

## РЕШЕНИЕ № 04/07 - 10

30 марта 2010 года

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

В.М. Михеева - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

Н.Г. Черенкова - главного специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии;

Н.В. Молчанова - ведущего специалиста - эксперта отдела защиты конкуренции, члена Комиссии,

при участии:

от ОАО «Ростелеком» - (.....) (доверенность от 24.03.2010, № .....);

от ООО ТК «Время вперед» - (.....) (доверенность от 25.03.2010 № .....),

рассмотрев в заседании 25 марта 2010 года дело, возбужденное приказом Омского УФАС России от 25 февраля 2010 года № 29 по признакам нарушения ООО ТК «Время вперед» (644031, г.Омск, ул. 10 лет Октября, 203) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

1. Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО ТК «Время вперед» (далее ТК) послужило заявление ОАО «Ростелеком» в лице Территориального управления № 2 Сибирского филиала ОАО «Ростелеком» (вх. от 28.01.2010г № 512-04) по поводу установления препятствия перетоку электрической энергии по вводу № 2 путем отключения 15.01.2010г сети электроснабжения Территориального управления № 2 Сибирского филиала ОАО «Ростелеком» (далее Ростелеком) от ячейки № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 с целью понуждения Ростелекома к заключению договора аренды ячейки РУ- 0,4 кВ № 13, № 19 ТП 4061 от 1 января 2010 года, б/н (вх. Ростелекома от 10.12.2009 № ТУ-2/847) и, тем самым, к оплате услуг ТК по обслуживанию ячеек № 13, 19 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 при отсутствии надлежащим образом установленного тарифа на услуги по передаче электроэнергии.

2. На запрос Комиссии Омского УФАС России ТК были представлены объяснения причины отключения сети электроснабжения Ростелекома по вводу № 2 от ячейки № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061, принадлежащей (.....) на праве собственности и переданной ТК для эксплуатации. Основной причиной отключения ТК объясняет неисправностью этого оборудования. ТК обязуется восстановить пропуск электрической энергии Ростелекому по вводу № 2 после восстановления работоспособности ячейки № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061. Неисправность ячейки № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 ТК подтверждает Актом обследования от 11.02.2010г.

3. В дополнение к материалам заявления (вх. от 28.01.2010г № 512-04) Ростелеком представил материалы, свидетельствующие о намерении ТК прекратить электроснабжение Ростелекома по вводу № 2 и передать ячейку № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 другому абоненту (вх. Ростелекома от 28.01.2010г № ТУ-2/18).

4. Электроснабжение Ростелекома осуществляется в соответствии с договором электроснабжения от 18.06.1999г № 1-422 (Доп. соглашение от 11.09.2008г, б/н), заключенным с ОАО «Омская энергоснабжающая компания». Передача электрической энергии Ростелекому от точек приема и до точек отпуска осуществляется по электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго» в соответствии с договором № 05.50.112.08 об организации передачи электрической энергии через технические устройства электрических сетей территориальных сетевых организаций - через объекты электроэнергетики, находящиеся в собственности (.....) и переданные для эксплуатации ТК, не оказывающего услуги по передаче электрической энергии.

ТК, не зарегистрированный в качестве сетевой организации, имея объекты электросетевого хозяйства, осуществляет переток электрической энергии от объектов электроэнергетики ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго» до вводов №1 и № 2 присоединения энергоустановок Ростелекома.

Следовательно, ТК в рассматриваемом случае участвует в процессе передачи электрической энергии и является субъектом рынка по передаче электрической энергии, оказывающим услугу по обеспечению перетока электрической энергии по объектам электроэнергетики, находящимся у него в эксплуатации, а Ростелеком опосредованно (через объекты электроэнергетики ТК) присоединен к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго».

5. В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г № 861 (далее Правила 861) собственники и иные законные владельцы объектов электроэнергетики, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

При присоединении к электрической сети, в том числе опосредованном, и заключении договора за любым потребителем услуг

закрепляется право на получение электрической энергии в любой период времени действия договора в пределах присоединенной мощности, определенной договором, качество и параметры которой должны соответствовать техническим регламентам и иным обязательным требованиям.

Ограничение права на получение электрической энергии, приводящее к дефициту мощности, возможно только в случае возникновения аварийной ситуации и (или) вывода объектов электроэнергетики в ремонт или из эксплуатации (п.43 Правил 861).

6. Ростелеком является оператором связи общего пользования, выполняющего функции систем коммутации и в части обеспечения надежности электроснабжения отнесено к электроприемникам I категории надежности.

Согласно требований к построению телефонной сети связи общего пользования в части обеспечения надежности электроснабжения средств связи, выполняющих функции систем коммутации, точек присоединения и базовых станций сетей подвижной связи, утвержденных Приказом Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации от 13 марта 2007г № 32 к электроприемникам I категории надежности относятся узлы связи сети местной телефонной связи с количеством портов от 1024 до 10000. Электроснабжение электроприемников I категории надежности в режиме, при котором поддерживаются заданные значения параметров их работы (нормальный режим), осуществляется с обеспечением бесперебойности электроснабжения **от двух** независимых взаимно резервирующих источников электропитания от электрических сетей энергосистемы с применением устройств автоматического ввода резерва.

7. В процессе рассмотрения дела Ростелекомом заявлено ходатайство (вх. от 24.03.2010г № 1855-04 о прекращении рассмотрения дела в связи с добровольным подключением ТК сети электроснабжения Территориального управления № 2 Сибирского филиала ОАО «Ростелеком» (далее Ростелеком) к ячейке № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061.

8. В соответствии со статьей 25 Закона об электроэнергетике антимонопольное регулирование и контроль на оптовом и розничных рынках осуществляются антимонопольным органом в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, и принятыми в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации актами федерального антимонопольного органа.

На оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействия), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе злоупотребления доминирующим и (или) исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

Материалы дела свидетельствуют о том, что ТК обладает объектами электросетевого хозяйства, при использовании которых оказывает услуги по передаче электрической энергии путем обеспечения перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электроэнергетики.

Спорные отношения между Ростелекомом и ТК возникли на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, частью (сегментом) которого является оказание услуг по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через объекты электроэнергетики, находящиеся в эксплуатации у ТК, занимающего доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах территории города Омска, охваченной объектами электросетевого хозяйства ТК, непосредственно присоединенными к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго».

Деятельность хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, отнесена статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к деятельности естественных монополий, а положение такого хозяйствующего субъекта, в соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», признается доминирующим.

На основании изложенного Комиссией принято решение об установлении доминирующего положения ООО Торговый комплекс «Время вперед» на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах территории города Омска, охваченной объектами электроэнергетики ООО Торговый комплекс «Время вперед», непосредственно присоединенными к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго» .

9. Таким образом, Комиссией Омского УФАС России установлено следующее:

- ООО Торговый комплекс «Время вперед» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии путем обеспечения перетока электрической энергии на безвозмездной основе;

- ООО Торговый комплекс «Время вперед» отключило 15.01.2010г ввод № 2 сети электроснабжения Территориального управления № 2 Сибирского филиала ОАО «Ростелеком» от ячейки № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 с целью понуждения Ростелекома к заключению договора аренды ячейки РУ- 0,4 кВ № 13, № 19 ТП 4061 от 1 января 2010 года, б/н и, тем самым, к оплате услуг ТК по обслуживанию ячеек № 13, 19 РУ- 0,4 кВ ТП 4061 при отсутствии надлежащим образом установленного тарифа на услуги по передаче электроэнергии, под предлогом неисправности ячейки № 13;

- ООО Торговый комплекс «Время вперед» 22.03.2010г добровольно устранило имевшее место нарушение действующего законодательства.

10. Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе угроза необоснованного прекращения перетока электрической энергии через принадлежащие ему объекты электроэнергетики, запрещенного пунктом 43 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г № 861.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. По основаниям статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ООО Торговый комплекс «Время вперед» занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в части оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе потребителям, присоединенным опосредованно через объекты электросетевого хозяйства ООО Торговый комплекс «Время вперед», находящиеся у ООО Торговый комплекс «Время вперед» в эксплуатации, к электрическим сетям ОАО «МРСК Сибири» - филиал «Омскэнерго» (пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (ред. от 14.02.2009).

2. Признать ООО Торговый комплекс «Время вперед» виновным в нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в технологически необоснованном прекращении оказания услуги по обеспечению перетока электрической энергии на безвозмездной основе через ячейку № 13 РУ- 0,4 кВ ТП 4061, находящейся у ООО Торговый комплекс «Время вперед» в эксплуатации, совершенного в нарушение пункта 43 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004г № 861, результатом которого явилось ущемление интересов Территориального управления № 2 Сибирского филиала ОАО «Ростелеком» путем ограничения права на получение электрической энергии

3. По основаниям пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО Торговый комплекс «Время вперед» в связи с добровольным устранением ООО Торговый комплекс «Время вперед» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

4. Материалы дела № 04/07-10 передать уполномоченному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица ООО Торговый комплекс «Время вперед», предусмотренном статьей 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии В.А. Кабаненко

Члены комиссии:

В.М. Михеев

Н.Г. Черенков

Н.В. Молчанов