

30 июля 2010 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть решения объявлена 30.07.2010г.

Решение изготовлено в полном объеме 04.08.2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – И. о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – Каримов Р.Ф.;

члены Комиссии:

начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков - Борисов Н.Н.;

начальник отдела контроля размещения государственного заказа – Исламгулов С.Ф.;

специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа – Никонова Ю.С. (секретарь комиссии);

в присутствии представителей:

от ООО "Северная звезда" – генеральный директор Панько Г.Н.;

от МУ "Городская больница №1" ГО г. Салават РБ - не явился;

от Отдела муниципального заказа администрации ГО г. Салават РБ - Лифанова А.А. (по доверенности исх. № 02-Г-895 от 29.07.2010г.)

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России 21.06.2010г. поступила жалоба от ООО "Северная звезда" (далее - Заявитель) на действия Единой городской комиссии по размещению муниципальных заказов городского округа город Салават Республики Башкортостан (далее – Единая комиссия) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 53-ОА "Поставка кровезаменителей и перфузионных растворов для МУ "Городская больница № 1" городского округа город Салават РБ".

Заявитель обжалует решение Единой комиссии об отказе ООО "Северная звезда" в допуске к участию в открытом аукционе № 53-ОА.

Заявитель сообщает, что обжалуемое решение Единой комиссии обосновано тем, что заявка, представленная ООО "Северная звезда" не соответствует требованиям, установленным в статье 15 документации об аукционе, и требованиям, установленным в соответствии со статьей 35 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов), а именно: все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и скреплены печатью участника размещения заказа.

Заявитель не согласен с данным решением, считает, что ООО "Северная звезда" были поданы документы на участие в аукционе в соответствии с частью 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов: все листы заявки были скреплены степлером и пронумерованы, каждый лист заявки скреплен печатью и подписан представителем участника размещения заказа.

Заявитель просит вынести предписание о признании недействительным протокола заседания Единой комиссии от 14.07.2010г. и аннулировании результатов аукциона, проведенного 15 июля 2010г.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Информация о поступлении жалобы и ее содержании в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов была размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком представлена информация по открытому аукциону № 53-ОА "Поставка кровезаменителей и перфузионных растворов для МУ "Городская больница № 1" городского округа город Салават РБ". Требование Башкортостанского УФАС России о приостановлении размещения заказа исполнено, контракт на поставку кровезаменителей и перфузионных растворов не заключен.

Возражений в письменном виде на жалобу в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от других участников размещения заказа, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, не поступало.

Присутствующий на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представитель Заявителя доводы, изложенные в жалобе ООО "Северная звезда", поддержал.

Представитель организатора аукциона с доводами Заявителя не согласилась, указав, что заявка ООО "Северная звезда" была отклонена членами Единой комиссии правомерно в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов. Дополнительно было заявлено, что при рассмотрении заявки ООО "Северная звезда" на участие в аукционе по лоту № 1 Единой комиссией было выявлено, что на заявке (форма № 2) и предложении о функциональных и качественных характеристиках товара (форма № 3) имеется подпись генерального общества Панько Г.Н. отличная от подписи данного лица, имеющиеся на иных документах, представленных в составе тома заявки на участие в аукционе. Вместе с тем, по словам представителя, у Единой комиссии отсутствовали доказательства того, что заявка и предложение о качественных характеристиках товара были подписаны иным лицом, в связи с чем данное обстоятельство не могло быть расценено как основание для отклонения заявки ООО "Северная звезда".

Заслушав представителей сторон, изучив представленные материалы по проведению открытого аукциона, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов по существу жалобы установила следующее.

22 июня 2010 года на официальном сайте Администрации городского округа город Салават в сети Интернет [www.salavat.ru](http://www.salavat.ru) в разделе "Муниципальный заказ" было размещено извещение № 53 о проведении открытого аукциона "Поставка кровезаменителей и перфузионных растворов для МУ "Городская больница № 1" городского округа город Салават РБ" (далее – Открытый аукцион). Предмет Открытого аукциона составило 2 лота: Лот № 1 – поставка растворов кровезаменителей, Лот № 2 – поставка перфузионных растворов для внутривенного введения на 3, 4 квартал 2010 года. Начальная (максимальная) цена закупки по лоту № 1 составила 1 230 000,00 рублей, по лоту № 2 – 510 000,0 рублей (средства ФОМС). Муниципальным заказчиком выступило Муниципальное учреждение "Городская больница №1" городского округа город Салават Республики Башкортостан, организатором открытого аукциона - Отдел муниципального заказа Администрации городского округа город Салават Республики Башкортостан. Срок подачи заявок истек 13 июля 2010 года.

Как следует из представленных в антимонопольный орган материалов, до окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе по лоту № 1 было представлено 5 (пять) заявок на участие в аукционе на бумажном носителе, в том числе заявка ООО "Северная звезда", на участие в аукционе по лоту № 2 было представлено 4 (четыре) заявки на участие в аукционе на бумажном носителе. Заявок в форме электронных документов представлено не было.

Процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась Единой комиссией 14 июля 2010 года. По результатам рассмотрения был составлен протокол заседания единой городской комиссии по рассмотрению заявок на участие в аукционе от 14 июля 2010 года № 53-01-ОА.

Согласно указанному протоколу членами Единой комиссии было принято единогласное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе № 1.

В обоснование решения в протоколе от 14 июля 2010 года № 53-01-ОА указано следующее: "Заявка, представленная участником размещения заказа не соответствует требованиям установленным в соответствии со статьей 15 аукционной документации и требованиям, установленным в соответствии со статьей 35 Федерального закона - 94 (все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и скреплены печатью участника размещения заказа)".

Комиссией антимонопольного органа установлено, что статья 15 документации об аукционе посвящена форме заявки на участие в аукционе и порядку ее оформления. Так, согласно пункту 15.6 все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть прошиты в один том. При этом том заявки на участие в аукционе должен быть скреплен печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписан участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Таким образом, участник размещения заказа, намереваясь принять участие в открытом аукционе, обязан подать заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями, установленными заказчиком в документации об аукционе.

Комиссией Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов исследовав представленный на обозрение в ходе рассмотрения жалобы Заявителя подлинный экземпляр заявки на участие в аукционе ООО "Северная звезда", установила, что пакет документов, направленный Заявителем для участия в аукционе по лоту № 1, не соответствует требованиям пункта 15.6 статьи 15 документации об аукционе и части 2.2. статьи 35 Закона о размещении заказов, предъявляемым к оформлению тома заявки на участие в аукционе: том заявки не прошит, листы тома заявки скреплены с помощью металлической скобы степлером. Кроме того, том заявки не скреплен печатью и не подписан участником размещения заказа.

В данном случае соединение листов заявки степлером, при одновременном несоблюдении требования о скреплении заявки печатью и подписью участника, не может считаться надлежащей прошивкой, так как данный способ скрепления листов не исключает возможность нарушения целостности заявки и подмены документов, не гарантирует их подлинность и достоверность.

Порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе установлен статьей 36 Закона о размещении заказов. Согласно части 1 данной нормы права аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. При этом решение о допуске либо об отказе в допуске к участию в аукционе принимается аукционной комиссией по смыслу части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов в порядке и по основаниям, предусмотренным статьей 12 Закона о размещении заказов.

Следовательно, при указанных обстоятельствах Единая комиссия была обязана отклонить заявку ООО "Северная звезда" на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, как несоответствующую требованиям документации об аукционе.

С учетом изложенного, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа, по мнению Комиссии антимонопольного органа, нашло подтверждение то обстоятельство, что представленные Заявителем заявка на участие в аукционе и предложение о качественных характеристиках предлагаемого к поставке товара были подписаны лицом, неуполномоченным участником размещения заказа ООО "Северная звезда". Данный вывод был сделан с учетом следующих обстоятельств.

В составе тома заявки на участие в аукционе по лоту № 1 участником размещения заказа ООО "Северная звезда" была приложена копия приказа № 1 от 13.03.2009г., в соответствии с которым Паныко Г.Н. исполняет обязанности генерального директора общества. По смыслу подпункта в) пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов данный документ подтверждает полномочия Паныко Г.Н. на осуществление действий от имени участника размещения заказа ООО "Северная звезда".

Требованиями части 2.2 статьи 35 и пунктом 15.6 статьи 15 документации об аукционе предусмотрено, что заявка на участие в аукционе должна быть подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

Комиссией антимонопольного органа было установлено, что на заявке (исх. № 12/07-01 от 12.07.2010г.) и предложении о качественных характеристиках товара, представленных Заявителем в составе пакета документов, направленных для участия в Открытом аукционе, содержится подпись, не идентичная подписи генерального директора, проставленной на иных документах в составе тома заявки. Представитель Заявителя на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России не отрицал, что данные документы были подписаны не генеральным директором ООО "Северная звезда". При указанных обстоятельствах заявка ООО "Северная звезда" была подана данным участником размещения заказа с нарушением требований статьи 35 Закона о размещении заказов и положений статьи 15 документации об аукционе.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь статьей 17, статьей 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд", Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

#### РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО "Северная звезда" на действия Единой городской комиссии по размещению муниципальных заказов городского округа город Салават Республики Башкортостан при размещении заказа путем проведения открытого аукциона № 53-0А "Поставка кровезаменителей и перфузионных растворов для МУ "Городская больница № 1" городского округа город Салават РБ" необоснованной.