

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30 июня 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 02 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: - Семенова Е.Г. – заместитель руководителя
Челябинского УФАС России;
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

Члены Комиссии: -Аристархова Н.А. – специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС
России;

рассмотрев жалобу **№ 37-04-18.1/14** ООО «Минимакс» на действия (бездействие) ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231, № 140520/0468/204), в присутствии представителей ООО «Минимакс»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Минимакс» на действия (бездействие) ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231, № 140520/0468/204), размещенного на сайте www.zakupki.gov.ru и www.zakupki.rosatom.ru.

Заказчик - Федеральное ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина»

20.05.2014 на сайте ООО «Аукционный Конкурсный Дом» www.a-k-d.ru/tender/51673 опубликовано извещение о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения -

светодиодных светильников. Уникальный номер электронной торговой процедуры на указанном сайте № С020616.

Конкурс проводится на электронной торговой площадке Аук. Конк. Дом-2 в сети «Интернет» по адресу: <http://a-k-d.ru> в порядке, установленном регламентом данной электронной торговой площадки, в соответствии с условиями и требованиями конкурсной документации об открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на поставку приборов освещения- светодиодных светильников (далее - конкурсная документация).

Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации: на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли Госкорпорации «Росатом» (www.zakupki.rosatom.ru). Конкурсная документация находится в открытом доступе, начиная с даты размещения настоящего извещения и конкурсной документации. Порядок получения конкурсной документации на электронной торговой площадке Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru> определяется правилами данной электронной торговой площадки.

Для участия в конкурсе участникам необходимо быть аккредитованными на электронной торговой площадке в соответствии с правилами данной электронной торговой площадки.

Дата начала и дата и время окончания подачи заявок на участие в конкурсе, место и порядок их подачи участниками: заявки на участие в конкурсе предоставляются на электронную торговую площадку Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru>, начиная с даты размещения настоящего извещения (20.05.2014) и конкурсной документации на официальном сайте и на данной электронной торговой площадке (далее - ЭТП), в порядке и в соответствии с регламентом работы данной ЭТП, в срок не позднее 06:00 (время московское), 10 июня 2014 года.

Место, дата и время открытия доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе: Аук. Конк. Дом-2 <http://a-k-d.ru>, 06:00 (время московское), 10 июня 2014 года.

Срок заключения договора после определения победителя конкурса: договор заключается не ранее 10 и не позднее 20 дней после размещения протокола подведения итогов конкурса или признания конкурса несостоявшимся на официальном сайте и на ЭТП.

Победителем конкурса признается по решению конкурсной комиссии допущенный участник конкурса, предложивший наилучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, объявленных в конкурсной документации.

Начальная (максимальная) цена договора составляет: 11 228 405, 00 руб.

Более подробные условия конкурса содержатся в конкурсной документации, являющейся неотъемлемым приложением к извещению.

Из материалов жалобы от 23.06.2014 вх. № 9400 следует, что заявитель (ООО «Минимакс» обособленное подразделение г. Челябинск) в целях принятия участия

в указанном конкурсе в электронной форме до 06:00 10 июня 2014 года подало в электронном виде заявку. На всех этапах заполнения и загрузки документации проблем не возникало, кроме вкладки «Спецификация/сводная таблица стоимости». А именно, когда сотрудник ООО «Минимакс» пытался ввести сумму в графе «Цена без НДС (EXW) - за единицу продукции», программа выдала ошибку «Введенное значение не является числом». Ситуация также не изменилась после заполнения и загрузки бланка Спецификации в Excel, программа снова выдала ошибку «Введенное значение не является числом». Заявителю предложили заполнить бланк, который был заполнен и загружен, программа снова выдала ошибку «Введенное значение не является числом». В связи с чем, ООО «Минимакс» не смогло разместить заказ на электронной площадке в полном объеме. Однако, другие участники данного конкурса разместили заявки на участие в конкурсе также 10.06.2014, и ошибок при заполнении и загрузки документации не возникло.

ООО «Минимакс» в тот же день (10 июня 2014 года) было направлено письмо в ФГУП им. ак. Е.И Забабахина с просьбой принять к рассмотрению коммерческое предложение на бумажном носителе в оригинале, однако от заказчика был получен отказ со ссылкой на то, что ошибка произошла по вине ООО «Аукционный Конкурсный Дом».

В связи с чем, ООО «Минимакс» направило письмо в ООО «Аукционный Конкурсный Дом» на имя генерального директора Лапской В.И с просьбой открыть доступ и продлить торги до 00.00 часов 10.06.2014, однако ООО «Минимакс» был получен отказ на основании того, что прием заявок по данной процедуре завершен.

ООО «Минимакс» считает, что своими действиями ООО «Аукционный Конкурсный Дом» существенно нарушило право при подаче заявки на заключение договора, так как по вине ООО «Аукционный Конкурсный Дом» произошла техническая ошибка сбоя программы, которая не позволила ООО «Минимакс» подать заявку на участие в конкурсе, а, следовательно, принять участие в данном конкурсе.

Представители ФГУП им. ак. Е.И Забабахина ФГУП им. о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, на заседание комиссии не явились, представили письменные пояснения и документы, в которых указали, что ООО «Минимакс» не смогло разместить заказ на электронной торговой площадке ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в связи с возникновением трудностей с заполнением вкладки «Спецификация/сводная таблица стоимости». От ООО «Минимакс» в адрес ФГУП им. ак. Е.И. Забабахина было направлено письмо с просьбой о принятии документов на участие в открытом конкурсе на бумажном носителе. Данная просьба была отклонена согласно правил проведения электронных процедур на электронной торговой площадке ООО «Аукционный Конкурсный Дом».

ФГУП им.ак. Е.И. Забабахина считает, что жалоба ООО «Минимакс» об отмене протокола № 020616-1 не обоснована, поскольку противоречит правилам работы электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом» и разделу 27 «Единого отраслевого стандарта закупок (Положением о закупке)» Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 № 37) (далее — Положение о закупке).

ФГУП им.ак. Е.И. Забабахина также указывает, что до поступления уведомления

от 25.04.2014 № 37-04-18.1/14 Челябинским УФАС России закупка была завершена. В настоящий момент все действия по данной закупке приостановлены, договор не заключен.

Представители ООО «Аукционный Конкурсный Дом» о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом, на заседание комиссии не явились, представили письменные пояснения, в которых указали, что при заполнении участником поля цены для позиции спецификации торговой процедуры в интерфейсе участника действительно могло выводиться сообщение об ошибке при обработке прикрепленного участником Excel-бланка спецификации. При этом заполнение данного бланка не является обязательным, а служит лишь альтернативой электронной форме, на данном шаге мастера подачи заявки.

ООО «Аукционный Конкурсный Дом» отмечает, что информирование службы поддержки ЭТП «АКД» о возникших у участника трудностях было произведено участником по электронной почте 10.06.2014 в 13:01. Прикрепленный к сообщению скриншот с возникшей ошибкой был сделан участником в 06:00 (МСК), то есть по факту в момент окончания срока приема заявок по данной торговой процедуре № С020616.

В письменных пояснениях ООО «Аукционный Конкурсный Дом» сообщило, что исправления по обработке Excel-бланка спецификации внесены в продуктив системы ЭТП ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в следующем в релизе.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения ООО «Минимакс», Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с конкурсной документацией данная процедура конкурса проводится в соответствии Положением о закупке.

Извещение о проведении конкурса, опубликованное на официальном сайте и на ЭТП, вместе с конкурсной документацией, являющейся его неотъемлемым приложением, являются офертой организатора конкурса и должны рассматриваться участниками конкурса в соответствии с этим в течение срока, определенного для проведения конкурса (пункт 2.3.2 конкурсной документации).

Во всем, что не урегулировано извещением о проведении конкурса и конкурсной документацией, стороны руководствуются Положением о закупке, Гражданским кодексом РФ и иными федеральными законами.

Участник конкурса должен в сроки, указанные в «Информационной карте конкурса», подать заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа через ЭТП в порядке, предусмотренном регламентом работы данной системы.

В соответствии с пунктом 2.4.2 конкурсной документации правила регистрации и аккредитации участника конкурса на ЭТП (в том числе, подача заявки на участие в конкурсе) определяются регламентом работы и инструкциями данной ЭТП.

Подать заявку может только лицо, аккредитованное на ЭТП. Участник аукциона готовит заявку в соответствии с требованиями и условиями, указанными в

аукционной документации.

Заявка подается до окончания установленного в аукционной документации срока подачи заявок. Участник аукциона вправе подать только одну заявку (если в аукционной документации установлено несколько лотов, то в отношении каждого лота).

Заявка подготавливается и подается посредством программных и технических средств ЭТП в форме одного электронного документа или нескольких электронных документов согласно регламенту работы ЭТП.

При размещении заказа ООО «Минимакс» на электронной площадке ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при заполнении вкладки «Спецификация/сводная таблица стоимости» возникла проблема, а именно, при внесении суммы в графу «Цена без НДС (EXW) - за единицу продукции», программа выдала ошибку «Введенное значение не является числом». В связи с чем, ООО «Минимакс» не смогло принять участие в открытом запросе цен.

В письме от 26.06.2014 ООО «Аукционный Конкурсный Дом» также подтверждает, что при заполнении ООО «Минимакс» поля цены для позиции спецификации торговой процедуры в интерфейсе участника действительно произошла ошибка при обработке прикрепленного участником Excel-бланка спецификации. Однако довод ООО «Аукционный Конкурсный Дом» о том, что заполнение данного бланка не является обязательным, а служит лишь альтернативой электронной форме, на данном шаге мастера подачи заявки не принимается Комиссией, поскольку заполнение данного бланка является промежуточным этапом заполнения документации, без заполнения которого нельзя перейти на другой этап размещения документации.

ООО «Аукционный Конкурсный Дом» указывает, что информирование службы поддержки ЭТП «АКД» о возникших у участника трудностях было произведено участником по электронной почте 10.06.2014 в 13:01, то есть по окончании срока приема заявок по данной торговой процедуре. Данный довод не принимается Комиссией, поскольку обращение ООО «Минимакс» в службу поддержки ЭТП «АКД» по окончании срока приема заявок не отменяет самого факта нарушения работы программы.

Действиями ООО «Аукционный Конкурсный Дом» нарушено право ООО «Минимакс» на подачу заявки на проведение открытого запроса цен в электронной форме, так как по вине ООО «Аукционный Конкурсный Дом» произошла техническая ошибка сбоя программы, которая не позволила ООО «Минимакс» подать заявку на участие в запросе цен в электронной форме, а следовательно, принять участие в данном конкурсе.

В соответствии с конкурсной документацией ЭТП признается программно-аппаратный комплекс, обеспечивающий проведение конкурса в электронной форме, то есть с обменом электронными документами или иными сведениями в электронно-цифровой форме, с использованием сети Интернет.

На оператора ЭТП — ООО «Аукционный Конкурсный Дом» возложена обязанность по обеспечению надежности функционирования программных и технических устройств, используемых для проведения электронного конкурса, а

также обязанность равного доступа участникам конкурса участия в электронной конкурсе.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушения порядка определения победителя торгов.

Таким образом, действия электронной торговой площадки ООО «Аукционный Конкурсный Дом», выразившиеся в не обеспечении бесперебойности и надежности работы сайта ЭТП, повлекшие невозможность ООО «Минимакс» принять участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку не позволили обеспечить принцип равноправия, справедливости, **отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки**, изложенный в Федеральном законе от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в

документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Учитывая, что нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, допущенные электронной торговой площадкой ООО «Аукционный Конкурсный Дом», повлекли невозможность ООО «Минимакс» принять участие в открытом запросе цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231), Комиссия считает необходимым выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Минимакс» на действия ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников для нужд Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» обоснованной.
2. Выдать ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» и ООО «Аукционный Конкурсный Дом» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов в форме открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

Н.А. Аристархова

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 37-04-18.1/14

02 июля 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Семёнова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии
- Аристархова Н.А. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

на основании решения Челябинского УФАС России от 30.06.2014 по итогам рассмотрения жалобы № 38-04-18.1/14 ООО «Минимакс» на действия (бездействия) Федерального ГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» и ООО «Аукционный Конкурсный Дом» при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 21401169231), в целях совершения действий,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.1 Конкурсной комиссии (извещение № 31401169231), ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И. Забабахина» в течении 3 рабочих дней с момента опубликования на сайте www.chel.fas.gov.ru настоящего предписания Челябинского УФАС России:

- принять решение об отмене протокола № 020616-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231);

- разместить решение об отмене протокола № 020616-1 открытия доступа к

заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru;

- внести изменения в конкурсную документацию, продлив сроки подачи заявок на срок не менее чем на 15 (пятнадцать) дней с момента размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о внесении изменений в конкурсную документацию о закупке, а также установив новые дату и время открытия доступа к поданным заявкам, дату и время проведения отборочной стадии, дату и время подведения итогов конкурса.

1.2 ООО «Аукционный Конкурсный Дом» в течение 3 рабочих дней с момента опубликования на сайте www.chel.fas.gov.ru настоящего предписания Челябинского УФАС России: обеспечить ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И.Забабихина» возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

1.3 ФГУП «Российский Федеральный Ядерный Центр — Всероссийский научно-исследовательский институт технической физики имени академика Е.И.Забабихина» до 10.07.2014 направить в Челябинское УФАС России (с сопроводительным письмом) доказательства исполнения настоящего предписания (решение об отмене протокола № 020616-1 открытия доступа к заявкам на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку приборов освещения — светодиодных светильников (извещение № 31401169231), решение о внесении изменений в документацию о закупке, сведения о размещении указанных решений на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

Н.А. Аристархова