

АО «Пензтеплоснабжение»

ул. Космодемьянской, д. 5, оф.
305, г. Пенза, 440000

info@58pts.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-01-03/03-2022

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 марта 2022 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступили обращения Общества с ограниченной ответственностью «Изумруд» (ОГРН 1025801440830 ИНН 5837016284 г. Пенза, ул. Стасова, д. 7) и ИП в отношении Акционерного общества «Пензтеплоснабжение» (ОГРН 1085836002900 ИНН 5836631600 г. Пенза, ул. Космодемьянской, д. 5, оф. 305) (далее – АО «Пензтеплоснабжение», Общество) по вопросу неправомерного одностороннего расторжения со стороны АО «Пензтеплоснабжение» договора теплоснабжения от 01.10.2015 № 59.

По результатам анализа полученных Пензенским УФАС России документов и информации установлено следующее.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ основным видом деятельности АО «Пензтеплоснабжение» является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными (ОКВЭД 35.30.14). Дополнительным видом деятельности является передача пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 35.30.2).

АО «Пензтеплоснабжение» владеет на праве собственности нежилым помещением котельной, расположенной по адресу: г. Пенза, пр-т Победы, д. 122.

Общество осуществляет деятельность по передаче тепловой энергии в виде пара с использованием вышеуказанного источника теплоснабжения.

В соответствии со схемой теплоснабжения в административных границах города Пензы, утвержденной Приказом Минэнерго России, АО «Пензтеплоснабжение» является единой теплоснабжающей организацией.

Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность в области оказания услуг по передаче тепловой энергии относится к сфере деятельности субъектов естественной монополии. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

По результатам проведенного Пензенским УФАС России анализа установлено, что АО «Пензтеплоснабжение» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии (в том числе в виде пара) в рамках границ присоединенных тепловых сетей и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Установлено, что между АО «Пензтеплоснабжение» и ООО «Изумруд» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии в паре от 01.10.2015 № 59 (далее – Договор № 59).

По условиям указанного договора АО «Пензтеплоснабжение» (Теплоснабжающая организация) обязуется продавать ООО «Изумруд» (Потребителю) через присоединенную тепловую сеть тепловую энергию в паре и конденсате в нежилое помещение по адресу: г. Пенза, пр-кт Победы, д. 122, а потребитель обязуется принимать и оплачивать потребленную тепловую энергию и невозвращенный конденсат в объеме, в срок и на условиях, предусмотренных договором (пункт 1.1 Договора № 59).

Договор № 59 не содержит положений о возможности теплоснабжающей организации на одностороннее расторжение договора при нарушении потребителем обязательств по оплате тепловой энергии.

Пунктом 3.5 Договора № 59 предусмотрено условие об ограничении или прекращении подачи тепловой энергии в паре при неоплате ее потребителем.

АО «Пензтеплоснабжение» письмом от 30.12.2021 Исх. № 1455 направило в адрес ООО «Изумруд» уведомление об одностороннем отказе теплоснабжающей организации от исполнения договора на отпуск и потребление тепловой энергии в паре от 01.10.2015 № 59 и его расторжении с 15.01.2022 со ссылкой на существенные нарушения потребителем данного договора в связи с неоднократными нарушениями сроков оплаты

поставленной тепловой энергии в паре и конденсате.

Вместе с тем, из представленных документов следует, что по состоянию на 30.12.2021 у ООО «Изумруд» задолженность по Договору от 01.10.2015 № 59 полностью погашена.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о теплоснабжении потребители тепловой энергии приобретают тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель у теплоснабжающей организации по договору теплоснабжения.

Договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем технических условий подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к системе теплоснабжения, являющихся обязательным приложением к договору на подключение (технологическое присоединение) (часть 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с положениями статьи 22 Закона о теплоснабжении предусмотрено право теплоснабжающей организации на введение ограничения подачи тепловой энергии (теплоносителя) в отношении потребителя в случае наличия у потребителя задолженности за тепловую энергию, теплоноситель в порядке, установленном действующим законодательством.

При этом, положения Закона о теплоснабжении не предусматривают права теплоснабжающей организации на односторонний отказ от исполнения договора, влекущий расторжение договора теплоснабжения с потребителем, при ненадлежащем исполнении таким потребителем обязательств по оплате тепловой энергии.

В соответствии с положениями Закона о теплоснабжении договор теплоснабжения № 59 между АО «Пензтеплоснабжение» и ООО «Изумруд»

является публичным договором для АО «Пензтеплоснабжение».

АО «Пензтеплоснабжение» в обоснование своих действий по одностороннему расторжению договора теплоснабжения ссылается на нормы статьи 523 Гражданского кодекса РФ, предусматривающей односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

Вместе с тем, согласно Определению Конституционного Суда РФ от 06.06.2002 № 115-О обязательность заключения публичного договора при наличии возможности предоставить соответствующие услуги означает недопустимость одностороннего отказа исполнителя от исполнения обязательств по договору, если у него имеется возможность исполнить свои обязательства (предоставить лицу соответствующие услуги), поскольку в противном случае требование закона об обязательном заключении договора лишалось бы какого бы то ни было смысла и правового значения.

Таким образом, АО «Пензтеплоснабжение» не вправе в одностороннем порядке отказываться от исполнения публичного договора теплоснабжения с ООО «Изумруд».

Также установлено, что стоимость единицы тепловой энергии в паре по договору № 59 составляла 1 673,85 руб. за Гкал без НДС.

После расторжения Договора № 59 АО «Пензтеплоснабжение» 15.01.2022 заключен договор теплоснабжения № 2182 в отношении того же объекта по адресу: г. Пенза, пр-кт Победы д. 122 с ИП При этом, стоимость оказываемых услуг по поставке тепловой энергии в паре по договору № 2182 составила 3 890 руб. за 1 Гкал без НДС.

Установлено, что является единоличным исполнительным органом ООО «Изумруд». ИП и ООО «Изумруд» являются группой лиц, по основаниям, установленным в статье 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В результате неправомерных действий АО «Пензтеплоснабжение» по одностороннему отказу от исполнения договора теплоснабжения с ООО «Изумруд» произошло увеличение стоимости услуг теплоснабжающей организации по поставке тепловой энергии в паре на рассматриваемый объект более, чем в 2 раза.

При этом, то обстоятельство, что договор от 15.01.2022 № 2182 заключен без возражений, высказанных ИП, а также без составления протокола разногласий не является обстоятельством, исключающим возможность квалификации поведения доминирующего субъекта как злоупотребление.

Действия АО «Пензтеплоснабжение» по одностороннему отказу от договора теплоснабжения с ООО «Изумруд» противоречат нормам действующего законодательства и приводят (могут привести) к ущемлению интересов

хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Вышеизложенное свидетельствует о наличии в указанных действиях АО «Пензтеплоснабжение» признаков злоупотребления доминирующим положением и нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, в том числе, в случае выявления признаков нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает АО «Пензтеплоснабжение» о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства **в срок до 28 апреля 2022 года** путем устранения причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, для чего принять меры по правовому урегулированию взаимоотношений по поставке тепловой энергии в виде пара на объект по адресу: г. Пенза, пр-кт Победы, д. 122 с учетом положений действующего законодательства и волеизъявления ООО «Изумруд» и ИП

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления