11.2022), согласно которому, оборудование производства ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования» в Техническом задании Документации отсутствует. Однако согласно Таблице к запросу № АШ/8241/22 от 08.12.2022, являющейся приложением к письму АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» № 352 от 12.12.2022 (вх. № Управления 12858/22 от 13.12.2022) из 145 позиций Технического задания по 22 позициям поставлено оборудование ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования», а именно по позициям 6, 7, 8, 10, 17, 19, 24, 27, 40, 51, 86, 94, 103, 104, 106, 109, 110, 114 , 121, 139, 140, 141.

Письмом № 268 от 02.12.2022 ООО «Экспериментальная лаборатория малых архитектурных форм» (вх. № Управления 12522-ЭП/22 от 02.12.2022) на запрос Управления №АШ/8035/22 от 30.11.2022 сообщило том, что Общество не поставляло оборудования из приложенного списка (Примечание: Приложением к запросу являлось Техническое задание

Документации).

Из содержания указанных писем Комиссия приходит к выводу о том, что поставленное ООО «ПаркСервис» оборудование производства ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования», ООО «Экспериментальная лаборатория малых архитектурных форм» не соответствует Техническому заданию Документации, при этом АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», несмотря на указанные обстоятельства, позволило Обществу произвести замену оборудования на несоответствующее Техническому заданию Документации.

Таким образом, заключив Дополнительные соглашения №3 от 08.04.2022, № 4 от 25.04.2022, № 5 от 06.05.2022, № 6 от 08.06.2022, № 7 от 27.06.2022, № 8 от 29.09.2022 к Договору № 12 от 09.03.2022, АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» создала ООО «ПаркСервис» преимущественные условия при поставке оборудования и ограничила участие в торгах иные хозяйствующие субъекты, желающие поставить оборудование иного производства, в частности ООО «Экспериментальная лаборатория малых архитектурных форм», ЗАО «Завод игрового спортивного оборудования». При этом указанные Общества расположены на территории Чувашской Республики и для поставки оборудования их производства могли потребоваться меньшие финансовые затраты, что является более привлекательным условием для участников рынка.

Между тем, как указывалось ранее, письмом № 71 от 29.04.2022 ООО «ПаркСервис» уведомило АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» о том, что оборудование поставлено на склад поставщика. При этом, в соответствии с письмами № 66 от 18.04.2022, № 103 от 07.06.2022, № 66 от 18.04.2022, № 148 от 27.09.2022 ООО «ПаркСервис» предложило АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» осуществить замену оборудования, комплектующих деталей, происходящих из иностранного государства (недружественных стран), указанного в Заявке Общества, ввиду тяжелой ситуации на рынке и в условиях экономической нестабильности рынка. Дополнительным соглашениями № 5 от 06.05.2022, № 6 от 08.06.2022, № 7 от 27.06.2022, № 8 от 29.09.2022 к Договору № 12 от 09.03.2022 внесены изменения в Приложение № 1 к Договору. При этом, указанные Соглашения заключены после направления письма № 71 от 29.04.2022 о поставке оборудования на склад поставщика, что еще раз подтверждает вывод о том, что оборудование в полном объеме не было поставлено на склад поставщика до 30 апреля 2022 года ввиду неисполнимости указанного требования. Кроме того, оплата по некоторым позициям осуществлена до заключения Дополнительных

соглашений, следовательно, за оборудование, отсутствующее на складе поставщика.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» в целях сокрытия информации о том, что заявки от 13.07.20202, представленные в адрес управления письмом № 177 от 31.08.2022 (вх. № 9353/22 от 31.08.2022), подписаны инженером ПТО "...", письмом № 21 от 18.01.2023 (вх. № 408/23 от 19.01.2023) представлены заявки, подписанные заместителем директора "..."

ООО «ПаркСервис» осуществляло исполнение Договора путем нарушения его существенных условий, а АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», несмотря на указанные нарушения, приняла товар и осуществила по нему оплату. При этом, возможность поставки товара с иными характеристиками, в более продолжительные сроки и в меньшем объеме может являться более привлекательным условием для принятия участниками рынка поставки товара, являющегося предметом договора, решения об участии в торгах, что могло повлиять, в том числе, и на состав участников торгов.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» подготовило конкурсную документацию таким образом, что добросовестные участники рынка утратили интерес к проводимым торгам ввиду наличия неисполнимых условий конкурсной документации и договора, что подтверждается совместными действиями заказчика и ООО «ПаркСервис» при исполнении договора.

При этом, в целях ограничения потенциальных участников торгов АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» составила конкурсную документацию таким образом, что хозяйствующим субъектам, желающим принять участие в торгах, требовались большие финансовые ресурсы и интерес к проводимым торгам ими был утрачен.

Осуществление действий по установлению в документации о закупке ограничивающих конкуренцию условий и последующие совместные действия заказчика и поставщика по приемке несуществующего товара и товара, не соответствующего требованиям договора, а также с нарушением сроков поставки при участии заинтересованного лица — "..." указывает на наличие между заказчиком и победителем торгов договоренности, направленной на исполнение договора конкретным участником рынка, то есть на создание ему преимущественных условий участия в торгах.

Поставка победителем торгов товара, не соответствующего требованиям конкурсной документации, свидетельствует о том, что

целью заказчика при организации и проведении конкурса была победа конкретного хозяйствующего субъекта, а именно ООО «ПаркСервис», направленная на ограничение конкуренции и заключение договора по начальной (максимальной) цене.

Наличие договоренности между АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» подтверждается, в том числе, договором поставки № 1 от 31.01.2022, заключенным между Обществом и ООО «Евро Маф». Сам договор, представленный ООО «ПаркСервис» в адрес Чувашского УФАС России, не содержит перечень закупаемого в рамках указанного договора оборудования, однако, из ответа № 92 от 14.12.2022, представленного ООО «Евро Маф» (вх. № Управления 12952-ЭП/22 от 15.12.2022), следует, что в рамках указанного договора ООО «ПаркСервис» закупило следующее оборудование: ДИО 1.330.21 Качели гнездо на трех столбах — дата реализации 18.04.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 71), ДИО 2.26.11 Подвесная карусель цинк — дата реализации 18.04.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 66), карусель платформа с шарами нерж — дата реализации 30.06.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 68), ДИО 3.25.10 качалка ветерок цинк — дата реализации 20.05.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 65), ДП 5.161 Качели двойные из бревен гнездо и 2 сидений — дата реализации 18.04.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 72), ДП 5.18 Качели из каната на бревнах — дата реализации 18.04.2022 (прим. Позиция Технического задания Договора 73).

Однако извещение о проведении торгов на право поставки комплексного оборудования размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru. Заказчиком после заключения Договора между ООО «ПаркСервис» и ООО «Евро Маф», а именно 07.02.2022, следовательно, Обществу было известно о том, что планируется проведение конкурса на право поставки комплексного оборудования, победителем по итогам которого станет ООО «ПаркСервис». Кроме того, из указанной информации следует, что часть оборудования реализована ООО «Евро Маф» 20.05.2022 и 30.06.2022, следовательно, оно не могло находиться на складах ООО «ПаркСервис» в сроки, установленные Договором № 12 от 09.03.2022.

Статья 46 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" содержит запрет на проведение переговоров с участником закупки, устанавливая, что при применении конкурентных способов проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником

закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявки, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Несмотря на то, что в данном случае закупка товаров осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не регламентирующими такой запрет на проведение заказчиком переговоров с участником закупки, это не означает, что такие переговоры и доступ к формированию документации допускаются. Данный вывод следует, в том числе, из единых принципов осуществления закупок, установленных обоими законами. Так при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В пункте 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции определено, что под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016).

Сведения о наличии письменного соглашения между заказчиком и обществом отсутствуют, однако, из совокупности имеющихся и проанализированных документов и информации следует, что между ними заключено соглашение в устной форме.

Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

О наличии между АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» устного соглашения свидетельствует установленная определенная модель поведения при организации, проведении конкурса и исполнении договора, описанная выше, и, направленная на получение права поставки товара конкретному участнику товарного рынка, ставшему победителем торгов, по

максимальной цене договора.

Как следует из совокупности документов и информации, заказчик и участник торгов вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было установление максимальной цены и обеспечение победы на торгах определенного участника рынка.

Пунктом 16 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора

Открытый конкурс представляет собой разновидность торгов, то есть конкурентной процедуры, предполагающей состязание участников с тем, чтобы получить право заключения договора посредством предложения лучших для заказчика условий.

Конкурирующие хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Таким образом, соглашение с учетом конкретных обстоятельств признается недопустимым, если в результате заключения такого соглашения имело место быть как фактическое ограничение конкуренции, так и потенциальная возможность ограничения конкуренции на соответствующем рынке.

Согласно аналитическому отчету одним из потенциальных участников торгов с реестровым № 322111090779 является индивидуальный предприниматель "...". Согласно выписке из ЕГРИП одним из видов его основной деятельности являются работы по сборке и монтажу сборных конструкций. К дополнительным видам деятельности относятся, в том числе: производство строительных металлических конструкций, изделий и их частей, производство спортивных товаров. Указанное лицо отказалось от участия в торгах, но имело намерение поставить закупаемый заказчиком товар.

На основании изложенного, Комиссия приходит к итоговому выводу о том, что при организации, проведении торгов с реестровым №32211109077 и исполнении договора по их результатам между Автономной некоммерческой организацией Чувашской Республики «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис" заключено запрещенное пунктом 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции антиконкурентное соглашение, имеющее своей целью создание преимущественных условий для ООО «ПаркСервис».

Наряду с изложенным, как установлено выше, начальная (максимальная) цена договора сформирована исходя из трех коммерческих предложений следующих хозяйствующих субъектов:

ООО «Дар-Стандарт» (394006, г. Воронеж ,ул. Красноармейская, д.17, вход 3),

ООО «Строительство спортивных сооружений» (г. Казань, Советский район. Микрорайон Азино-1,, ул. Закиева, д. 20, корп. 2),

ООО «ПаркСервис» (300026, Тульская область, г. Тула, п. Менделеевский, ул. Пионерская, д. 10А, литер Я, Я1).

На участие в открытом конкурсе на поставку комплексного оборудования подано две заявки:

1 . Заявка № 1 ООО «ПаркСервис» (ИНН 7100000085);

2 . Заявка № 2 ООО «Некст Стейдж» (ИНН 1660339384).

1) Согласно выписке из ЕГРЮЛ на момент участия в конкурсе генеральным директором и единственным учредителем ООО "ПаркСервис" является "..."

2) Согласно выписке из ЕГРЮЛ на момент участия в конкурсе генеральным директором и единственным учредителем ООО "Некст Стейдж" является "..."

Исходя из указанных сведений, участники аукциона не имеют признаков вхождения в одну группу лиц и не находятся под контролем одного лица, в связи, с чем на них в полной мере распространяются положения статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «Строительство спортивных сооружений» единственным учредителем и генеральным директором Общества является "...". Указанное лицо также является единственным учредителем и генеральным директором ООО «Некст

Стейдж» (ИНН 1660339384).

При этом, в период рассмотрения дела ООО «ПаркСервис» предоставлены Комиссии следующие договоры поставки, заключенные с ООО «Строительство Спортивных сооружений» в рамках исполнения Договора № 12 от 09.03.2022:

Рамочный договор поставки № 03/03/2022-01 от 03.03.2022, согласно пункту 1.1 которого Поставщик обязуется передать в собственность Покупателя Товар, а Покупатель обязуется принять Товар и уплатить за него установленную цену. Пунктом 1.2 договора предусмотрено, что наименование, ассортимент, комплектность, количество, цена передаваемой партии Товара, сроки и адрес поставки определяются в спецификациях, подписанных сторонами.

Рамочный договор поставки № 18/03/2022-0 от 18.03.2022, согласно пункту 1.1 которого Поставщик обязуется передать в собственность Покупателя Товар, а Покупатель обязуется принять Товар и уплатить за него установленную цену. Пунктом 1.2 договора предусмотрено, что наименование, ассортимент, комплектность, количество, цена передаваемой партии Товара, сроки и адрес поставки определяются спецификациях, подписанных сторонами.

Между тем Комиссия отмечает, что в период заключения рамочного договора поставки от 03.03.2022 торги на поставку комплексного оборудования (изв. № 32211109077), по результатам которого был заключен Договор № 12 от 09.03.2022, были приостановлены.

Так Комиссией установлено, что 24.02.2022 в Чувашское УФАС России обратилось ООО «Строительно-монтажное управление «Прогресс» с жалобой на положения конкурсной документации на поставку комплексного оборудования (изв. № 32211109077).

28.02.2022 заказчику – АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» направлено уведомление о дистанционном рассмотрении жалобы № НВ/1276/22 (далее – Уведомление). В соответствии Уведомлением и требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции торги подлежали приостановлению, а Заказчику надлежало известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Однако 03.03.2023 между ООО «Строительство Спортивных сооружений» и ООО «ПаркСервис» заключен рамочный договор поставки №03/03/2022-01, несмотря на то, что на указанную дату хозяйствующим субъектам не было известно какое решение будет принято по

результатам рассмотрения жалобы и возможно ли будет продолжить процедуру заключения договора поставки комплексного оборудования между Заказчиком и ООО «ПаркСервис».

Кроме того, Комиссия отмечает, что в целях сокрытия информация о том, какое оборудование и по какой стоимости было закуплено ООО «ПаркСервис» у ООО «Строительство Спортивных сооружений» к рамочным договорам от 03.03.2022 и 18.03.2022 ООО «ПаркСервис» не приложены Спецификации, которые являются неотъемлемыми частями указанных договоров.

Согласно письму ООО «ПаркСервис» № 71 от 29.07.2022, направленному в адрес АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики», в соответствии с условиями Договора № 12 от 09.03.2022, Общество направляет список товара, находящегося на складе и готового к поставке.

В соответствии с пунктами 52, 116-120 данного списка часть оборудования храниться по следующему адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул.Магистральная, д. 22, к. 3. Согласно сведениям, размещенным в открытом доступе в сети Интернет, по указанному адресу располагается ООО «Некст Стейдж».

При рассмотрении Комиссией материалов дела установлено, что 01.04.2022 между ООО «ПаркСервис» и ООО «Строительство Спортивных сооружений» заключен договор аренды части нежилого помещения №01/04/2022-01 согласно которому, ООО «Строительство Спортивных сооружений» передает ООО «ПаркСервис» в аренду часть нежилого помещения, общей площадью 208 кв.м. на 1 этаже, расположенного по адресу: Республика Татарстан, г. Казань, ул. Магистральная, д. 22, к.3, являющегося собственностью Арендодателя для использования под хранение оборудования.

В соответствии с Паспортами изделий поставленного оборудования, по позициям 52, 116-120 Технического задания Договора № 12 от 09.03.2022 ООО «ПаркСервис» поставило оборудование производства ООО «Некст Стейдж», однако, в соответствии с условиями Технического задания по позиции 52 требовалось к поставке оборудование производителя Чи-чи, по позициям 116120 - производителя Микромир.

Следовательно, при исполнении Договора № 12 от 09.03.2022 ООО «ПаркСервис» осуществило поставку оборудования ООО «Некст Стейдж», являющегося вторым участником открытого конкурса, несмотря на то, что по Техническому заданию Договора требовалась поставка оборудования иного производителя.

Кроме того, из указанного следует, что закупленное, в рамках исполнения Договора оборудование, хранилось на складе второго участника торгов. Из совокупности вышеизложенной информации следует, что между ООО «Некст Стейдж» и ООО«ПаркСервис» существуют устойчивые финансово-хозяйственные взаимосвязи.

Кроме того, как указывалось ранее, торги на поставку комплексного оборудования проводились в форме открытого конкурса.

Согласно пункту 24 Раздела 3.1 Главы 3 Положения о закупке комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками открытого конкурса. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленными конкурсной документацией.

Приложение 1 к Конкурсной документации содержит Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе на бумажном носителе.

Согласно пункту 5 указанного приложения для оценки заявок (оферт) используются следующие критерии:

Цена договора	Начальную (максимальную) цену договора Максимальные 100 баллов по этому параметру получит участник, который предложил меньшую цену. Коэффициент значимости – 0,3 Рейтинг, присуждаемый заявке (оферте) по стоимостным критериям оценки, определяется по формуле: Rai=Amax-Ai/Amax*100 где: Ra_i- рейтинг, присуждаемый i-й заявке (оферте) по критерию; A_{max}-начальная (максимальная) цена договора; начальная (максимальная) цена единицы товара, работы, услуги; максимальное значение коэффициента снижения (принимается равным единице); максимальное значение переменной. A_i-цена договора; цена единицы товара, работы, услуги; коэффициент снижения; переменная, предложенная (предложенный) i-м участником	30 %
Опыт	Опыт участника по успешной поставке товаров, сопоставимого характера и объема». Коэффициент значимости – 0 , 5.	50

участника	Максимальное количество баллов: 100. Содержание подкритерия: Сумма договоров на поставку аналогичной продукции, исполненных участником за прошедшие 3 года.	%
Наличие специального обученного персонала	Коэффициент значимости – 0,20. Максимальное количество баллов: 100. «Кадровые ресурсы» Таблица 3. Справка о кадровых ресурсах Форма 4 к заявке на участие в открытом конкурсе Приложение 3. Рейтинг, присуждаемый заявке по подкритерию «Кадровые ресурсы», определяется следующим образом: Предмет оценки: наличие в штате не менее 3 человек, планируемых для привлечения к оказанию услуг по договору, прошедших обучение: детские игровые площадки, эксплуатация требования безопасности (с приложением копий удостоверений: детские игровые площадки эксплуатация требования безопасности установленного образца). подтверждаются наличием в составе заявки копий трудовых договоров и (или) договоров, информация о наличии специально обученного персонала Не предоставление информации оценивается в 0 баллов.	20 %

Из анализа указанных критериев следует, что одним из значимых критериев оценки заявок является предложенная участником торгов цена.

Согласно протоколу № 32211109077/1 от 25.02.2022 допуска участников закупки, оценки и сопоставления заявок, подведения итогов открытого конкурса на поставку комплексного оборудования № 3221110907 по критерию «Цена договора» ООО «ПаркСервис» присвоено 0 % баллов, ООО «Некст Стейдж» -0 % баллов, по критерию «Опыт участника» ООО «ПаркСервис» присвоено 40% баллов, ООО «Некст Стейдж» - 15 % баллов, по критерию «наличие специально обученного персонала» ООО «ПаркСервис» присвоено 28% баллов, ООО «Некст Стейдж» - 15 % баллов. Итоговый рейтинг ООО «ПаркСервис» составил 68 % баллов, ООО «Некст Стейдж» - 30% баллов.

Из указанного следует, что, оба участника торгов не предложили снижение начальной цены торгов и снижение начальной (максимальной) цены договора составило 0 %.

Однако, исходя из коммерческого предложения ООО «ПаркСервис» № 76 от 27.12.202, общая сумму оборудования за 144 позиции (без учета позиции 145 ввиду отсутствия ценового предложения) составила "..." руб. При этом, начальная (максимальная) цена договора без учета позиции 145 составила "..." руб. При перерасчете, разница между коммерческим предложением ООО «ПаркСервис» и начальной (максимальной) ценой договора (без учета позиции 145) составила 5 "..." руб., следовательно, у ООО «ПаркСервис» имелась возможность предложить цену договора

ниже начальной

(максимальной) цены договора с целью победить в торгах.

Между тем, как указывалось ранее, критерием оценки, в том числе, являлась цена договора, однако, несмотря на указанное обстоятельство ООО «ПаркСервис» предложило цену договора равную начальной (максимальной) цене договора, тем самым получив по указанному критерию 0 баллов, несмотря на то, что, исходя из коммерческого предложения могло снизить цену договора на "..." руб., что составляет 1,48 % от начальной (максимальной) цены договора и получить, незначительное, но при этом имеющее значение для результата итогового рейтинга, количество баллов.

Кроме того, возможность снижения начальной (максимальной) цены договора подтверждается представленными производителями оборудования, а также поставщиками, договорами, заключенными с ООО «ПаркСервис», например:

согласно Договору № ВГ И025-22-03-22 от 22.03.2022, заключенному с ООО «ВегаГрупп» стоимость закупленного Обществом оборудования **по позиции 14 (Игровой комплекс)** составила "..." руб. за единицу товара, за 3 единицы — **"..." руб.**, в соответствии с коммерческим предложением ООО «ПаркСервис» за единицу товара цена составила "..." руб., ООО «Строительство спортивных сооружений» - "..." руб., ООО «ДарСтандарт» - "..." руб., средняя арифметическая цена за единицу товара составила "..." руб., за 3 единицы — **"..." руб.**

по позиции 18 (Бум) стоимость закупленного Обществом оборудования за единицу товара составила "..." руб., за 24 единицы — **"..." руб.**, в то время как коммерческое предложение ООО «ПаркСервис» составило "..." руб., ООО «Строительство спортивных сооружений» - "..." руб., ООО «Дар Стандарт» — "..." руб., средняя арифметическая цена за единицу товара составила "..." руб., за 24 единицы — **"..." руб.**

Согласно Договору поставки оборудования № 2023ПК-49 от 13.03.2022, заключенному с ООО «Папа Карло», стоимость закупленного Обществом оборудования **по позиции 67 (Качели на металлических стойках)** составила "..." руб. за единицу товара, за 11 единиц —**"..." руб.**, в соответствии с коммерческим предложением ООО «ПаркСервис» за единицу товара цена составила "..." руб., ООО «Строительство спортивных сооружений» - "..." руб., ООО «Дар Стандарт» - "..." руб., средняя арифметическая цена за единицу товара составила "..." руб., за 11 единицы — **"..." руб.**

Согласно Договору № 1 от 05.03.2022, заключенному с ООО «Маф-Торг»

стоимость закупленного Обществом оборудования **по позиции 131 (Оборудование детской игровой площадки)** составила "**...**" **руб.** за единицу товара, в соответствии с коммерческим предложением ООО «ПаркСервис» за единицу товара цена составила "..." руб., ООО «Строительство спортивных сооружений» - "..." руб., ООО «Дар Стандарт» - "..." руб., средняя арифметическая цена за единицу товара составила "**...**" **руб.**

Между тем, согласно информации представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 6 по Республике Татарстан у ООО Некст Стейдж» и ООО «ПаркСервис» установлено совпадение IP-адреса 182.234.12.52 подачи налоговой отчетности.

Комиссия отмечает, что оператор связи, предоставляющий услуги доступа к сети "Интернет", предоставляет уникальные IP-адреса на каждую точку "Интернет" подключения. Используемые стандарты сети не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов.

Совпадение IP-адресов, с которых хозяйствующими субъектами - конкурентами осуществляются юридически значимые действия, при условии нахождения данных хозяйствующих субъектов по разным фактическим адресам, является косвенным доказательством заключения и участия этих хозяйствующих субъектов в антиконкурентном соглашении.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что вышеуказанные лица совершали юридически значимые действия в виде сдачи налоговой отчетности, используя единую инфраструктуру.

Вышеизложенные обстоятельства по приобретению друг у друга товара, являющегося предметом закупки, хранению закупаемого у победителя торгов товара на складах другого участника, по использованию единой инфраструктуры при подаче обоими участниками торгов налоговой отчетности, в совокупности указывают на наличие взаимосвязей между обществами при осуществлении хозяйственной деятельности, в том числе при участии в торгах, которое могло позволить участникам конкурса договориться о поддержании цены на торгах с целью максимального извлечения прибыли.

Таким образом, вышеизложенное поведение обществ в ходе проведения торгов, в результате которых наступило минимальное снижение цены на торгах (ее поддержание), объективно свидетельствует о консолидации и кооперации данных юридических лиц в вопросах коммерческой деятельности и установлении ими цены покупаемого заказчиком товара.

Подобные взаимоотношения между юридически независимыми хозяйствующими субъектами выходят за рамки нормальной хозяйственной практики и свидетельствуют о наличии соглашения между ними.

Изложенные обстоятельствам позволяют Комиссии прийти к выводу о наличии у обществ заинтересованности в совместном участии в торгах с целью заключения договоров с заказчиком по наиболее высокой цене.

Вышеизложенные факты позволяют сделать вывод о том, что имеет место ценовой сговор (соглашение), направленный на победу заранее определенной компании по минимально сниженной начальной максимальной цене контракта.

В результате достижения антиконкурентного соглашения общества совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой явилась не конкуренция между ними в ходе конкурса, а достижение результата – победы в конкурсе конкретного участника с начальной ценой договора.

Из письменных пояснений АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» следует, что совпадение IP-адреса не свидетельствует о наличии взаимосвязи Заказчика с ООО «Некст Стейдж», ООО «Строительство Спортивных сооружений» и ООО «ПаркСервис», а лишь указывает на то, что хозяйствующие субъекты могли находиться в относительной близости друг от друга ввиду наличия между ними заключенного договора аренды от 01.04.2022.

Однако указанный довод не принимается Комиссией во внимание ввиду того, что в соответствии с пунктом 1.1 Договора от 01.04.2022 предметом договора является передача в аренду нежилого помещения для использования под хранение оборудования. Кроме того, АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» не может знать о наличии взаимоотношений между участниками конкурса, зарегистрированными на территории двух разных субъектов Российской Федерации — Республики Татарстан и Воронежской области, а тем более давать пояснения об их относительной близости.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу пункта 7 статьи Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом согласно пункту 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются, в том числе, сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Согласно аналитическим отчетам Чувашского УФАС России по анализу состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным 27.10.2022, 11.01.2023, по результатам проведенных анализов конкуренции на товарных рынках, определенных исходя из предмета проводимых торгов, и в которых действуют хозяйствующие субъекты, установлено, что указанные хозяйствующие субъекты действуют в одном сегменте товарного рынка и являются между собой при участии в торгах конкурентами.

Проведение торгов подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов. Любое нарушение предусмотренной процедуры и тем более заключение участниками торгов соглашения, препятствующего выявлению реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить контракт (договор), а также истинного победителя, не может не влиять на конкуренцию.

Открытый конкурс представляет собой разновидность торгов, то есть конкурентной процедуры, предполагающей состязание участников с тем, чтобы получить право заключения договора посредством предложения лучших для заказчика условий.

Конкурирующие хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов как противоправного соглашения в качестве нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом, для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников аукциона при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Сведения о наличии письменного соглашения между обществами отсутствуют, однако, из совокупности имеющихся и проанализированных документов и информации следует, что между ООО «ПаркСервис» и ООО "Некст Стейдж" заключено соглашение в устной форме.

Соглашение, достигнутое в устной форме, не может и не должно быть документально подтверждено.

О наличии между обществами устного соглашения свидетельствует установленная определенная модель поведения обществ в аукционах, описанная выше, и, направленная на поддержание цены в электронных аукционах.

Как следует из совокупности документов и информации, участники аукциона вступили в устное антиконкурентное соглашение, целью которого было поддержание цены и обеспечение победы на торгах определенного участника картеля.

В результате действий обществ имеются негативные последствия отсутствие экономии бюджетных средств заказчиком, на которую он мог рассчитывать при наличии реальной конкурентной борьбы на торгах.

В соответствии с пунктом 24 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 №2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, следует давать оценку совокупности доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах. В том числе необходимо принимать во внимание, является ли достигнутый уровень снижения (повышения) цены обычным для торгов, которые проводятся в отношении определенных видов товаров; имеются ли в поведении нескольких участников торгов признаки осуществления единой стратегии; способно ли применение этой стратегии повлечь извлечение выгоды из картеля его участниками.

Если действия организатора торгов привели или могли привести к ограничению возможности повышения (снижения) цены для потенциальных участников (например, начальная цена установлена в размере, не предполагающем ее значительного снижения или повышения в ходе торгов), данное обстоятельство учитывается при оценке того, имелось ли в действиях участников торгов нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в совокупности с иными обстоятельствами.

В рассматриваемом случае в поведении участников торгов Комиссией выявлено осуществление единой стратегии, направленной на поддержание цены на торгах, и извлечение выгоды из такого поведения. В рамках анализа конкурса не установлено, что начальная цена не предполагала ее значительного снижения в ходе торгов. Действия организатора торгов не могли привести к ограничению возможности снижения цены, поскольку цена не являлась заниженной и сформирована, в том числе, на основании коммерческих предложений обществ.

Таким образом, Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к окончательному выводу о заключении ООО «ПаркСервис и ООО «Некст Стейдж» соглашения, которое привело к поддержанию цены на торгах при участии в открытом конкурсе №32211109077, а, следовательно, о наличии нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

Вместе с тем благоприятный уровень рентабельности и получение ООО «ПаркСервис» выгоды от заключенного с ООО «Некс Стейдж» антиконкурентного соглашения подтверждается, в том числе

действиями ООО «ПаркСервис» при заключении двух договоров с ООО «Маф-Торг» (ИНН 2130229500):

1. Договор № 28/12 на гарантийное обслуживание детского игрового и спортивного уличного оборудования от 28.12.2022.

Из анализа пунктов 1.1, 1.2, 7.1 указанного договора ООО «Маф-Торг» принимает на себя обязательства по гарантийному техническому обслуживанию детского игрового и спортивного уличного оборудования, указанного в Приложении № 1 к Договору№ 12 от 09.03.2022 с момента его заключения до 27 декабря 2023 года.

Гарантия качества товара заключается в том, что товар должен соответствовать требованиям, предъявляемым к качеству, не только на момент продажи, но и в течение определенного срока его использования (п. 2 ст. 470 ГК РФ).

Статьями 470, 477 ГК РФ предусмотрена обязанность поставщика предоставить покупателю товар, который будет пригоден для использования в течение разумного срока с момента передачи (п. 1 ст. 470 ГК РФ), но в пределах двух лет, если иное не установлено законом или договором (п. 2 ст. 477 ГК РФ).

Из дилерских договоров и договоров поставки, заключенных между ООО «ПаркСервис» и производителями оборудования следует, что гарантийный срок на товар составляет 12 месяцев со дня его продажи.

Из указанного выше следует, что необходимость заключения Договор № 28/12 на гарантийное обслуживание детского игрового и спортивного уличного оборудования от 28.12.2022 отсутствует в силу закона. Однако несмотря на указанные обстоятельства ООО «ПаркСеврис» заключило вышеуказанный договор с ООО «Маф-Торг», цена которого составила "..." руб. 00 копеек.

2. Договор № 28/12-1 на обслуживание детского игрового и спортивного уличного оборудования от 28.12.2022.

Цена договора составила "..." руб.(пункт 2.1 Договора). Срок действия договора до 27 декабря 2023 года (пункт 7.1 Договора).

При этом, исходя из условий Договора № 12 от 09.03.2022 у ООО «ПаркСервис» отсутствует обязанность технического обслуживания поставленного оборудования. Однако несмотря на указанные обстоятельства Обществом заключен указанный договора и понесены расходы в размере "..." руб.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о благоприятном

уровне рентабельности исполнения Договора № 12 от 09.03.2022 поставки комплексного оборудования, заключенного по результатам отрытого конкурса с реестровым № 32211109077, что позволило ООО «ПаркСервис» заключить 2 договора с ООО «Маф-Торг» на общую сумму "..." руб., несмотря на отсутствие необходимости их заключения.

Доход от реализации антиконкурентного соглашения составил начальную (максимальную) цену договора в рамках проводимых торгов с реестровым №32211109077.

Таким образом, Комиссия, изучив имеющиеся в материалах дела доказательства в их совокупности и взаимосвязи, приходит к выводу о:

заключении Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики» и ООО «ПаркСервис» антиконкурентного соглашения при подготовке, организации, проведении торгов с реестровым № 32211109077 и исполнении договора, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции;

заключении ООО «ПаркСервис» и ООО "Некст Стейдж" антиконкурентного соглашения при участии в торгах с реестровым №32211109077, что нарушает пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

До окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение Комиссии поступили пояснения Автономной некоммерческой организацией «Институт территориального развития Чувашской Республики», а также Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

В указанных пояснениях АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и Министерство не опровергают выводы Комиссии, которые отражены в настоящем решении, поскольку ими не представлены какие-либо документы и информация, подтверждающие и обосновывающие отсутствие взаимоотношений между обществами при участии в торгах и между заказчиком и победителем, а совокупность установленных доказательств позволяет Комиссии прийти к выводу о заключении ответчиками антиконкурентных соглашений.

При этом Комиссия не признает состоятельным довод Заказчика об установлении в Документации условий в соответствии с требованиями законодательства, что подтверждается аналогичными условиями, установленными в Документации при проведении торгов с реестровым

№ 0878500000022000125, поскольку само по себе проведение торгов с аналогичными условиями не может являться доказательством отсутствия нарушения, поскольку Комиссией не рассматривались действия Заказчика и участников торгов с реестровым № 0878500000022000125 на предмет наличия либо отсутствия антиконкурентного соглашения.

Иные доводы ответчика и заинтересованного лица не опровергают совокупность всех вышеустановленных фактов совпадения обстоятельств, а наоборот свидетельствуют о наличии взаимосвязей между обществом и Заказчиком.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Соглашения были заключены и реализовывались обществами в период проведения открытого конкурса и исполнения договора по их результатам.

Таким образом, в связи с завершением процедуры проведения рассматриваемых торгов и завершением сроков исполнения договора, Комиссия приходит к выводу о том, что основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать АНО «Институт территориального развития Чувашской Республики» и Общество с ограниченной ответственностью «ПаркСервис» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении антиконкурентного соглашения при подготовке, организации, проведении торгов с реестровым № 32211109077 и исполнении договора № 12 от 09.03.2022.

2. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Некст Стейдж»

и Общество с ограниченной ответственностью «ПаркСервис» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении антиконкурентного соглашения при участии в торгах с реестровым № 32211109077.

3. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения и реализации антиконкурентных соглашений не выдавать.

"..."

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: "..."

1Согласно Техническому регламенту Евразийского экономического союза "О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017) паспорт - эксплуатационный документ, определяющий правила эксплуатации оборудования и отражающий сведения, удостоверяющие гарантированные изготовителем значения основных параметров и характеристик (свойств) оборудования, гарантии и сведения о его эксплуатации в течении назначенного срока службы.

2023-1279