

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-133/2022

01 февраля 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») (вх. №275э от 12.01.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Торий-Д» (далее – ООО «Торий-Д») (630531, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п Садовый, ул. Затонского, д. 106/1, кв. 9, ИНН 5433969676, КПП 543301001, ОГРН 1195476016405), признанном победителем запроса котировок в электронной форме № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников (извещение от 29.10.2021 г. № 32110777913 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) и уклонившимся от заключения договора,

ОАО «РЖД» (вх. №275э от 12.01.2022) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Торий-Д», признанном победителем закупки и уклонившемся от заключения договора (извещение №32110777913 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>)

в присутствии представителя ОАО «РЖД» - <...> (представитель по доверенности № ЦДЗС-34/Д от 14.10.2021 г.),

в отсутствие представителя ООО «Торий-Д», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение ОАО «РЖД» (вх. №275э от 12.01.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Торий-Д» (630531, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п Садовый, ул. Затонского, д. 106/1, кв. 9, ИНН 5433969676, КПП 543301001, ОГРН 1195476016405), признанном победителем запроса котировок в электронной форме № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего

предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников (извещение от 29.10.2021 г. № 32110777913 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) и уклонившимся от заключения договора.

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от исполнения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Торий-Д».

2. Сведения о месте нахождения (фактическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630531;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п Садовый, ул. Затонского, д. 106/1, кв. 9.

3. Сведения о месте нахождения (юридическом) юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 630531;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п Садовый, ул. Затонского, д. 106/1, кв. 9.

4. Идентификационный номер налогоплательщика: 5433969676.

5. Код причины постановления на учёт: 543301001.

6. Основной государственный регистрационный номер: 1195476016405.

7. Дата подведения итогов закупки – 01.12.2021 г.

8. Предмет электронного запроса котировок - уборка, вывоз снега с территории и очистка кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников.

9. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – протокол №4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1.

10. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – оказание услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности – 38.11.21.000.

валюта договора – Российский рубль.

цена договора – 1 213 318 (один миллион двести тринадцать тысяч триста восемнадцать) рублей 55 копеек, в том числе НДС 20 % - 202219,76 рублей (при условии, что Поставщик является плательщиком НДС), и не подлежит изменению Поставщиком в одностороннем порядке.

код валюты договора – 643.

ОАО «РЖД» сообщило следующее.

ОАО «РЖД» 28 сентября 2021 г. опубликовано извещение об осуществлении запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников (реестровый номер запроса котировок: 32110777913 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru).

Максимальное значение цены договора составляет 1 011 098,79 (Один миллион одиннадцать тысяч девятьсот восемь) руб. 79 коп. без учета НДС, 1 213 318,55 (Один миллион двести тринадцать тысяч триста восемнадцать) руб. 55 коп. с учетом НДС. Сведения о единичных расценках услуг установлены в техническом задании, являющемся приложением к извещению о проведении запроса котировок.

В Единой информационной системе в сфере закупок 2 декабря 2021 г. опубликован протокол № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1, в соответствии с которым ООО «Торий-Д» (ИНН 543396976) (далее - Участник) признано победителем запроса котировок.

Согласно пункту 3.19.5. приложения к извещению о проведении запроса котировок заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

Проект договора направлен Участнику в соответствии с пунктом 3.19.5. приложения к извещению о проведении запроса котировок 7 декабря 2021 г., т.е. в течение 7 рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах.

Согласно пункту 3.19.6. приложения к извещению о проведении запроса котировок участник запроса котировок, с которым заключается договор, должен предоставить подписанный со своей стороны договор в течение 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Однако в установленные документацией сроки Участник подписанный со своей стороны договор не представил.

В связи с этим 24 декабря 2021 г. в единой информационной системе опубликован протокол № 435ШКТЭ-3-СИБ/21/2, в соответствии с которым Участник признан

уклонившимся от заключения договоров.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, Участник, согласившись с условиями проведения закупки, подал соответствующую заявку. При таких обстоятельствах заключение договора является обязанностью, а не правом Участника, исходя из положений статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны. Поведение одной стороны может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

ООО «Торий-Д» не представило своих пояснений и возражений по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

29.10.2021 г. ОАО «РЖД» разместило извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право договора оказания услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников (извещение от 29.10.2021 г. № 32110777913 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

ОАО «РЖД» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок предоставления заявок: с 29 октября 2021 г. по 17 ноября 2021 г.

Согласно протоколу от 01.12.2021 г. № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1, на участие в закупке поданы две заявки, участник ООО «Торий-Д» признан победителем, его заявка заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора 950 432 руб. 86 коп. без НДС.

Согласно протоколу № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21/1 от 02.12.2021 ООО «Торий-Д» (ИНН 543396976) признан победителем запроса котировок.

Согласно пункту 3.19.5 Закупочной документации заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику запроса котировок, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТЗП.

Согласно пункту 3.19.6 Закупочной документации участник запроса котировок, с

которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТЗП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в извещении о проведении запроса котировок), иные документы, если извещением о проведении запроса котировок предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТЗП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не предусмотрено приложением к извещению о проведении запроса котировок.

07.12.2021 ОАО «РЖД» направило участнику проект договора. Договор участником не подписан.

Протоколом №4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21/2 от 24.12.2021 ООО «Торий-Д» признан уклонившимся от заключения договора в электронной форме № 4351/ЗКТЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по уборке, вывозу снега с территории и очистке кровель от снега и наледи здания Новосибирского дворца культуры железнодорожников.

ООО «Торий-Д» не предоставлено обоснования причин уклонения от заключения договора.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что бездействие ООО «Торий-Д», выразившееся в неподписании договора, обязанность на подписание которого возникло у него по результатам выигранных торгов, что свидетельствует о недобросовестном исполнении своих обязанностей. ООО «Торий-Д» действовало неосмотрительно и не приняло надлежащих мер для исключения возможности наступления для него неблагоприятных последствий, что свидетельствует о его пренебрежительном отношении к правоотношениям.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

ООО «Торий-Д» не представило Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств, свидетельствующих о наличии обстоятельств, которые по объективным, независящим от него причинам, не позволили ему заключить договор с Заказчиком.

Поскольку ООО «Торий-Д» не исполнило свои обязательства по подписанию договора в установленный срок, то включение сведений о ООО «Торий-Д» в реестр является необходимой мерой ответственности, соразмерной характеру допущенного нарушения.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Торий-Д», в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для включения информации об ООО «Торий-Д» (ИНН: 5433969676, К П П 543301001, ОГРН: 1195476016405. Юридический адрес: 630531, Российская Федерация, Новосибирская область, Новосибирский р-н, п Садовый, ул. Затонского, д. 106/1, кв. 9) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.