Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска

454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д.32

Администрация города Челябинска

454113 г. Челябинск, пл. Революции, 2

АО «Единая Электронная Торговая Площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.14, стр.5

Общество с ограниченной ответственностью «Альянс-Сервис» (ООО «Альянс-Сервис»)

105187, г. Москва, ул. Щербаковская, дом 58Б

РЕШЕНИЕ № 074/06/104-585/2019 (РНП-74-120/2019)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 24 апреля 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	«…» -	начальника отдела административного и судебного производства Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	«…» -	специалиста 1 разряда отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	«…» -	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение администрации города Челябинска (далее - заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Альянс-Сервис», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Альянс-Сервис» (далее – общество, единственный участник) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам проведения электронного аукциона 19-72844Э Поставка архивных коробов для нужд Архивного отдела Администрации города Челябинска (извещение №0169300000119000115), в присутствии:

- представителя заказчика «…», действующего на основании доверенности от 10.04.2019 № 11-01-44/88;

- представителя Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска «…», действующего на основании доверенности от 06.02.2019 № 6;

- представителя ООО «Альянс-Сервис» «…», действующего на основании доверенности от 16.04.2019,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение заказчика о включении ООО «Альянс-Сервис», учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа ООО «Альянс-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от подписания контракта по итогам проведения электронного аукциона 19-72844Э Поставка архивных коробов для нужд Архивного отдела Администрации города Челябинска (извещение №0169300000119000115) (далее – аукцион, закупка).

Согласно пояснениям представителя заказчика, общество признано уклонившемся от заключения контракта, поскольку не представило в установленный законодательством о контрактной системе срок, подписанный со своей стороны проект контракта, а также документ, подтверждающий обеспечение исполнения контракта.

ООО «Альянс-Сервис» представило в Челябинское УФАС России письменное Объяснение, согласно которому в связи со случившемся сбоем на электронной площадке общество не смогло подписать проект контракта и приложить подтверждение обеспечения исполнения контракта в виде банковской гарантии от 23.03.2019 и информацию, подтверждающую добросовестность.

Изучив представленные документы, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем

признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Как следует из части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействий) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с этим лицом как с признанным победителем аукциона, и, как следствие, нарушающих, права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0169300000119000115 от 18.03.2019 ООО «Альянс-Сервис» признано победителем электронного аукциона. Снижение предложенной победителем цены контракта составило 56,03% от установленной начальной (максимальной) цены контракта.

В этот же день указанный протокол размещен в Единой информационной системе (далее – ЕИС).

Заказчиком 25.03.2019 направлен проект контракта победителю закупки для дальнейшего его подписания.

Однако в регламентированный законодательством о контрактной системе срок подписанный победителем проект контракта, а также документы, представленные в качестве обеспечения исполнения контракта в адрес заказчика не поступили.

Из представленных в материалы дела документов следует, что с 18.03.2019 года между заказчиком и ООО «Альянс-Сервис» велась переписка по вопросу заключения контракта. В том числе заказчиком на электронный адрес участника infoalliance-s@mail.ru направлен для согласования проект контракта. Победителем 21.03.2019 проект контракта согласован и 22.03.2019 направлен на электронный адрес заказчика delo@cheladmin.ru проект банковской гарантии на утверждение. В этот же день 22.03.2019 заказчиком согласован проект банковской гарантии. Однако в установленный законодательством срок ООО «Альянс-Сервис» в личном кабинете Единой информационной системы не представило подписанный проект контракта, а также документы, свидетельствующие об обеспечении исполнения контракта. В связи с чем 03.04.2019 заказчиком составлен Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта №ППУ1, который в этот же день размещен в Единой информационной системе. Кроме того, на электронный адрес участника направлена информация об истечении срока подписания контракта.

ООО «Альянс-Сервис» на электронную почту заказчика 08.04.2019 направлен проект контракта и банковская гарантия.

На заседание Комиссии ООО «Альянс-Сервис» представлены пояснения, согласно которым 01.04.2018 года в установленный статьей 83.2 Закона о контрактной системе срок общество не смогло осуществить вход на электронную площадку.

При этом в материалы дела представлена копия Банковской гарантии №1302536 от 22.03.2019 на сумму 59 400,00, а также информация об исполненных контрактах, подтверждающая добросовестность участника.

Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой государственного принуждения, установленной законодателем в целях обеспечения добросовестного исполнения участником закупки принятых на себя в рамках контрактной системы обязательств.

Одним из последствий такого включения является ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в государственных и муниципальных закупках.

Другим немаловажным последствием является умаление деловой репутации, поскольку фактом включения юридического лица в федеральный реестр недобросовестных поставщиков опровергается презумпция добросовестности такого лица как участника гражданских правоотношений. При этом, реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, направленным на развитие конкуренции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок и, следовательно, является механизмом защиты публичных интересов.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 №15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и в данном случае, тем более что последствия по наложению санкции в виде включения сведений о лице в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) могут иметь серьезный экономический характер.

Таким образом, учитывая действия, совершенные ООО «Альянс-Сервис», направленные на заключение контракта и иные обстоятельства настоящего дела, Комиссия Челябинского УФАС России полагает, что участник закупки выразил намерения заключить рассматриваемый контракт, в связи с чем, считает в данной ситуации возможным не принимать решение о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «Альянс-Сервис».

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

РЕШИЛА:

Сведения, представленные администрацией города Челябинска, Управлением муниципальных закупок Администрации города Челябинска в отношении ООО «Альянс-Сервис», в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

«…»