

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-49-17-2022

«17»

мая

2022

г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

<...>

при участии представителя Областного государственного казенного учреждения «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» (далее – Заявитель) – <...> (дов. № 1 от 13.05.2022), ИП К, рассмотрела материалы, поступившие от Заявителя для решения вопроса о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков об участнике закупки – ИП К, в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по ремонту офисной техники, заправке и восстановлению расходных материалов (картриджей) для офисной техники» (реестровый номер 0847500000222000001).

Комиссия в результате осуществления проверки факта уклонения участника от заключения контракта и проверки факта недобросовестности подрядчика на основании пункта 13 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

УСТАНОВИЛА:

1. 22.04.2022 Заказчиком – Областным государственным казенным учреждения «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по ремонту офисной техники, заправке и восстановлению расходных материалов (картриджей) для офисной техники» (реестровый номер 0847500000222000001).

Начальная (максимальная) цена контракта 100 060,00 рублей.

Согласно извещению о проведении запроса котировок в электронной

форме, дата и время окончания подачи заявок – 04.05.2022 10:00, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 04.05.2022.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.05.2022 № ИЗК1 на участие в закупке было подано 2 заявки с идентификационными номерами: 1, 2.

Обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения о проведении закупки. Победителем признан участник с идентификационным номером 2 (ИП К), сделавший наименьшее предложение о цене Контракта.

2. Согласно пункту 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе Заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 настоящего Федерального закона заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 настоящей части.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе участник закупки подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) (часть 8.1. статьи 96 Закона о

контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

04.05.2022, во исполнение требований пункту 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе, Заказчиком – Областным государственным казенным учреждения «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» размещен в ЕИС без своей подписи проект контракта.

В силу пункта 2 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе участнику закупки – ИП К не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, то есть до 05.05.2022, надлежало подписать усиленной электронной подписью указанный проект контракта и разместить на электронной площадке.

Исходя из пояснений ИП К 05.05.2022 им был подписан проект контракта, заключаемый с Областным государственным казенным учреждения «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» по итогу проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по ремонту офисной техники, заправке и восстановлению расходных материалов (картриджей) для офисной техники» (реестровый номер 0847500000222000001), о чем имеется реестровая запись на электронной торговой площадке.

Уведомление о подписи проекта контракта победителем закупки № 0847500000222000001 от 05.05.2022 представлено в материалы дела.

3. В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным законом участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 06.05.2022 № ППУ20-1 от 20.12.2021 Заказчиком установлено, то победителем закупки не предоставлена информация о трех исполненных контрактах в соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе, в связи с чем ИП К признан уклонившимся от заключения контракта.

Исходя из положений части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе, заказчик в срок до 13.05.2022 должен направить в территориальное управление материалы в связи с уклонением победителя закупки от подписания государственного контракта.

Материалы о включении ИП К в реестр недобросовестных поставщиков были направлены в Магаданское УФАС России 06.05.2022 посредством размещения обращения в ЕИС.

Комиссия Магаданского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком соблюден срок направления сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок о факте уклонения от заключения контракта.

4. Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу норм Закона о контрактной системе основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 орган контроля принимает решение об отказе во

включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности организации в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение индивидуального предпринимателя в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении ИП К в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта уклонения от заключения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной позицией, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

В дополнении к обращению о включении информации об ИП К в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (вх. № 02/1503 от 16.05.2022) Областное государственное казенное учреждение «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» пояснило, что в заявке на участие в закупке ИП К указал реестровые номера контрактов, исполненных им за последние три года, чем подтвердил обеспечение исполнения контракта.

Однако, в нарушение данной нормы один из контрактов с реестровым номером 2490905682621000075 находится в стадии исполнения до 31.12.2022 года, в связи с чем Заказчиком было принято решение о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта (скрин-копии информации о контрактах в ЕИС прилагаются).

В письменном пояснении (вх. № 02/1497 от 16.05.2022) ИП К пояснил, что в соответствии с требованиями части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе им были указаны три исполненных контракта, но допущена

техническая ошибка при указании контракта с реестровым номером 2490905682621000075 который находится в статусе «Исполнение» до 31.12.2022.

Ошибка произошла по невнимательности ввиду того, что заключался вышеуказанный контракт в 2021 году.

Начиная с 2019 года ИП К только на площадке Роселторг было заключено 42 контракта, большая часть которых добросовестно выполнена, некоторые находятся на исполнении в текущее время. При указании контракта с реестровым номером 2490905682621000075, который находится на исполнении, была допущена техническая ошибка.

На основании изложенного ИП К полагает, что в его действиях отсутствовало намеренное уклонение от заключения контракта и недобросовестное поведение не подразумевалось.

На заседании Комиссии ИП К указал, что подобная ситуация возникла впервые, все контракты заключаются и исполняются в срок, претензий относительно качества оказанных услуг не предъявлялось. Представитель Областного государственного казенного учреждения «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» на включении ИП К в РНП не настаивала.

Оценив пояснения, Комиссия Магаданского УФАС России установила, что в действиях ИП К отсутствует умышленное уклонение от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по ремонту офисной техники, заправке и восстановлению расходных материалов (картриджей) для офисной техники» (реестровый номер 0847500000222000001), в связи с чем, ИП К не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. № 1078, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Областным государственным казенным учреждением «Ведомственная центральная бухгалтерия Министерства образования Магаданской области» об участнике закупки – ИП К (<...>), в связи с уклонением от заключения государственного контракта по результатам проведения запроса котировок в электронной форме «Оказание услуг по ремонту офисной техники, заправке и восстановлению расходных материалов (картриджей) для офисной техники» (реестровый номер 0847500000222000001) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>