РЕШЕНИЕ

по делу № КОУ – 57/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 августа 2018 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП Козлова В.И. (далее – Заявитель) на действия МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район при проведении конкурса с ограниченным участием: «Поставка продуктов питания (Цыплята - бройлеры)» (извещение №0318300008818000163) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в конкурсе с ограниченным участием.

Представителями уполномоченного органа представлены извещение о проведении конкурса с ограниченным участием, документация, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представители уполномоченного органа не согласились. Заявка ИП Козлова В.И. отклонена правомерно.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район проводился конкурс с ограниченным участием: «Поставка продуктов питания (Цыплята - бройлеры)» (извещение №0318300008818000163).

Начальная (максимальная) цена контракта – 991 856,20 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч.3 ст.56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения настоящего Федерального закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

В соответствии с ч.6 ст.56 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной ч.2 ст.51, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки установленным требованиям, или заверенные участником копии таких документов.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе установлено, что в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016г. №832 «Об ограничении допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – постановление Правительства №832).

В Извещении Заказчиком установлено:

Ограничения и запреты	1 Запрет на допуск товаров, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ Установлены, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Уполномоченным органом установлен объект закупки:

именование товара, работы, уги по КТРУ	**Код позиции**	**Характеристики товара, работы, услуги**			**Единица измерения**	**Количество**	**Цена за ед.изм.**	**Стоимость**
		Наименование характеристики	**Значение характеристики**	**Единица измерения характеристики**				
лята -	10.12.10.110				килограмм		128.98	991856.20

ойлеры

Данные ограничения установлены постановлением Правительства №832 в отношении: «Цыплята - бройлеры» (10.12.10.110).

В Разделе 1 «Информационная карта» Заказчиком установлено:

28	Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами	Установлены. Постановление Правительства РФ от 22 августа 2016 г. № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
58	Если **позицией 28** установлены условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами	Указание (декларирование) участником наименования производителя пищевых продуктов в произвольной форме.

Согласно протоколу предквалификационного отбора от 25.07.2018г. все две поданные заявки соответствуют требованиям, установленным конкурсной документацией. В протоколе №163-3/0318300008818000163 рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием от 27.07.2018г. указано, что заявка ИП Козлова В.И. (Заявка №1) не соответствует требованиям извещения/документации. Участник закупки отклонен на основании ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе, в связи с несоответствием требования позиции 58 раздела 11, раздела 12 докумнетации конкурса с ограниченным участием. В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» наименования страны происхождения **и производителя пищевых продуктов**, включенных в перечень. В заявке участника отсутствует информация о наименовании производителя товара, что не соответствует требованиям действующего законодательства и документации об электронном аукционе.

В заявке ИП Козлова В.И. в столбце «Товарный знак. Наименование страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень (ПП РФ от 22.08.2016 г. № 832)» было указано «Товарный знак – отсутствует, страна

происхождения - Россия».

Заявка ИП Тыркиной Г.Г. (Заявка №2) была отклонена по аналогичным основаниям.

Пунктом 2 постановления Правительства РФ №832 установлено, что для целей осуществления закупок отдельных видов пищевых продуктов, включенных в перечень, заказчик отклоняет от участия в конкурентных способах определения поставщиков все заявки (окончательные предложения) на участие в определении поставщика (далее - заявка), содержащие предложения о поставке пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в определении поставщика подано не менее 2 удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке заявок, которые одновременно:

содержат предложения о поставке видов пищевых продуктов, являющихся объектом закупки и включенных в перечень, страной происхождения которых являются государства - члены Евразийского экономического союза;
не содержат предложений о поставке одного и того же вида пищевых продуктов одного производителя.

В соответствии с пунктом 3 подтверждением страны происхождения товара (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень. Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

Таким образом, на участие в конкурсе с ограниченным участием не было подано двух заявок, удовлетворяющих требованиям документации о закупке. В связи с чем, отсутствуют основания для применения Постановления РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничении допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч.2 ст.53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Согласно ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, основание отклонения заявки ИП Козлова В.И., указанное в протоколе №163-3/0318300008818000163 рассмотрения и оценки заявок на участие в

конкурсе с ограниченным участием от 27.07.2018г., неправомерно.

Данные действия Единой комиссии Заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Козлова В.И. обоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа – МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район нарушение (Единой комиссии) нарушение ч.3 ст.53 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район нарушение (Единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного дела.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.