

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
[www.ulyanovsk.fas.gov.ru](http://www.ulyanovsk.fas.gov.ru), [fo73@fas.gov.ru](mailto:fo73@fas.gov.ru)

17.03.2010

РЕШЕНИЕ

Дело № 6221/03-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель - заместитель руководителя управления –  
начальник отдела Спиридонов И.И.;

члены - ведущий специалист-эксперт Маенкова О.О.,  
- специалист-эксперт Гужова Е.И.;

в присутствии - от мэрии г. Ульяновска:  
- Никитина Е.А. (доверенность № 71-01-08 от 17.02.2010 г.),

рассмотрев дело № 6221/03-2010, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление - 18» (далее – ООО «СМУ-18», заявитель) на действия муниципального заказчика – Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Кристаллик» (уполномоченный орган – Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска) при проведении открытого конкурса № 020-ОК на оказание услуг функций заказчика-застройщика по техническому надзору при проведении работ по объекту «Дет-ский сад по улице Репина, 41 в Ленинском районе г. Ульяновска» на 2010 г. (дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 19.03.2010 г., начальная (максимальная) цена контракта – 2 000 000,00 руб.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки това-ров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой про-верки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 1696 от 10.03.2010 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «СМУ-18» на действия заказчика при проведении вышеуказанного открытого конкурса.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель указывает, что согласно внесенным изменениям в Раздел II «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в конкурсе, порядок подачи и отзыва заявки» конкурсной документации к участникам размещения заказа не установлено требование о наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией (далее – СРО) к определенным видам работ. Вместе с тем, в соответствии с приказом МЭР РФ № 480 от 21.10.2009 г. на работы по осуществлению строительного контроля необходимо свидетельство о допуске, выданное СРО.

На заседаниях Комиссии 15.03.2010 г. представитель ООО «СМУ-18» доводы, изложенные в жалобе, поддержал.

Представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об от-правке факса б/н от 12.03.2010 г.), письменные возражения не представил.

Представитель уполномоченного органа нарушения не признала, сообщила следующее.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков г. Ульяновска при подготовке и организации размещения заказа, утвержденного Постановлением Главы города Ульяновска от 29.01.2009 г. № 563, муниципальный заказчик разрабатывает и направляет в уполномоченный орган письменное задание с приложением докумен-тов в объеме, необходимом для объявления процедуры по размещению заказа, в том числе, устанавли-вает требования к участникам размещения заказа, Управление по муниципальным мэрии г. Ульяновска формирует на основе представленных заказчиком материалов конкурсную документацию. Соот-ветственно, ответственным за установление требований к участникам размещения заказа необходимо признать муниципального заказчика.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16.00 16.03.2010 г. для анализа материалов по делу.

После перерыва представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об от-правке факса б/н от 16.03.2010 г.), письменные возражения не представил.

Дополнительных ходатайств и заявлений не поступало.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16.30 17.03.2010 г. для анализа материалов по делу.

После перерыва представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об от-правке факса б/н от 17.03.2010 г.), представил письменные возражения (вх. № 1981 от 17.03.2010 г.), содержащие указание на следующее.

Заказчиком соблюдены все требования Закона о размещении заказов. С аргументами, изло-женными заявителем ООО «СМУ-18» в жалобе о неустановлении требования о наличии допуска, вы-данного саморегулируемой организации к определенному виду работ, заказчик не согласен.

В Приказе Министерства регионального развития РФ от 21 октября 2009 года № 480 «О внесе-нии изменений в приказ Министерства регионального развития РФ от 09 декабря 2008 года № 274 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной доку-ментации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту

объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» отсутствуют услуги функций заказчика-застройщика по техническому надзору при проведении работ.

Согласно предмету открытого конкурса, а также требованиям, установленным заказчиком к качеству, техническим характеристикам услуг (в соответствии с перечнем и составом услуг, заданием заказчика - Приложением № 1 к конкурсной документации) не требуются работы по строительному контролю, а имеется потребность в услугах заказчика-застройщика, что является более широким понятием.

Данный вид услуг не входит в «Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Заказчик считает, что установление обязательного требования к участникам размещения заказа о соответствии требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом конкурса (статья 11 Закона о размещении заказов), будет являться незаконным.

Ранее услуги заказчика-застройщика лицензировались, однако в соответствии с п. 1 ст. 3 и ст. 7 Федерального закона от 22.07.2008 N 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» лицензирование отменено с 1 января 2010 года.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «СМУ-18» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать, в том числе, в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п/п б п. 3 части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, такие товары, работы, услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается, в том числе, следующее обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Предметом вышеуказанного конкурса является оказание услуг функций заказчика-застройщика по техническому надзору при проведении работ по объекту «Детский сад по улице Репина, 41 в Ленинском районе г. Ульяновска» на 2010 г.

Вместе с тем, согласно части IV «Организация ведения технического надзора» Перечня и состава услуг по выполнению функций заказчика-застройщика конкурсной документации и пунктам 4.3.4. – 4.3.7 проекта муниципального контракта в обязанности исполнителя входит, в том числе, следующее:

1. Осуществление технического надзора за строительством и реконструкцией, проверка соответствия выполненного объема и качества работ (форма КС-2) проектам и сметным расчетам, строительным нормам и правилам на производство и приемку этих работ.

2. Контроль за выполнением графика производства работ Генподрядчика.

3. Освидетельствование скрытых работ и промежуточная приемка ответственных конструкций.

4. Контроль за реализацией проекта: выявления отступлений от проектной документации, использование материалов и выполненных работ, качество которых не отвечает требованиям ТУ, ГОСТ и СНиП. Выдача предписаний о приостановке работ и исправлении обнаруженных дефектов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

В соответствии с частью 1 части 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Пункт 37 «Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (утвержден Приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274) включает работы по осуществлению строительного контроля привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Учитывая, что предметом открытого конкурса является оказание услуг функций заказчика-застройщика по техническому надзору при проведении работ по объекту «Детский сад по улице Репина, 41 в Ленинском районе г. Ульяновска» на 2010 г., в данном случае заказчик - Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детского сада общеразвивающего вида «Кристаллик» привлекает на основе договора (муниципального контракта) лицо для оказания услуг заказчика-застройщика, при этом согласно условиям муниципального контракта в предмет контракта войдут, в том числе, работы по осуществлению строительного контроля.

Следовательно, виды работ, являющиеся предметом открытого конкурса, требуют для их выполнения наличия копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, выданного саморегулируемой организацией.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков г. Ульяновска при подготовке и организации размещения заказа, утвержденного Постановлением Главы города Ульяновска от 29.01.2009 г. № 563, муниципальный заказчик разрабатывает и направляет в уполномоченный орган письменное задание с приложением документов в объеме, необходимом для объявления процедуры по размещению заказа, в

том числе, устанавливает требование о предоставлении документов подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, Комиссия считает, что муниципальный заказчик является ответственным за нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

Следовательно, жалоба ООО «СМУ-18» является обоснованной.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СМУ-18» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.
3. Обязать заказчика и уполномоченный орган устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в конкурсную документацию и продления срока приема заявок, на что выдать предписание.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица заказчика к административной ответственности за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства РФ.

Председатель комиссии  
И.И. Спиридонов

Члены комиссии  
О.О. Маенкова

Е.И. Гужова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Муниципальный заказчик -  
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение детский сад  
общеразвивающего вида «Кристаллик»

433320, г. Ульяновск, с. Белый Ключ,  
ул. Геологов, 8

Уполномоченный орган -  
Управление по муниципальным закупкам мэрии г. Ульяновска

432700, г. Ульяновск, ул. Кузнецова, д. 7

ПРЕДПИСАНИЕ № 27

17.03.2010  
2010

№6221/03-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

председатель - заместитель руководителя управления-  
начальник отдела Спиридонов И.И.;

члены - ведущий специалист-эксперт Маенкова О.О.;;  
- специалист-эксперт Гужова Е.И.,

руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании частей 1, 4, 5, 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон) и на основании своего решения от 17.03.2010 г. по делу № 6221/03-2010, возбужденного по жалобе ООО «СМУ-18» на действия муниципального заказчика – Муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида «Кристаллик» (уполномоченный орган – Управление по

