

## РЕШЕНИЕ № 173-Т/2015

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18 июня 2015 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Асанова О.Ю. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (далее - Заявитель) на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) (далее - Организатор торгов, Заказчик) при организации и проведении открытого тендера по лоту 115-ОТ «Выполнение инженерно-геодезических работ на объекте «Трасса для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности и объекты инфраструктуры, обеспечивающие ее функционирование (проектные и изыскательские работы, строительство» (далее – лот 115-ОТ), (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502366104) в присутствии представителя Организатора торгов – Ш.С.В. (доверенность №455 от 17.03.2015), в отсутствие надлежаще уведомленного Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого тендера по лоту 115-ОТ «Выполнение инженерно-геодезических работ на объекте «Трасса для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности и объекты инфраструктуры, обеспечивающие ее функционирование (проектные и изыскательские работы, строительство» (далее – лот 115-ОТ), (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502366104).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 18.06.2015 года в 15-00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель жалобы оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отказе в принятии конверта курьерской службы, в котором находилась заявка заявителя, указывает, что выполнил все требования тендерной документации при оформлении пакета с заявкой, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов считает жалобу Заявителя необоснованной и указывает, что выполнил все требования законодательства при проведении данной закупки.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заказчик разместил на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение о закупке № 031502366104 о проведении открытого тендера: ЛОТ 115-ОТ "Выполнение инженерно-геодезических работ на объекте «Трасса для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности и объекты инфраструктуры, обеспечивающие ее функционирование (проектные и изыскательские работы, строительство)".

В составе документации открытого тендера были опубликованы следующие документы:

- часть 1 - Инструкция участникам закупки;
- часть 2 - Информационная карта тендера;
- часть 3 - Формы для заполнения участниками закупки:
- форма 1 - Описание документов;
- форма 2 - Заявка на участие в тендере;
- форма 3 - Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг;
- форма 4 - Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право подписи и представления интересов участников закупки;
- форма 5 - Образец платёжного поручения, для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в тендере;
- форма 6 - Запрос на разъяснение тендерной документации (заполняется при необходимости);

- форма 7 - Образец локального сметного расчёта

- часть 4 - Проект договора;

- часть 5 - Техническая часть (техническое задание, спецификация, ведомость объемов работ, требования к качественным характеристикам и потребительским свойствам материалов, оборудования, сметная документация, проектная, рабочая документация, и проч.).

Согласно п. 13 Информационной карты тендера (ч. 1 Тендерной документации) (далее - Информационная карта) установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в тендере: *«Участник закупки подает заявку на участие в тендере в письменной форме в запечатанном конверте. При этом на конверте указывается наименование открытого тендера и номер лота, на участие в котором подается данная заявка, порядок маркировки конвертов указан в части 1 Тендерной документации (Инструкция участникам закупки). Участник закупки указывает на внешнем конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридических лиц) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица).*

*Если внешний конверт не запечатан и не маркирован в соответствии с вышеуказанными требованиями, Заказчик не будет нести никакой ответственности в случае его потери или досрочного вскрытия.*

*Заявка должна быть подготовлена по формам, представленным в составе части 3 настоящей тендерной документации и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации. Все документы, представляемые Участниками в составе заявки, должны быть заполнены по всем пунктам. Все листы заявки должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью Участника закупки, в том числе на сшиве заявки. Участник закупки также представляет 1 экземпляр КОПИИ ЗАЯВКИ на участие в тендере.*

*Заявка на участие в тендере, подготовленная участником с нарушением требований, указанных в разделе 3 Инструкции участникам закупки (часть 1 Тендерной документации), признается не соответствующей требованиям тендерной документации, что влечет за собой ОТКАЗ В ДОПУСКЕ УЧАСТНИКА, подавшего такую заявку, к участию в тендере.*

*Непредставление в составе заявки на участие в тендере сведений и документов, указанных в разделе 3 Инструкции участникам закупки (часть 1 Тендерной документации) является основанием для ОТКАЗА В ДОПУСКЕ К УЧАСТИЮ в тендере участника закупки, подавшего такую заявку».*

Согласно условий документации о закупке, а именно п. 3.6.8. Инструкции участникам закупки (ч. 1 Тендерной документации) (далее - Инструкция) Участник закупки должен подготовить оригинал заявки на участие в тендере, который подшивается в один том и четко помечается «ОРИГИНАЛ». Кроме того, участник закупки представляет экземпляр копии заявки на участие в тендере, четко помеченный «КОПИЯ». В случае расхождений комиссия будет руководствоваться оригиналом. Участник закупки должен поместить оригинал и копию заявки в отдельные конверты, должным образом маркированные надписями «Оригинал» и

«КОПИЯ». Затем эти конверты запечатываются во внешний конверт. При этом на каждом внешнем конверте указывается наименование открытого тендера (лота) номер лота, на участие в котором подается данная заявка, а также слова «Не вскрывать до «\_\_\_» 201 г. время \_\_\_ часов \_\_ мин». Порядок оформления внутренних и внешнего конвертов с заявкой представлен также в пункте п. 3.6.8. Инструкции участникам закупки (ч. 1 Тендерной документации).

Номер лота указан в Информационной карте тендера. Участник закупки указывает на внешнем конверте свое фирменное наименование, почтовый адрес (для юридических лиц) или фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица). Конверты должны быть запечатаны способом, исключающим возможность вскрытия конверта без разрушения его целостности.

Все вышеуказанные требования были установлены заказчиком в документации и применимы в равной степени ко всем участникам закупки.

Как пояснил представитель Заказчика на заседании Комиссии Краснодарского УФАС России, в адрес Заказчика поступал конверт предположительно с заявкой, но не представлялось возможным узнать, на какую именно закупочную процедуру подана эта заявка, так как внешний конверт не был оформлен в соответствии с требованиями документации. Такие конверты не принимаются и не регистрируются Заказчиком, а незамедлительно возвращаются адресату.

Также представитель Заказчика сообщил, что договор № 693/Ф-1 от 11.06.2015 с победителем заключен в установленные сроки и размещен на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с положениями ч. 10 ст. 3 Закона 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг вправе обжаловать в антимонопольный орган участник закупки, в порядке, установленном антимонопольным органом, в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В жалобе Заявителя не содержится указаний на нарушение заказчиком конкретных положений части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в соответствии с которыми участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в указанном порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие)

заказчика при закупке товаров, работ, услуг, также как не указано на конкретные нарушения заказчиком установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в закупке, порядка организации и проведения закупки.

Таким образом, доводы Заявителя, указанные в жалобе, необоснованны.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭСГ «Охрана труда» (вх. № 08.06.2015 № 2406) на действия ОАО «Центр передачи технологий строительного комплекса Краснодарского края «Омега» (350063, г.Краснодар, ул.Кирова, д.3) при организации и проведении открытого тендера по лоту 115-ОТ «Выполнение инженерно-геодезических работ на объекте «Трасса для проведения шоссейно-кольцевых автомобильных гонок серии «Формула-1» в Имеретинской низменности и объекты инфраструктуры, обеспечивающие ее функционирование (проектные и изыскательские работы, строительство» (далее – лот 115-ОТ), (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31502366104) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова