ПАО «Московская объединенная
электросетевая компания»

2-й Павелецкий проезд,
д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела № 05-21/375-17 об административном правонарушении

«26» декабря 2017 года
Москва

г.

Я, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России А.А. Сапожников, в соответствии с Решением ФАС России о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 28.09.2017, повторно рассмотрев заявление Квартальной Н.М. с жалобой на действия ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (ИНН – 5036065113, КПП – 772501001, ОГРН – 1057746555811, дата регистрации – 01.04.2005, место нахождения: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее – ПАО «МОЭСК»),

~~МВУ~~

:

Признаки нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004

г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения), выразившегося в отказе от заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>

По результатам рассмотрения указанного заявления Московским областным УФАС России возбуждено дело № 05-21/375-17 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил технологического присоединения.

Рассмотрев представленные материалы и сведения по заявлению <...> установлено следующее.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового общего собрания акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол № 17 от 29 июня 2015 года).

ПАО «МОЭСК» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 5 по Московской области от 01.04.2005 за основным государственным регистрационным номером 1057746555811. В соответствии с Уставом

ПАО «МОЭСК» место нахождения Общества: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2.

В соответствии с п. 3.2. Устава Общества, основным видом деятельности ПАО «МОЭСК» является оказание услуг по передаче и распределению электрической энергии, а также оказание услуг по присоединению к электрическим сетям.

Согласно п. 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям, являются сетевыми организациями.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» является электросетевой организацией, осуществляющей деятельность по передаче

электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, а также деятельность по технологическому присоединению в границах балансовой принадлежности электрических сетей и иного электросетевого хозяйства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ПАО «МОЭСК», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «МОЭСК», является субъектом естественной монополии.

Согласно материалам дела № 05-21/375-17 об административном правонарушении, 13.09.2013 <...> обратилась в ПАО «МОЭСК» с заявкой № И-13-00-939328/102/38 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям.

Письмом от 29.10.2013 ПАО «МОЭСК» проинформировало <...> о том, что энергопринимающие устройства <...> расположены в границах ДНП «Красновидово»,

в отношении энергопринимающих устройств которого, мероприятия со стороны ПАО «МОЭСК» выполнены в полном объеме, что подтверждается актом о технологическом присоединении № ЗП/МЖ/13-676 от 18.04.2013 и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 09.04.2013 № 99030308/13427.

В соответствии с представленными со стороны ПАО «МОЭСК» документами (список членов ДНП «Красновидово», чьи энергопринимающие устройства подлежат технологическому присоединению, ситуационный план расположения энергопринимающих устройств ДНП «Красновидово», утвержденный органами местного самоуправления) установлено, что земельные участки <...> расположены в черте ДНП, а также перечислены в заявке и подлежали технологическому присоединению.

В заявке ДНП «Красновидово» перечислены участки с № 1 по № 37.

Согласно представленным документам, материалам и сведениям, установлено, что на момент подачи заявки на технологическое присоединение в собственности у <...> находились земельные

участки №№ 15-16.

В соответствии с материалами дела, установлено, что земельные участки №№ 12-13 перешли по праву собственности к <...>

Земельные участки № 12-13 и № 15-16 перечислены к заявке на технологическое присоединение ДНП «Красновидово» и с согласия собственника в виде подписи в списке членов ДНП «Красновидово», приложенного к заявке, подлежали технологическому присоединению в рамках договора об осуществлении технологического присоединения

№ МЖ-12-302-1628(904067) от 26.09.2012 заключенный между ПАО «МОЭСК» и ДНП «Красновидово».

Таким образом, выделенная ДНП «Красновидово» электрическая мощность предназначена для электрификации всей территории ДНП, в том числе и для энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках, принадлежащих <...>

Согласно материалам дела № 05-21/375-17 об административном правонарушении, 24.02.2016 <...> вновь обратилась в ПАО «МОЭСК» с заявкой № 3-16-00-902049/102 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: < ... > к электрическим сетям, а также представила дополнительные документы в обращении от 01.03.2017 № 3-16-00-902361/100.

По результатам рассмотрения заявки № 3-16-00-902049/102 от 24.02.2016 ПАО «МОЭСК» в адрес <...> направлено информационное письмо № 3-16-00-902049/102 от 26.02.2016 с разъяснениями о порядке осуществления технологического присоединения заявителей, чьи земельные участки расположены в границах некоммерческих объединений.

Согласно материалам дела № 05-21/375-17 об административном правонарушении, 11.03.2016 и 15.06.2016 от <...> в ПАО «МОЭСК» поступили обращения № 3-16-00-902779/903 № 3-16-00-908156/903 по вопросу осуществления технологического присоединения принадлежащего ей участка.

По результатам рассмотрения обращений № 3-16-00-902779/903 и № 3-16-00-908156/903 ПАО «МОЭСК» в адрес < ... > направлены информационные письма от 10.04.2016 № МЖ-16-114-200(902779/903) и от 11.07.2016 № МЖ-16-114-607(908156/903) с разъяснениями о том,

что мероприятия по технологическому присоединению земельного участка заявителя уже выполнены в рамках договора технологического присоединения МЖ-12-302-1628(904067) от 26.09.2012, заключенного между ПАО «МОЭСК» и ДНП «Красновидово».

Вместе с тем, 28.07.2016 ПАО «МОЭСК» в адрес председателя правления ДНП «Красновидово» <...> направлен запрос ЗЭС/05/1179 с перечнем вопросов, касающихся технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств, принадлежащих <...>

В ответ на указанный запрос председатель Правления ДНП «Красновидово» <...> проинформировал ПАО «МОЭСК» о том, что земельный участок <...> расположен в черте ДНП «Красновидово», электроснабжение участка осуществляется от электрических сетей Партнерства.

Согласно материалам дела № 05-21/375-17 об административном правонарушении, 19.01.2017 <...> в ПАО «МОЭСК» подана очередная заявка № И-17-00-903612/102/38 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> к электрическим сетям.

По результатам рассмотрения заявки № И-17-00-903612/102/38 от 19.01.2017 ПАО «МОЭСК» в адрес <...> направлено информационное письмо № МЖ-17-114-266(903612/102/38) от 24.01.2017 с разъяснениями об однократном характере технологического присоединения.

Наличие технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Можайский район, участок находится примерно в 355м-372м от ориентира по направлению на запад <...> (на плане территории ДНП «Красновидово» участок указан под № 13), подтверждается договорами о возмещении затрат на потребляемую электроэнергию от 23.05.2014 № 12-13 и от 18.05.2013 № 15-16, актами разграничения эксплуатационной ответственности электросетей между ДНП «Красновидово» и <...>. № 12-13 и № 15-16, а также платежными поручениями об оплате за электрическую энергию от 20.01.2015, 03.03.2015, 23.03.2015, 15.05.2015, 31.07.2015 и 16.12.2015.

Нахождение земельных участков <...> в том числе земельного участка

с кадастровым номером <...> в черте территории ДНП «Красновидово» подтверждается списком членов

ДНП «Красновидово», где поименованы участки № 12-13 и № 15-16, проектом планировки территории ДНП «Красновидово», а также ответами от Председателя Правления ДНП – <...> от 10.08.2016 № 10/08 и 26.09.2016 №22/9.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» для подтверждения нахождения земельных участков <...> на территории ДНП «Красновидово», 03.06.2017 и 15.08.2017 ПАО «МОЭСК» направлены запросы в Единый государственный реестр недвижимости.

Согласно документам, представленным филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Москве установлено, что из земельного участка с кадастровым номером <...> (участок № 13 – бывший собственник <...> образован земельный участок с кадастровым номером № 50:18:0070213:1133, из которого в дальнейшем образован земельный участок с кадастровым номером <...>

Рассмотрев представленные материалы и сведения со стороны ПАО «МОЭСК», установлено, что <...> производилась оплата как целевого, так и членского взноса в ДНП «Красновидово», что подтверждается платежными документами от 03.06.2012, 14.11.2013, 23.12.2013, 01.04.2014, 16.04.2014.

Согласно представленным документам, материалам и сведениям, с 07.11.2014 собственником земельного участка с кадастровым номером <...> являлась <...>

Вместе с тем, 23.05.2014 между ДНП «Красновидово» и <...> заключен договор о возмещении затрат на потребляемую электроэнергию № 12-13, а также составлен акт разграничения эксплуатационной ответственности электросетей № 12-13, что также подтверждает наличие технологического присоединения к электрическим сетям.

Вместе с тем, ПАО «МОЭСК» 19.10.2017 направлен запрос в ДНП «Красновидово» № ЗЭС/05/1779 с просьбой подтверждения тождественности земельных участков с кадастровыми номерами <...>

В ответ на запрос № ЗЭС/05/1779 от 19.10.2017 ДНП «Красновидово»

направило в адрес ПАО «МОЭСК» таблицу с пояснениями о делении и объединении вышеуказанных участков, а также повторно сообщило о том, что земельный участок с кадастровым номером <...> электрифицирован от электрических сетей Партнерства.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК», 31.03.2017 собственником земельного участка с кадастровым номером

< ... > (образован путем объединения участков с кадастровыми номерами <...> <...> в Симоновский районный суд г. Москвы подан иск к

ПАО «МОЭСК» о признании договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, заключенного между

ПАО «МОЭСК» и ДНП «Красновидово» ничтожным, обязанности осуществить технологическое присоединение.

Согласно Решению Симоновского районного суда г. Москвы от 07.08.2017 по делу № 2-2630/2017 в удовлетворении исковых требований < ... > о признании договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, заключенного между ПАО «МОЭСК» и ДНП «Красновидово» ничтожным, обязанности осуществить технологическое присоединение - отказано.

Также Решением Симоновского районного суда г. Москвы от 07.08.2017 по делу № 2-2630/2017 установлено, что основания для признания незаконным отказа ПАО «МОЭСК» в осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных в границах территории ДНП «Красновидово», отсутствуют.

Таким образом, договор, заключенный между ДНП «Красновидово» и ПАО «МОЭСК» не признан недействительным.

Ссылка <...> на то, что в списке членов ДНП, приложенном к заявке на технологическое присоединение проставлена чужая подпись, так же не находит своего подтверждения в связи с тем, что данный факт <...> не оспаривался в судебном порядке.

Также довод <...> что ДНП «Красновидово» не обладало правом на заключение договора об осуществлении технологического присоединения в интересах своих членов не нашел правового подтверждения. Поскольку в соответствии со статьей 1

Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое объединение граждан (садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое товарищество, садоводческий, огороднический или дачный потребительский кооператив, садоводческое, огородническое или дачное некоммерческое партнерство) - некоммерческая организация, учрежденная гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

На основании изложенного, очевидно, что содействие членам ДНП в решении общих социально-хозяйственных задач, к которым в том числе, электрификация участков членов данного партнерства является основной целью создания данного некоммерческого партнерства.

Вместе с тем, согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, а также в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 24.5 и ч. 6 ст. 28.7 Кодекса Российской Федерации

об административных правонарушениях,

:МВД

1. Производство по делу № 05-21/375-17 об административном правонарушении в отношении ПАО «МОЭСК» прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

2. В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно ч. 1 ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель начальника отдела
антимонопольного контроля
Сапожников

А.А.

К.О. Домненко

(499) 755-23-23, доб. 050-232